November 2012

空中地理教室

NO. 29
Sanmin e-paper



新加坡的人/經/交/聚/政大剖析

人～鮮明的種族拼盤
新加坡除了華人與馬來人，竟然還有印度人？

經～力拼自然限制的轉向
賭場、環球影城、比基尼聖誕節，讓你絕不無聊！名人也要入籍新加坡？

交～就是要減少車流量
開車好貴！錢好像真得不夠用？

聚～完整規劃的新市鎮
自給自足的「花園城市」在這裡！

政～無所不管的政府體制
鑲嵌在各種人文元素的政策干預！

站在十字路口的國度 新加坡

www.sanmin.com.tw/learning/geography/epaper.asp

三民書局

帶給您最實用、最即時的資訊補充
每月20號出刊 學習網上線中
地理電子報

站在十字路口的國度——新加坡

對應課綱｜第三冊　東南亞

國立鳳山高中地理科　◎高嬿嵋老師

「文化景觀」是人和環境互動的結果，其中當然包括了「權力」，而新加坡政府的霸權(hegemony)，是人們在觀察其地景內涵意義時，絕對會產生的聯想。新加坡的文化景觀流露出後現代的多元與歧異風格，但卻意外地看不到後現代頗受非議的渙散、對於實際問題的束手無策，此或許可「歸功」於「無所不管的新加坡政府」與「乖乖聽話的人民」。近期臺灣政經環境遇到瓶頸，再加上偶像劇的炒作，譽為亞洲四小龍模範生的新加坡自然而然成為焦點。本文試圖從人文地理的四大要素——人、經、交、聚為主軸，分別挑選具新加坡特性的主題探討，而「政」當然是形影不離地鑲嵌在其中。



位於新加坡河畔史丹福・萊佛士的雕像

由宗教、飲食等庶民生活中，即可感受到新加坡的多元文化特色







人～鮮明的種族拼盤

新加坡因優越的地理區位及殖民背景的發展，形成了港口城市具有的多元移民景觀。英國人萊佛士(Stamford Raffles)於1819年將新加坡闢為商埠，作為歐洲商船到東亞必經口岸，隨後外來移民便不斷地增加。萊佛士為避免不同種族因爭奪地盤而引起糾紛，特別劃分數個區域，供各民族定居。今新加坡由三大種族所組成，其中華人占77%、馬來人占14%、印度人占8%，其他種族(歐亞混血)占1%，因政府採取保留各民族傳統文化的做法，故在新加坡不僅可見人種的多元性，其影響所及的語言、宗教、飲食及服飾等，都使得當地的文化元素更加地豐富而多采多姿。

一、信仰

1. 中國風最濃厚的牛車水：牛車水好比新加坡的中國城，今仍供奉著華人社會最普遍的觀音、媽祖、土地公。
2. 回教氣息濃厚的亞拉街：阿都卡夫回教堂使用了深綠與鵝黃強烈對比的色調，給人華麗的印象。
3. 五顏六色興都廟：興都廟是新加坡印度籍人民的信仰中心，走進小印度，各種顏色、聲音、香味立刻充滿了所有感官，全身的細胞都豐富了起來。

二、飲食

1. 海南雞飯：源自中國海南，到新加坡後落地生根，獨具當地風味。
2. 肉骨茶：一道享譽南洋的排骨藥材湯，由閩、潮一帶的飲茶加以改良，反映出早期移民社會胼手胝足的奮鬥過程。
3. 沙嗲：馬來人的烤肉，將醃過的牛、羊、雞肉(穆斯林不吃豬肉)串起來，沾上特殊醬料，口味濃郁。
4. 印度拉茶：在反覆拉茶的過程中，煉乳加茶葉與空氣混合，口感更加滑順，因為加的是煉乳，所以比臺灣的奶茶甜得多。



今華人、馬來人、印度人聚居區的分布。(轉繪自『新加坡旅遊指南地圖』)









三、求同存異的融合政策

種族問題的處理，有的國家採取「同化政策」，有的則鼓勵「保留各族群文化傳統」。新加坡三大種族各自有信奉的宗教，且文化根基深厚，難以同化，因此容許且鼓勵各族群保留原有的傳統文化和價值觀，採「求同存異」的原則，塑造共同信念。

1. **與社會政策結合的組屋：**新加坡的「組屋」類似臺灣的國宅，新國政府利用組屋的分配來推行社會政策，其中與種族處理有關的是，混合各種族住在同一組屋裡，甚至規定每一區的組屋必需保留若干比例的住屋給華人之外的其它少數族群居住(如保留10%給馬來人)，以此增加彼此接觸、了解的機會。少數族群若要轉售，對象也必須是少數族群，但因市場較小、成交的價格也較低，常引起他們的不滿。



