5 中國的都市

5-1 中國的都市
5-2 都市個案 —— 北京市與上海市



東方的明珠 —— 上海市，入夜之後更能感受這座城市的生命力。絢爛奪目的街景對比著晦暗深邃的夜色，更顯得耀眼動人。

本章學習重點
- 中國都市的分布
- 中國都市發展趨勢
- 中國都市政策對都市發展的影響
- 中國都市競爭的現象
- 北京、上海兩市的國內與國際地位
- 北京、上海兩市的都市問題

中國歷史悠久，都市發展有其特色，隨著中國改革開放政策實施，經濟的崛起撼動著全球的脈動，對中國都市化過程及都市化程度是否有影響？是本文所要探討的主題。

第一節　中國的都市

由於政治體制和經濟制度與世界各國不同，中國都市發展及都市景觀也迥異於世界其他都市。

1 ▸ 中國都市政策

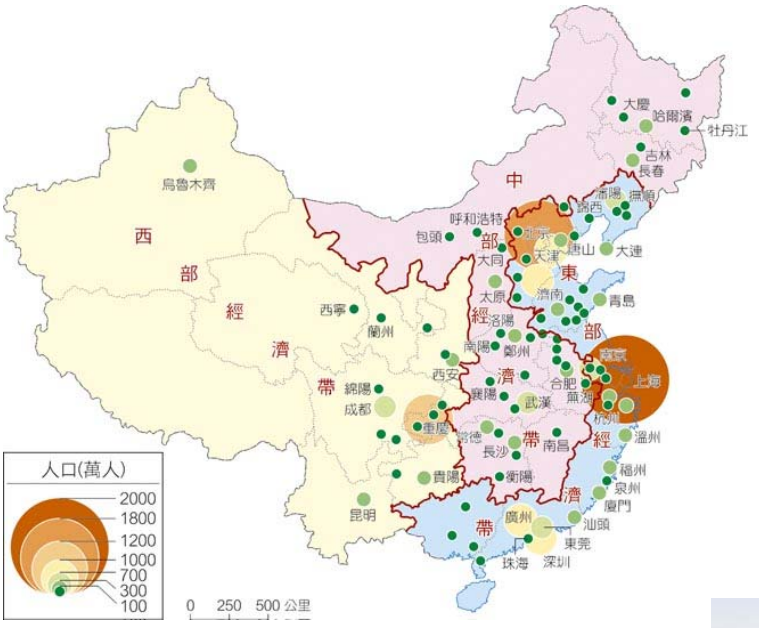
中國實施戶籍制度，執行人口城鄉分隔政策，使戶口登記成為控制都市人口數量強而有力的工具（照片5-1）。戶籍制度限制了勞動就業制度及教育機會，經由此一工具干預和制止遷移人口，從而建立真正的城鄉壁壘（圖5-1），成為一道無形的牆，嚴重阻礙了城鄉一體化的發展進程。透過戶籍管理，曾相當有效的對其都市人口進行控制和管理，使中國在都市化過程中，避免了其他開發中國家出現的都市貧民窟和都市貧窮等現象。



