October 2013

空中地理教室

NO. 34
Sanmin e-paper

探秘金氏政權下的朝鮮——

北韓三級產業的現況與發展

饑「韓」交迫！？——朝鮮的農業

北韓大饑荒，全國幾乎有一半的人死於飢餓？！

「韓」苞待放——朝鮮的工業

開城工業區薪資、稅金好優惠！吸引的外資有誰呢！

阿里郎的故鄉——朝鮮的旅遊業

北韓旅遊好特別！千奇百怪的規定你可以接受嗎？



看書學地理

北韓的真實樣貌與血淚秘辛
正透過一本本的文字與照片
揭開它神秘的面紗！



www.sanmin.com.tw/learning/geography/epaper.asp

三民書局 東大圖書公司

帶給您最實用、最即時的資訊補充
每月出刊 學習網上線中

地理電子報

探秘金氏政權下的朝鮮——

北韓三級產業的現況與發展

對應課綱｜第三冊　東北亞

◎三民地理編輯小組

朝鮮民主主義人民共和國，位於東北亞朝鮮半島北部，因地理位置而被簡稱為「北韓」，以區別朝鮮半島南部的大韓民國（簡稱為「南韓」）。朝鮮半島在十九世紀原為獨立的國家，1910年遭日本吞併，成為日本的殖民地。直至1945年日本戰敗投降，將朝鮮半島移交予盟軍託管，由美蘇兩國分別對朝鮮半島南部與北部進行信託統治。1948年，美蘇雙方以北緯38度線為界，各自扶植建立獨立政權，也就是我們今天所見的南韓與北韓。1950年，美蘇兩國在朝鮮半島的競逐終究引發軍事衝突，史稱「韓戰」，這場戰事打了三年，雙方最終在兩韓邊界上的板門店簽署《朝鮮停戰協議》。自此，朝鮮半島分裂至今。


金日成


金正日


金正恩

在北韓獨立建國的過程中，其第一代統治者金日成可說扮演了相當重要的角色。金日成（1912～1994年），早年曾參加中共在中國東北地方的抗日游擊隊，並曾擔任過「東北抗日聯軍」的師長。1941～1945年間，金日成接受蘇共的訓練，此後即成為朝鮮共產黨（朝鮮勞動黨）的核心人物。二次大戰後，金日成憑藉其早年抗日之功與蘇聯的全力支持，在北韓人民心目中建立了不可動搖的權威，掌理北韓政權長達46年，是東亞地區掌權時間最長的國家領導人。1994年金日成逝世，其長子金正日乃接續其權力統治北韓。

金正日畢業於金日成綜合大學政治經濟學系，早在1974年即由金日成指定為接班人，擔任黨、政、軍要職，培養日後執政能力。金日成逝世後，金正日雖為父親守喪三年，未直接

繼承總書記與軍事委員長的職位，卻已能完全掌握北韓黨、政、軍大權。由於能源短缺問題持續困擾著北韓，金正日乃依循金日成的指示，加速興建各式發電廠，同時籌建核能設施。另一方面，隨著中國與南韓關係改善，北韓漸感不安，製造核子武器以自保的企圖也愈加明顯，寧邊就成為發展核武的重鎮。金正日執政時期，強化國際交流，政策也較務實，惟對於政權的危機感卻絲毫未減。2009年10月9日北韓成功進行首次核子試爆，為朝鮮半島的核問題爭議揭開序幕。

2011年12月17日金正日病逝，其三子金正恩上臺，金氏家族的第三代統治於焉展開。金正恩畢業於金日成軍事綜合大學砲兵科，早年曾留學瑞士，上臺時年僅28歲。他雖然未如其父般，在接班前曾經歷數十年的政治歷練，不過在家族要員的輔佐下仍迅速掌握大權。金正恩不僅同意人民至中國就業，也輸入代表西方文化的可口可樂，並允許婦女騎乘腳踏車，展現其開放的態度。另一方面，北韓也於2013年春第三度進行核子試爆，悍然宣布終止《朝鮮停戰協議》，使國際間高度聚焦朝鮮半島，朝鮮的神秘面紗正要揭開，本期我們將以產業角度，帶你導讀這個共產國度下的真實面貌。