以四種文字書寫的校名(依序為馬來語、華語、坦米爾語和英語)

2. **雙語教育政策：**隨著歐美文化為主的社會潮流，英語成為年輕一輩的主要語言，新加坡人可能因此逐漸失去原有的文化和價值觀。為了保存文化傳統，自1980年代初期，新加坡將所有華校與英語學校合併為以英文為主的統一型學校後，又制定了「雙語教育制度」，即除了英文的課程之外，所有的學生均需修習母語，大學錄取的條件之一就是母語必須及格；鼓勵各族的學生在同一環境上課，促進彼此的溝通和交流，對於族群間的了解與合作有正面的效果。

3. **利用媒體的力量：**昔日因來自不同省籍的華人彼此仍有差異，故也曾出現衝突，因此新國政府規定四大語言在公共頻道平均播放，禁止方言，使新加坡華人淡忘省籍地域觀念、彼此團結。有趣的例子是，臺灣火紅的電視劇「台灣霹靂火」在新加坡上映時依規定改成華語發音，使得劉文聰的口頭禪「送你一顆雞蛋糕和一根火柴棒」變成斯文而無力，詛咒聽來像是祝詞了。

4. **內部安全法令：**為了阻止有心人利用種族的敏感性煽動種族糾紛，政府可引用「內部安全法令」，不必審訊就可拘留滋事份子一段時日。在嚴密的法令監控下，新加坡人必須謹慎發言，避免觸碰敏感問題，傷及族群間的情感以維持和諧。

可見新加坡政府在實現多元文化論的努力，力求尊重、平等、和諧，如此地用心良苦，就是鑑於鄰國的種族衝突所造成的傷害，小小的新加坡絕對承受不起。

經～力拼自然限制的轉向

經歷三、四十年的經濟快速成長，新加坡與亞洲其它三隻小龍一樣，面臨發展的轉折，經濟成長率開始趨緩，加上中國崛起的壓力，迫使紀律嚴明的新加坡政府也開始在經濟突破上大解放。

一、博奕經濟

2005年新加坡總理李顯龍決定設立金沙、聖淘沙二座賭場，為了招商，博奕業者只需繳交12%的博彩收益稅，遠低於澳門的40%。自2010年賭場開幕，每年為新加坡帶來10億美元的稅收，光聖陶沙一年就湧進700萬賭客(新加坡總人口才300多萬)，創造了另一種經濟奇蹟。雖然博奕是條快速的捷徑，但這種以「禁忌」換取「經濟」的做法，卻也讓新加坡面臨極大的社會風險。

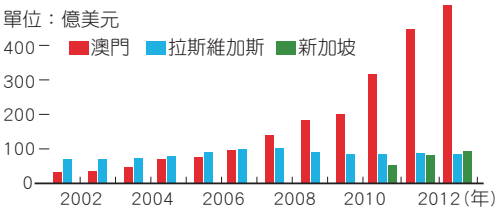
為了扼止星國人民沉淪賭場，除了在賭場外和媒體上宣導賭博壞處外，還對進入賭場的新加坡人課徵折合臺幣約2,400元的賭博稅。而賭場設立後，更放寬合法當鋪的設立，以降低人民尋求「大耳窿」(即臺灣所謂的「地下錢莊」，是星國的暴力討債集團)而造成的社會問題。然而，這畢竟是場魔鬼的交易，據統計每年有57萬新加坡人進戒「賭」機構，「大耳窿」仍舊猖獗。李光耀曾對賭場說了重話：「除非我死了才能蓋賭場。」如今看來似乎頗有先見之明，但面對愈來愈多企業總部前進中國，新國政府也只能放手一搏了。



新加坡賭場分布



聖淘沙賭場



全球三大博奕市場年營收
註：新加坡博奕市場於2010年開放
資料來源：CLSA、華爾街日報



濱海灣金沙賭場

二、觀光經濟

面積小又缺乏自然景緻的新加坡，卻處處可見打造人工觀光天堂的企圖心。

1. **樂園經濟：**兒童經濟也是新加坡相當看重的，在Disney搶奪戰輸給上海之後，新加坡找來Disney最大的競爭對手環球影城來合作，每年也成功吸引大批Hollywood影迷來朝聖，使新加坡在亞洲樂園市場上搶下一席之地。



新加坡環球影城

2. **假期經濟：**曾在聖誕假期造訪過新加坡的人，一定不會否認它是全球最有聖誕氣氛的城市之一。位處熱帶的新加坡(緯度1° N)，似乎很難和聖誕節連結在一起，但這個國家就是有這樣的企圖心，它們自稱「比基尼聖誕」，將聖誕節的歡樂氣氛結合熱帶的熱情，打造出獨一無二渡假勝地，特別吸引想躲開酷寒冬季的歐美旅客。