照片5-1　居民戶口簿
為中國政府進行戶口登記的證件，內容登記著個人的基本資料、居住地以及職業。



圖5-1　戶籍制度形成城鄉壁壘
受到戶籍制度的影響，外地來的農民工由於戶籍不是設在都市內，故無法獲得與都市內居民相等的福利，在教育、醫療等方面缺乏保障。



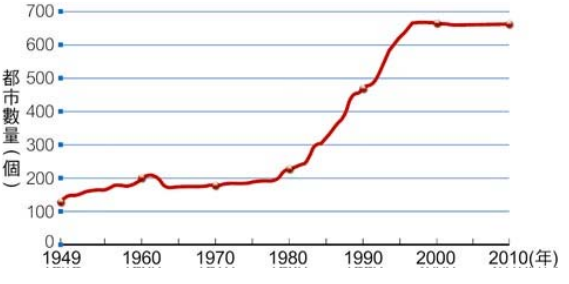
▲圖5-2　中國都市分布圖（2012）

▼照片5-2　鄉鎮企業
江蘇常熟市的某間皮革加工廠，工人們來自周圍的農村，下班便離開工廠回家。為標準的「離土不離鄉」、「進廠不進城」。

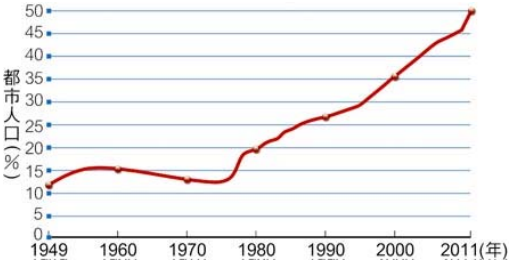


1980年代實施「離土不離鄉」、「進廠不進城」的政策，鄉鎮企業（照片5-2）蓬勃發展，吸收農村剩餘的勞力。雖然影響中國都市化速度，但卻促使許多小城鎮興起（圖5-2）。

隨著經濟改革開放政策，中國政府以都市帶動區域發展的策略，都市的區位優勢日益顯著。快速的工業發展使得都市化速度加速，此時戶籍制度也逐漸鬆動，都市數量增加不多（圖5-3），但都市人口迅速成長，都市化程度因而大幅提升（圖5-4）。



▲圖5-3　中國都市數量的增長

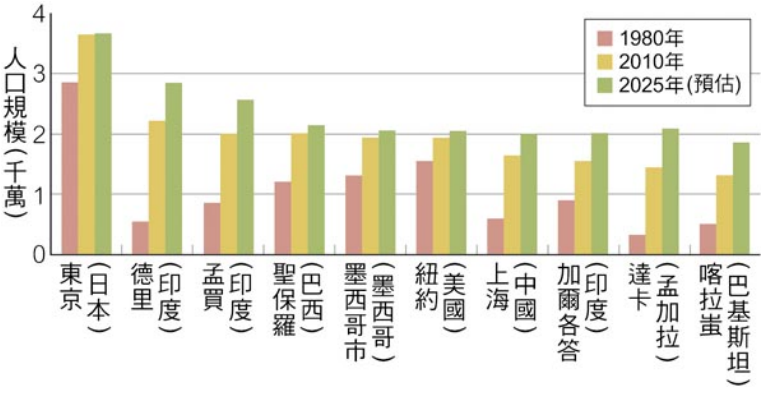


▲圖5-4　中國都市化程度變遷

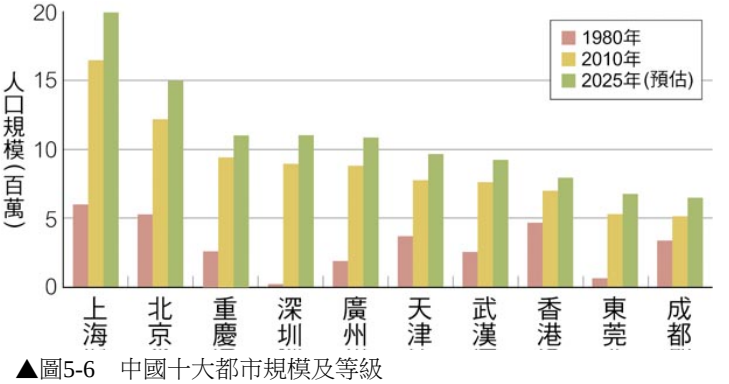


▲照片5-3　廣東省廣州市街景　廣州市為珠江三角洲上的第一大都市，熱鬧的商業街充滿逛街的人潮。

戶籍制度對中國都市規模影響甚深。中國雖為世界最大人口國，但都市規模並不如預期，世界十大都市僅上海入列，而人口第二大國印度卻有三個都市榜上有名（圖5-5）。隨著經濟的快速發展及戶籍制度漸鬆綁，中國都市也逐漸抬頭，形成長江三角洲、珠江三角洲和環渤海等三大都會區。長江三角洲形塑中國第一大都會區，上海市穩居中國第一大都市地位、世界前十大都市；珠江三角洲為第二大都會區，廣州市（照片5-3）、深圳市和東莞市為三大都市；環渤海為第三大都會區，擁有中國第二大都市、世界前二十大都市的北京市，及天津市、瀋陽市等三大都市（圖5-6）。