饑「韓」交迫！？
——朝鮮的農業

新聞媒體不時看到北韓大饑荒的消息，曾有一位記者為了調查1997年北韓大饑荒的死亡人數，對橫越圖們江的朝鮮難民作過採訪，調查結果顯示，這個國家2,300萬國民中，至少1,000萬人死於飢餓，有些人為了求生甚至逃往國外，或向南韓投誠。去年(2012年)甚至有媒體報導，北韓一位父親因不耐飢餓，竟殺害自己的子女來取肉吃的人倫悲劇。以上雖多為國外媒體的片面觀點，可信度有待商榷，但以地理的角度來看，這些報導也並非空穴來風。

從地形上來看，朝鮮半島以東側的大白山脈為主幹，整體山地呈現「彡」字型排列，平原主要分布於西部及南部，也就是主要分布在南方的韓國，而北方的朝鮮除了西半部有平原外，整個東半部都是山地和高原，適



北韓行政區

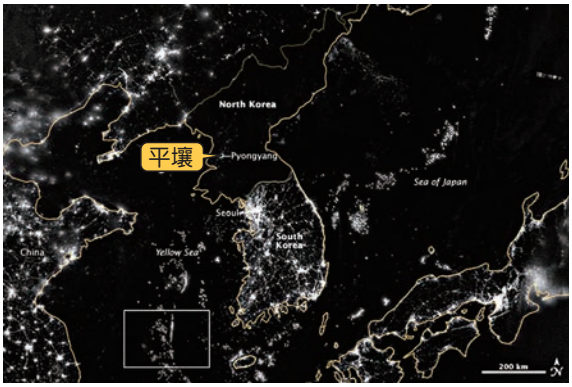
合生產糧食的地區其實偏少。如主要的糧食——稻米，只能在西部靠海的平安北道、平安南道和黃海南道種植，再往東部只能種植玉米或是馬鈴薯等。從氣候上來看，朝鮮屬於溫帶季風氣候，降水雖不至於不足，但主要集中在夏季，且因緯度較高，冬季大多在0℃以下，不利作物生長，農作一年只能一穫。在

此自然條件下，若無適當的技術配合，再遇到乾旱或洪水等天災，就很容易發生糧食不足的問題。如2012年春末夏初遇上乾旱，緊接著7、8月又發生暴雨，作物生長季天災不斷，導致糧食欠收的情況發生。土壤貧瘠、缺乏肥料也是導致糧食生產不足的主因。朝鮮本身土壤偏酸，若要種植作物，需要有足夠的肥料來配合，但全國普遍缺少能源，使主要製造肥料的興南肥料廠必須工作10天、休息10天，導致肥料生產供不應求，進而影響糧食生產。

糧食欠收是否代表著就會有大量的人民活在飢餓之下，甚至餓死難以斷定。朝鮮是社會主義國家，為了使所有人民平等，農民生產的糧食是要上繳給國家，再由國家統一分配給全國民眾。朝鮮官員表示，每個成人規定一天能分配到的稻米是700公克，就算糧食欠收，雖每個人分配到的量減少，但還是會平均分配。雖然糧食短缺時常發生，不過或許就像致力於臺灣和兩韓間關係多年的林秋山教授在《經驗兩韓》一書中所提：「回憶第二次世界大戰末期，鄉下糧食缺乏，一天只吃兩餐，……回想起來雖然覺得可憐，在當時雖然期待有米飯吃，但仍然覺得很快樂，因為我不知道外面世界，也沒有體會過大魚大肉的生活，所以沒有太多的幻想。」

2011年金正恩接任後，開始有農業改革的規劃出現。過去政策規定，農民在作物收成後除保留部分自家食用的糧食外，其餘農產品都必須以遠低於市價的價格賣回給政府。去年(2012年)起，朝鮮對農業領域的調整措施，給農民更多自主權，允許農民在上繳公糧後，根據不同地區收成狀況，可保留三成到五成的糧食拿到自由市場上出售，並鼓勵農民善用農場來生產更多作物。一名朝鮮農場員告訴記者，該措施大大提高了農民的生產積極性，很多人手裡有了從市場交易賺來的收入「其實比生活在城市賺得更多了。」