走進市區，立刻被滿滿的聖誕裝飾包圍，樹上、人行道、建築全掛滿了燈飾，讓人目不暇給，更可搭乘露天觀光巴士(Hippo bus)穿梭其間，車上還有導遊帶活動，讓這個小小的城市一點都不令人感到無聊。

三、富豪經濟

2012年公布的全球富豪密度中，新加坡高居全球之冠。新加坡的輕稅制度是讓全球富豪搶當新加坡人的主因，如曹興誠、王泉仁、李連杰，甚至有美國基金教父之稱，也是臉書共同創辦人的沙佛林，均紛紛入籍新加坡。新加坡政府不課徵資本利得稅、海外所得稅及遺產稅，而綜所稅更是只有臺灣的一半。

避稅天堂不僅吸引有錢人移居、觀光，更重要的是帶動金字塔頂端服務行業的興起，例如高檔的米其林餐廳、奢華酒店、豪宅交易等。而看重新加坡馬路平、治安好、富豪多，吸引法國超跑租借公司選中沒幾條馬路的新加坡設立亞洲據點。為了方便有錢人存放收藏品，新加坡樟宜機場免稅區內，設立了一處名為Free port的寶庫，重點是不論是將物品存放其中或交易，都是免稅的！



2012年F1賽事移至新加坡，進行難得的夜間公路賽。此不但反映新加坡的富豪實力，也帶動觀光業的發展。

交～就是要減少車流量

在如此彈丸之地，新加坡政府不得不祭出各種的交通政策，來抑制國內汽車數量。若想感受星國政府的強硬作風，「交通」絕對是個不錯的觀察面向！

一、重稅

「別的國家收錢是用拿的，我們是用『吸』(台語)的，『吸』一下都到國庫裡了。」這是新加坡電影「錢不夠用」裡，諷刺馬路上隨處可見的ERP (Electronic Road Pricing, 電子道路收費系統)。這個當地人稱「搶錢怪獸」的ERP類似臺灣的ETC，但不同是，星國政府是裝設於進入市中心的所有道路口，車子(包括機車)一經過就會被收取塞車稅，不同時段不同收費，對於每天必需往返市中心的通勤族而言，每個月至少就必需貢獻約6,000元新臺幣的塞車稅。



ERP電子道路收費系統

二、控制汽車持有率

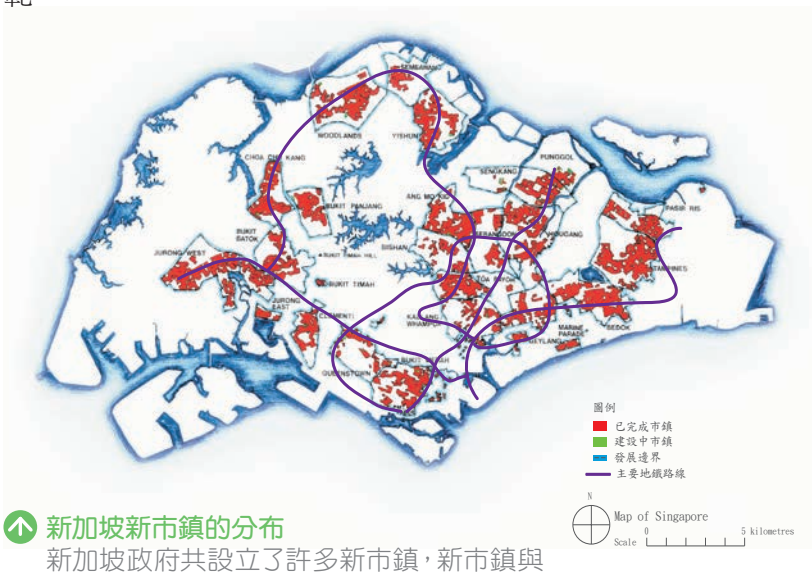
新加坡以發放車牌數來控制汽車持有率。當地的車牌又分為黑牌和紅牌，黑牌較貴，天天都可以上路；紅牌價格約便宜1.5萬新幣，只能在週末或平日晚上7點至早上6點間上路，若想在其它時間開上路，就需另外花錢購買憑證。

三、高車價

同樣的車款，新加坡的價格是臺灣的2~3倍，除此之外，買車還得同時買張「擁車證」，一張約6萬元新幣，相當於120多萬新臺幣，已幾乎等同於一部車子的價錢，而且年年調漲。

聚～完整規劃的新市鎮

面積僅有臺灣五十分之一的新加坡，向來重視整體規劃工作，特別是在實現「居者有其屋」的目標上，新加坡政府完成了多個新市鎮的建設，今90%新加坡人居住於政府規劃的新市鎮中，新國的聚落規劃已是全球的典範。