▲圖5-5　世界十大都市規模及等級



▲圖5-6　中國十大都市規模及等級

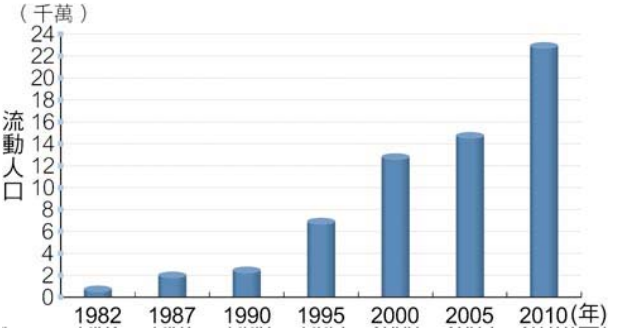
Geo Box

重慶市人口爭議

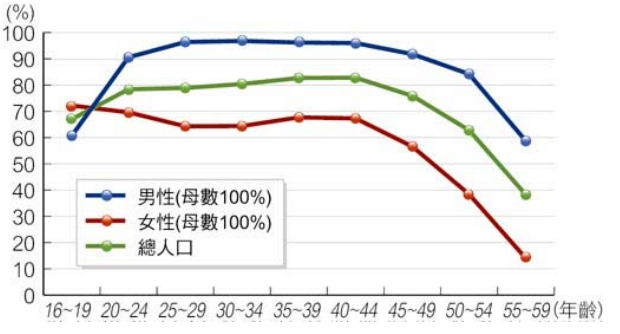
中國宣稱重慶市的人口在2010年已超過3,000萬人，但實際上聯合國2009年統計資料中，重慶市人口數僅940萬人，預估2025年才1,100萬人，為什麼兩方資料會有巨大落差呢？這是因為重慶市的都市擴張實際是由政策控制，導致都市面積過大（為臺灣的2.2倍、日本東京的4倍）。與其說重慶市是直轄市，不如說它是數個大城市的集合體，其中農業人口高達75%，故實際上都市人口相對較少。一般計算重慶市的都市人口時，聯合國常以「重慶主城區」計算，郊區部分若要納入計算，常影響各項數據的正確性（如人均GDP等）。

中國實施戶籍制度雖保障都市人口的生活環境，卻限制了都市成長，也產生都市流動人口問題。1980年代後隨著改革開放，人口城鄉分隔政策隨之鬆動，流動人口不斷增加，2010年超過2.3億人，較2000年成長81%以上，占總人口17%（圖5-7），主要沿著海岸、河川、鐵路軸線集中於東南部各大都市，造成都市問題。

在2.3億的流動人口中，以青壯年比例較高，男多於女（圖5-8），流入地以近距離、高度發展的都市為主，多從事工商業。都市高學歷者平均收入較高，例如廣州高學歷者平均月收入較總流動人口平均月收入高出3倍（表5-1）。