「韓」苞待放——朝鮮的工業



電力短缺是朝鮮經濟發展瓶頸之一，由夜間衛星照片可看出，除了平壤外其他各地供電不足。

朝鮮在許多人印象中經濟發展嚴重落後，夜間衛星影像裡與鄰國相比更是黯然無光，但其蘊藏的自然資源，如石墨、菱鎂礦、鐵礦、石棉等儲量豐富，此外亦有水力和森林資源，是發展工業的本錢。「工業」是經濟發展的重要工具，就如許多國家的工業發展歷程，朝鮮以重工業及國防工業執行進口替代賺取外匯，並積極開發邊境工業城與鄰國進行工業合作，以採礦、電力、機械、冶金、化工、紡織等項目為主，現階段可說是朝鮮的經濟命脈。然而朝鮮是計劃經濟體制國家，不論國防工業還是民生輕工業均由中央政府統籌管理，因此外資在評估政治風險等因素後，對於「前進朝鮮」仍保持觀望的態度。

一、朝鮮工業區的發展

1991年底蘇聯宣布解體，失去主要盟友的朝鮮工業嚴重衰退，根據2002年的統計，

全國共有3/4的工廠倒閉。為紓困工業，朝鮮政府在同年推出改革方案，下放權力給企業，廠商可自行決定生產計畫，但也必須自負盈虧。此外，朝鮮也開始開發開城、南浦和新義州等工業區，以吸引外國企業在當地設廠，一來可增加外匯，二來亦可學習其技術和生產模式。

（一）開城工業區



開城工業區

舉例來說，與韓國企業共同開發的開城工業區內生產的產品可享受零關稅，並享有聘用勞工、土地使用及稅金方面之優惠。在全球化經濟時代，朝鮮的工資僅需韓國的1/10，對於韓國國內居高不下的人事成本相比，有如天降甘霖。2013年4月3日，朝鮮宣布暫停准予南韓工人進入開城工業園區，開城工業區因此關閉。2013年9月，開城園區南北共同委員會經過連夜舉行會議，在關閉166日後，重新開啟，委員會還同時改善通行、通信和通關等「三通」問題，並為園區國際化的投資等達成協議。



前往開城工業區上班的南韓車輛

（二）新義州特區

新義州位於中、朝邊境，是朝鮮重要的輕工業中心，設有化妝品廠、紡織廠、製鞋廠、搪瓷器廠、造紙廠等。原為朝鮮領導人進行經濟改革的示範區域，類似香港、澳門特別行政區。但由於特首楊斌被中國警方逮捕，再加上中國正積極復興東北三省，擔心新義州可能成為競爭對手，因此導致計畫擱淺。



連接中國丹東市與北韓新義州的中朝友誼大橋

二、朝鮮與臺灣的核廢料處理問題

「上世紀90年代，中國與韓國建交後，心懷不滿的臺灣當局企圖透過與朝鮮接近，給中韓關係打進一顆『釘子』。1997年，臺灣謀劃在朝鮮傾倒核廢料，公布後在東北亞激起軒然大波，一度引起美國介入……」以上是韓國《新東亞雜誌》針對臺灣與朝鮮「核廢料處理」問題的評論，但事實真的是如此嗎?

1997年初，台電登報公開徵求低放射性核廢料處置地點，朝鮮電算機中心（Korea Computer Center, KCC）主動應徵，預計將由蘭嶼的9萬8千桶中，提取4萬桶，另外2萬桶則從目前三座核電廠區的臨時倉庫中提取，準備運往北韓進行處置。但消息曝光後，韓國政府和民間以會汙染大韓錦繡江山，或朝鮮將利用處理核廢料所得購買武器攻擊南韓等理由，製造相當大的輿論壓力。我國外交部對外表示：「台電與北韓簽約處理我國核廢料是『合法合理』的商業行為，北韓也有核廢料



「萬壽臺」為人民對已故兩位領導人金日成和金正日獻花瞻仰之處



妙香山下的國際友誼展覽館，這裡彙集了世界各國領導人及國際友人饋贈給金日成、金正日父子的數十萬件珍貴的禮品

金剛山

金剛山位於南北朝鮮交界，大部分山峰位於朝鮮境內，居朝鮮半島東部大白山脈北段，主峰海拔1,638公尺，為白山的最高峰。金剛山的山峰特別，是因為當花崗岩體冷卻的時在岩塊表面形成很多縱橫交錯的節理。隨著時間岩體被侵蝕風化，最後形成現在的奇妙的形象。此外，被侵蝕掉的岩屑落到溪谷，長時間被溪水磨蝕形成了光滑漂亮的礫石。