新加坡新市鎮的分布
新加坡政府共設立了許多新市鎮，新市鎮與捷運系統相輔相承，每一個都有捷運串連。

花園城市的實現

十九世紀末英國霍華德提出「花園城市」的構想，以解決當時英國都市所面臨的發展問題。至今，花園城市仍被許多國家視為「烏托邦」的理想，但在新加坡的新市鎮裡卻能找到此理論的實踐。「花園城市」主要有三個精神：

1. **適當的發展規模：**許多空間問題的發生，起因於區內人口超過環境負載能力。新加坡的新市鎮均是2.5km^2×2.5km^{2}大小，裡頭人口數20萬至30萬，約5萬個家庭，所有公共設施及人口數均經過仔細的推估。每一個新市鎮的外圍為30m寬的綠化帶，如此能完全隔絕交通噪音。

2 **完整的生活供應圈**：許多國家設立新市鎮後，非但未完全解決市中心的都市問題，反而因往返新市鎮與市中心的人口增加，出現更嚴重的交通擁塞現象，故能「自給自足」的中地機能，為新加坡新市鎮成功的關鍵。

新市鎮內擁有日常生活所需的基礎設施，所有設施並依中地階層配置。捷運站均設於新市鎮的中心，此亦為新市鎮的CBD，中心區多設有一至四個大型旗艦百貨，再搭配相當數量的小型商店。新市鎮外圍則是辦公區及無汙染工業區，提供區內居民一定的就業機會。階層分明的交通系統，使新市鎮不但交通便利，也能保有區內的寧靜與安全，車行速度由外向內漸減，社區內只有慢車道及人行道。在休閒方面，也依需求頻率，分別規劃了城鎮級公園、鄰區級公園和各小區的綠地，城鎮級公園占地面積大，可提供滑船比賽的場地，鄰區級公園內則規劃有一般規格的運動場和游泳池等，小區內綠地則提供社區兒童遊樂的空間。

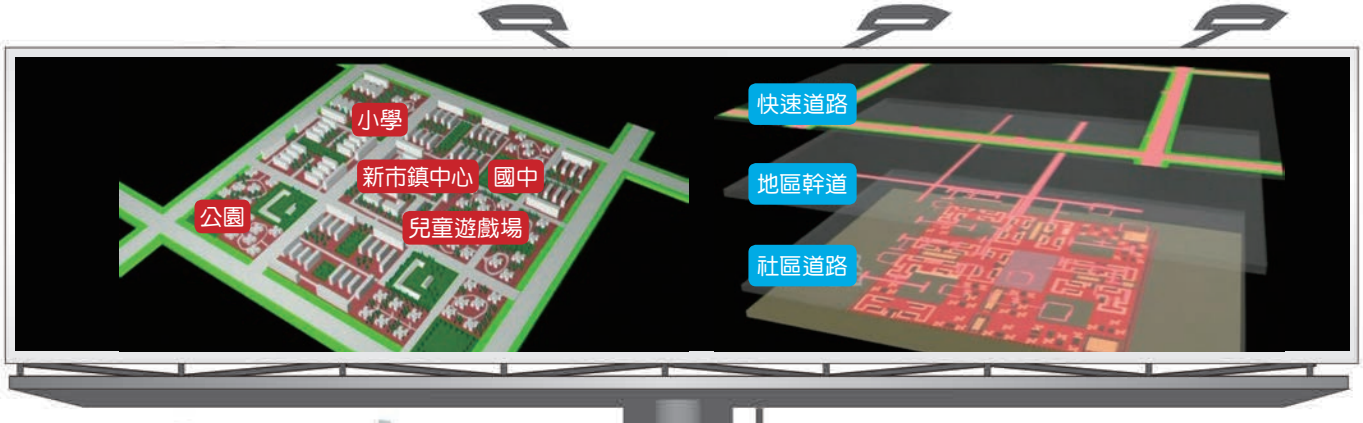
3 **集體意識的建立**：霍華德對於花園城市的構想，是建立區域內的共同財務，對於公共空間的維護或管理，均經由公共資源的分配，建立社區內居民的集體意識。新加坡在此方面建立了「公基金」，個人及雇主均提撥薪資所得四分之一至公基金，作為新市鎮建設、保險、退休等用途，而國民存入的公基金亦可作為購屋時的頭期款或分期付款，透過此共同的儲蓄與住屋管理，國民建立對國家的信心，也認為國家的成敗人人都有責，發展出生命共同體的凝聚力。



俗稱「萬國旗」的曬衣景象
此在香港亦常見，反映出地狹人稠的生活空間



新市鎮與快速道路間規劃有30m寬，且突起的綠化帶



投稿
可洽詢各校業務 或 寄至(104)臺北市復興北路386號 或 E-mail至 editor@sanmin.com.tw
『三民地理編輯小組』收　聯絡電話：(02)2500-6600轉 628