▲圖5-7　中國流動人口變化圖



▲圖5-8　中國流動人口就業的性別與年齡層分布圖
流動人口各年齡層皆以男性就業比率較高（16～19歲除外），25～44歲男性流動人口之就業率幾乎達100%。

表5-1　北京市、上海市與廣州市青年流動人口平均月收入之比較（2012）

平均月收入（人民幣）		北京市	上海市	廣州市
全體	2,513	3,280	3,006	2,470
高學歷	4,608	5,652	5,756	6,569

Geo Box

流動人口的特徵

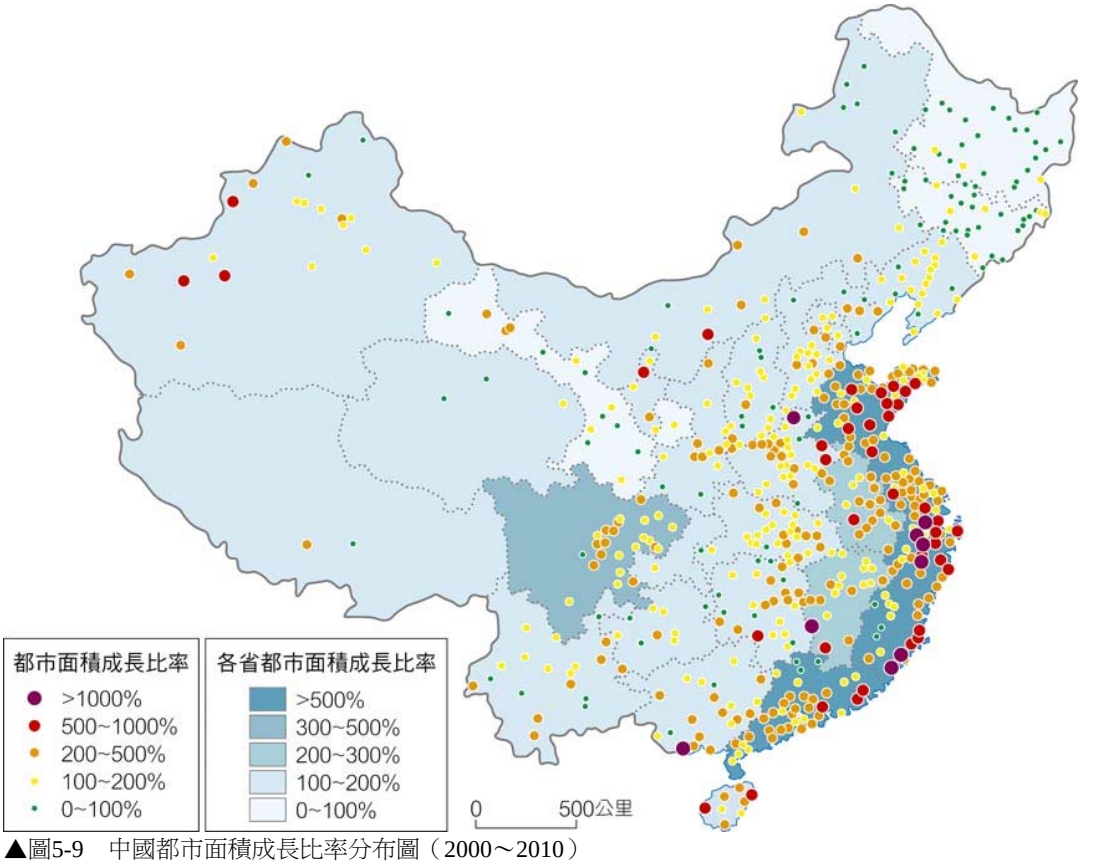
流動人口指的是居住地發生變化、戶籍卻未隨之變動的人口。若居住地變化、戶籍也隨之變化時，稱為遷移人口。

根據2010年的人口普查統計，流動人口以東部為最多（38%），上升也最為迅速，13個都市便已占了65%的流動人口。其中舉家遷徙者占66%，流入區生活5年以上者占30%且回家次數不足2次，72%租屋居住，參與保險比例少於30%。其工作時數平均每週54.6小時，超出規定的40小時，得到契約保障者僅51.3%。因此可知流動人口多聚集於東部沿海都市，以長期工作居多，且往往超時工作，得到的保障較少。

2 ▸ 都市競爭

全球化時代來臨，不僅國家、經濟體之間的競爭劇烈，都市之間的相互競爭也益趨白熱化。

2011年中國都市化程度達51.27%，都市人口6.9億人，已占總人口半數以上。成長速度以地級市（原稱「省轄市」）居冠，大都市仍居主導地位。都市面積範圍在2000～2010年的10年間更擴張了一倍，尤以沿海地區為最（圖5-9）。



▲圖5-9 中國都市面積成長比率分布圖（2000～2010）

都市競爭力名列前茅者如香港（照片5-4）、北京、上海、深圳、廣州、天津（照片5-5）、杭州、青島、長沙等，多位於東南沿海等地，彼此的差距逐漸縮小。此外，東北地區和中部地區城市也快速崛起。