處理能力，希望南韓政府冷靜對待，不要影響兩國的關係。更強調我國是主權國家，南韓不應干預我國與北韓的雙邊事務，我方有正當的立場，不願看到其他國家任何干預行動。」至於美日等國雖然關切此事，但考慮到種種後果，不至於貿然採取激烈行動。然而最終臺灣政府亦考量東亞鄰國之輿論與北韓的核廢料處理技術落後，如果建儲存場恐有嚴重輻射汙染的危險而無疾而終。

三、朝鮮工業發展的隱憂

朝鮮在未來工業發展上，與印度有類似的問題。印度基礎設施跟不上迅速發展的經濟，停電已成為絕大多數印度人生活中的一部分。日本學者曾用「因為長得快，所以缺鈣」來形容印度經濟發展中遭遇的能源缺乏、設備不足等問題。由於電力短缺影響經濟發展，北韓大規模投資水力及火力發電廠，甚至積極發展核能，但因緯度較高，冬季河川冰封，水力發電無法運作，全國甚至在寒冬也須分區供電，更別說是經濟發展了。而鐵路、公路、港口的基礎設施亦相對落後，交通運輸工具缺乏，這些都是朝鮮積極發展工業的同時，也必須克服的隱憂。

阿里郎的故鄉——朝鮮的旅遊業

一直以來被旅客視為「神秘國度」的朝鮮，因為國際情勢封閉而少有旅客到此地遊覽。其實早在1990年代，朝鮮為吸納外匯，已致力於旅遊業的開發，1998年朝鮮和南韓現代集團合作開闢金剛山觀光地區。另外，妙香山、平壤、板門店皆是旅客必到之處。年度

金剛山的主峰是毗盧峰，海拔1,639公尺，猶如金剛石閃閃發光，故稱金剛山



的大型表演阿里郎慶典，超過10萬人參與演出，場面宏大，內容包含音樂、舞蹈、體操等項目，配合舞臺聲光效果讓人目不暇給，每年吸引眾多旅客前往觀賞。

近年來朝鮮更為了力拼觀光而大解禁，例如今年10月的中朝經貿文化旅遊博覽會，為了吸引中國旅客，朝鮮觀光局首度增加了滑雪、溫泉兩項冬季主題旅遊項目，甚至開放旅客參加學習當地語言、舞蹈、跆拳道等特色行程；另外更取消旅遊時間限制，旅客也可以帶著手機和普通相機到朝鮮旅遊(專業的長鏡頭相機則不在開放範圍)，讓旅客玩得更盡興，也替朝鮮增加觀光收入。

朝鮮雖然在觀光旅遊上日漸開放，但目前仍未容許自由行，若要在當地旅遊，必須有官方的導遊和監察員陪同。雖可接受單人旅遊，但仍需按行程進行，並禁止任意遊覽和攝影，也不得向當地人散發任何物品。傳媒行業相關人士，例如電影製作和新聞記者等，進入朝鮮境內時都需經過嚴格的審查和有關部門的批准，且活動範圍相當有限，必須在指定範圍內活動。嚴禁旅客使用當地貨幣消費，只能使用歐元和人民幣，但少數的商店可以收取美元。以上種種的旅遊限制，對於部分旅客來說仍是個裹足不前的阻力，因此朝鮮若想在觀光上大有進展，需再多給旅客一些自由的空間。



朝鮮最引以為傲的阿里郎表演，有10萬人參與的大型活動，動作整齊劃一令人為之驚嘆

阿里郎慶典

朝鮮阿里郎慶典，號稱是世上最盛大的表演。每年動員約10萬人參與表演，穿上顏色鮮豔的民族衣裳，傳統的頭甩彩帶舞表演，整齊劃一的雜技、體操和舞蹈表演。除了場上表演者，後方上萬名排字員進行複雜的翻紙卡，快速一致的變換背景，不論是排字，還是各種圖畫，所有動作精準到位。