在都市體系上，以大都市為中心逐漸形成多層次、功能互補的都市群，帶動了整體區域的發展，吸引了跨國企業總部的進駐（圖5-10）。



▲圖5-10　世界前500大企業在亞洲的分布（2011）



▲照片5-5　天津市都市景觀
海河流經的天津市為中國金融中心之一。

Geo Box

都市群
指以經濟最發達的城市為核心，周邊都市參與分工合作，形成一個一體化經濟圈的現象，與「都會區」一詞接近。

▶照片5-4　香港國際金融中心
照片中最高的建築物為香港國際金融中心，面向繁忙的維多利亞港，是香港作為世界級金融中心的象徵。



圖5-11顯示，中國 13大都會區已成為國家經濟發展重心，其中長三角、珠三角、渤三角三大都會區之GDP合占全國1／3，出口總值占75%，外資比重更高達85%，經濟競爭力最為強大（表5-2）。

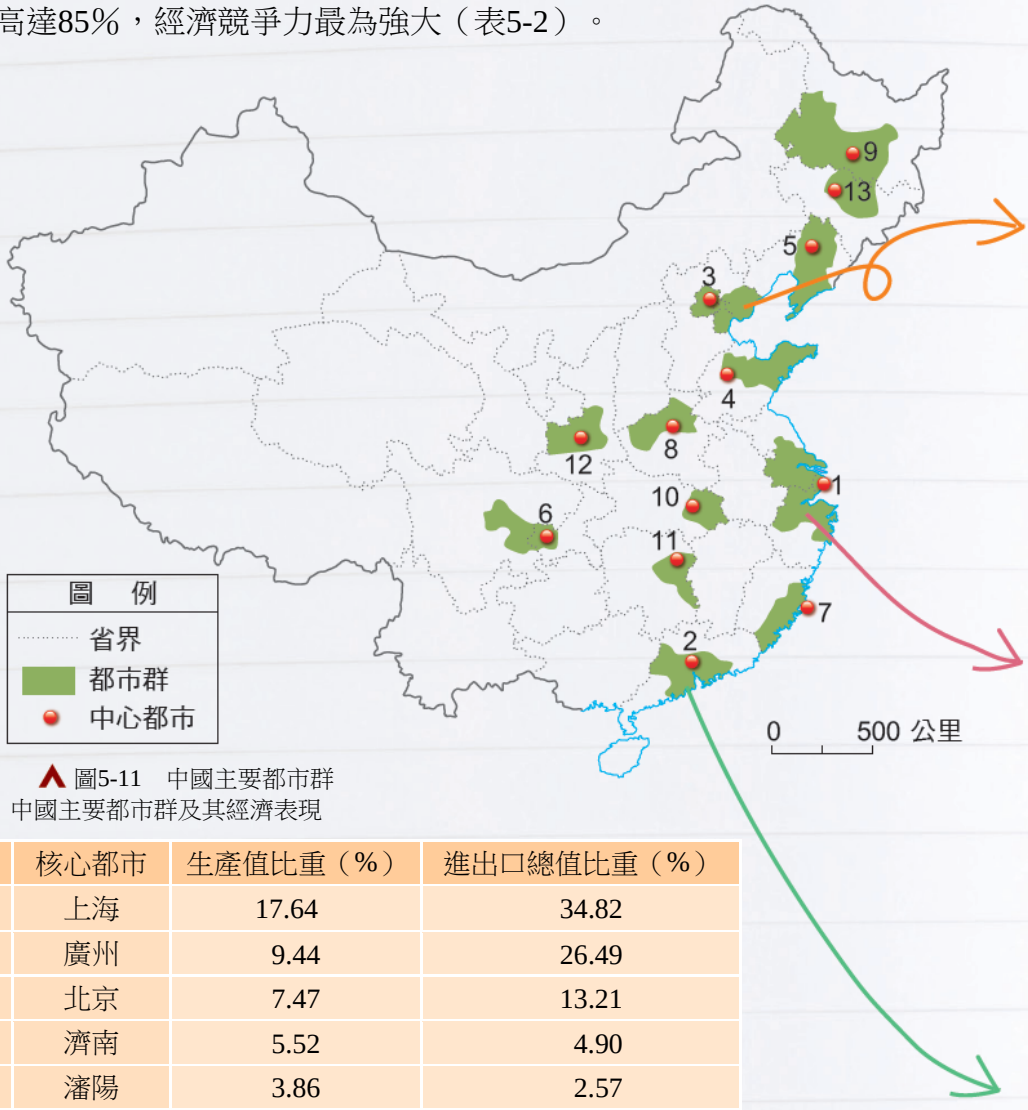


圖5-11　中國主要都市群

表5-2　中國主要都市群及其經濟表現

代號	核心都市	生產值比重（%）	進出口總值比重（%）
1	上海	17.64	34.82
2	廣州	9.44	26.49
3	北京	7.47	13.21
4	濟南	5.52	4.90
5	瀋陽	3.86	2.57
6	重慶	2.91	1.00
7	廈門	2.73	3.46
8	鄭州	2.48	0.38
9	哈爾濱	1.76	0.23
10	武漢	1.62	0.58
11	長沙	1.62	0.30
12	西安	1.34	0.36
13	長春	1.28	0.42
合計		59.67	88.72



照片5-6　北京國家體育場
由於外型獨特，又俗稱為「鳥巢」，為北京舉辦奧運會所興建的主場館。

[1]　環渤海（渤三角）都會區

以北京為中心，為華北地區最大、工業化程度最高的都會區。2008年北京市主辦奧運（照片5-6），都市建設速度加快，根據2012年統計，其財政金融、知識經濟、政府統籌協調能力等項目，均居中國之首。

[2]　長江三角洲（長三角）都會區

以上海市為中心（照片5-7），其生產總值與進出口總值皆冠於全國。大上海的主要產業為紡織、成衣、重化及汽車工業，隨著上海與其周邊都市資訊、生物、旅遊等產業的發展，其產業結構逐漸轉變，服務業的比重也快速增加，2012年上海市的二、三級產業分別占41%、58%。



照片5-7　上海市景觀



照片5-8　廣州都市景觀

[3]　珠江三角洲（珠三角）都會區

以廣州為中心，除了為加工製造業中心之外，電子、通訊業也蓬勃發展中。珠江口外的香港（照片5-8）年生產總值高達1.6兆港幣，平均每人年所得約23萬港幣，2006～2012年間一直為中國排名第一的都市（港澳為特區，所使用之貨幣不同，中國的統計資料並未將之列入）。

活動1

都市的競爭與合作

全球化下，都市的相互競爭日趨激烈，但也因機能不同，得以相互合作，產生互補作用，共創區域繁榮。根據2012年的統計，中國有48個都市名列世界經濟能力前300名之列，如圖5-12。請問：



▲圖5-12　中國主要的經濟都市（2012）

1. 由圖5-12中可知，經濟實力最強的都市群主要位居何處？
2. 這些經濟實力較為強大的都市，在區位上具有何種特色？
3. 下列哪些都市政策，對於都市經濟的發展具有正面幫助？

□戶籍制、糧食燃料配給制　□離土不離鄉、進廠不進城
□非商品化的計畫經濟體系　□設置經濟開發區
□改制為市轄縣的地級市制度　□允許都市居民發展農業
□允許農民遷入小城鎮

4.　為達成都市乃至區域間的合作，中國規劃了「四縱四橫」的高速鐵路網，其中北京 — 廣州間的高鐵已於2012年通車（照片5-9），2,298公里的路程可縮短為8小時。請在圖5-13中找出沿途停靠的都市，對於沿線地區可能帶來何種影響？