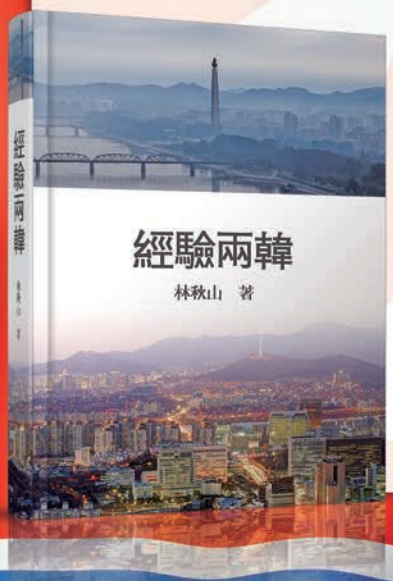
板門店

為1953年簽定韓國停戰協定，結束韓戰激烈戰事的地方，現在也被使用為南北會談的場所。板門店是該地的地理地名，「共同警衛區域」才是該地的正式名稱。軍事分界線之上設置一道寬50公分，高5公分的水泥線，規定雙方的警衛軍士均不得越過一步。持有護照的外國旅客可以到此處觀光，每日的名額有限，衣著必須端正，男士不得穿運動服、牛仔褲、留長髮；女士不得穿短裙、短褲，必須攜帶護照，每逢星期六、日不提供對外開放。

板門店位於韓國與朝鮮之間北緯三十八度停戰線



書籍介紹｜經驗兩韓



2013年初朝鮮半島緊張情勢日漸升溫，在北韓宣布終止「停戰協定」、關閉開城工業區之後，戰爭似有一觸即發之勢。當時各方多認為兩韓難以避免武裝衝突， 本書作者林秋山先生則大膽斷言雙方不致於動武。林先生的見解，係得自其與兩韓官方、民間往來數十載的寶貴經驗。林先生自南韓學成歸國後，任教於文化大學歷時40年，並陸續擔任國大代表與監察委員，曾多次前赴朝鮮半島，致力推動官方與民間交流。本書收入的時事評析與未公開報告，是其兩韓經驗的具體展現，內容涉及外交、政治、經濟、社會各個層面，為認識兩韓不可或缺的關鍵資料。期待本書能協助讀者掌握兩韓發展之脈絡與走向，同時引領讀者從多元的角度重新審視朝鮮半島。

主題推薦｜朝鮮人民的真實生活

近年發行的一些由脫北者（從朝鮮逃離的人）口述朝鮮人民生活的書籍，讓臺灣民眾對朝鮮的生活有更廣泛的了解。朝鮮教育從小就徹底執行必須敬愛、服從領袖，美其名是為了團結人民，實則是藉「洗腦」實行鐵腕統治。如小學生的數學習題：「8個男孩和9個女孩正在為金日成唱頌歌，請問總共有多少個小孩在唱歌呢？」；「3名朝鮮士兵殺了30名美軍士兵，請問如果每個朝鮮士兵殺的一樣多，他們各殺了幾名美軍士兵？」。此外，每逢金氏父子誕辰，學校都會派發平日難得一見的糖果、巧克力，讓孩子們知道親愛領導人的恩典。

另外，政府亦控制媒體，透過日常生活如電視、電影等滲透愛國思想。國家地理頻道曾報導，朝鮮人民盲從崇拜金正日的情形。節目採訪一名家徒四壁的盲婦，她聲稱不擔心自己生活不方便，而是悲傷自己失明不能親眼看到金正日。在臺灣的我們也許很難想像這樣的生活，在莞爾一笑的同時，仔細想想能擁有自由的我們是不是非常幸福呢？而面對充斥著核武威脅與嚴重人權問題的朝鮮，身處臺灣的我們又能做些什麼呢？



參考資料、書目

◆林秋山，《經驗兩韓》，臺北：三民書局，2013。
◆中華民國對外投資發展協會，《北韓的投資環境》。
◆奇摩新聞 ◆維基百科

網站資料

◆大紀元，http://www.epochtimes.com/b5/2/10/28/n239684.htm
◆台灣立報，http://www.lihpao.com/?action-viewnews-itemid-122501
◆慈濟全球資訊網，http://www2.tzuchi.org.tw/case/1997north_korea/html/01.htm
◆鳳凰網，http://news.ifeng.com/shendu/gjxqdb/detail_2013_06/17/26480258_0.shtml
◆自由時報，http://www.libertytimes.com.tw/2012/new/sep/25/today-int2.htm

圖片、照片來源

◆Shutterstock ◆維基百科
◆Google ◆NASA
◆新華社／樸真熙攝

投稿 POST
可洽詢各校業務 或 寄至(104)臺北市復興北路386號 或 E-mail至 editor@sanmin.com.tw
『三民地理編輯小組』收 聯絡電話：(02)2500-6600轉 628