圖5-13　中國高速鐵路分布圖
中國以「四縱四橫」發展高速鐵路加快建構快速客運網。



照片5-9　中國的高速鐵路列車

第二節　都市個案 —— 北京市與上海市

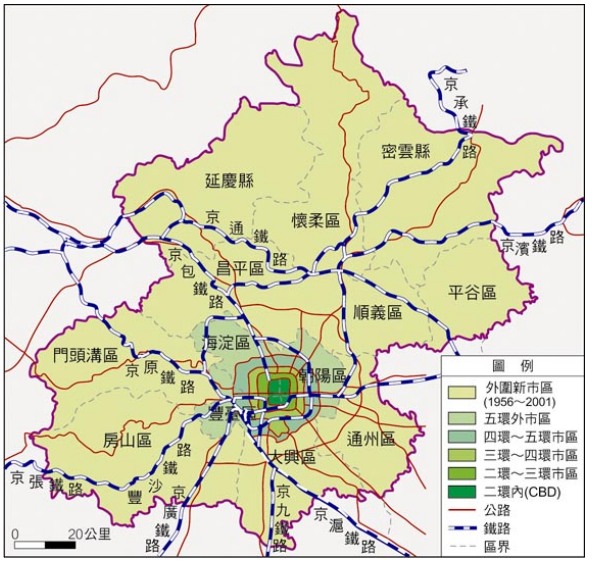
中國經濟重心 —— 上海與政治文化中心 —— 北京，具有全國經濟與政治地位，不僅分列為中國第一、二大都市，也是重要的世界都市。但在範圍擴張與經濟發展的過程中，也產生了諸多環境問題亟須解決。

1 ▸ 北京市



[1] 位置與產業發展

北京市是中國首都，位於華北平原永定河的沖積扇上。地處蒙古高原、東北平原和華北平原之接觸帶上，再加上背山面海的區位優勢（圖5-14），成為歷代國都，政治、文化、教育機能顯著，經濟地位僅次於上海。又因擁有輻輳的鐵路網、環城高架道路、高速公路、國際機場，為陸運與航空的交通中樞（圖5-15、照片5-10）。



▲圖5-15　北京都市擴張及交通示意圖



▲照片5-10　北京市街景

北京市的製造業在1978年達到最高峰，之後開始下降（圖5-16）；第三級產業就業人口在1995年後超過一、二級產業之和，2006年大於70%（圖5-17），2011年為76%；其中以金融保險、通訊電子科技的成長最為快速，又因地近北大、清大等高等院校與研究機構，吸引人才聚集，成為移動通信、電腦網路、環保節能、創新科技等高科技產業的研發重鎮（圖5-18），其中以中關村科技園區最具代表性（照片5-11）。



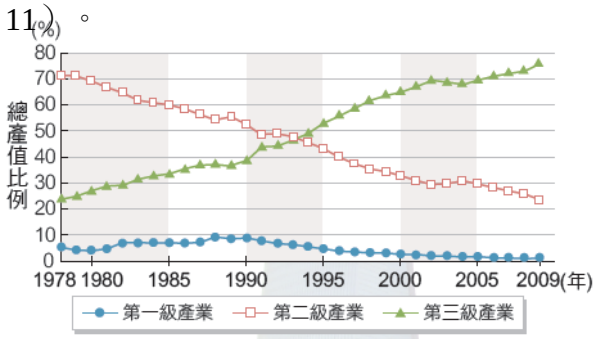


圖5-16　北京市產業結構變化圖（1978～2009）

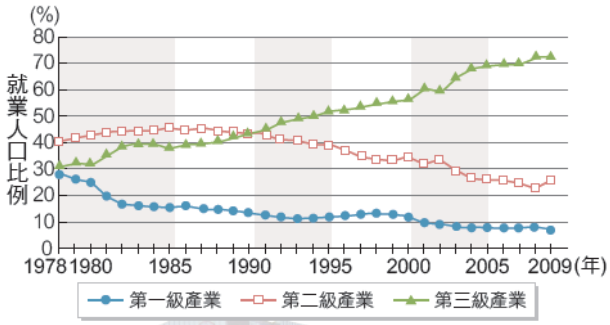


圖5-17　北京市就業結構變化圖（1978～2009）

照片5-11　北京市中關村科技園區景觀



[2] 觀光資源豐富

北京擁有3,000年的建城歷史，800年的建都史，豐富的名勝古蹟使之成為世界人類文化遺產最多的都市（圖5-19）。2011年累積遊客人數有2億人之多，總收入3,216億人民幣（約1.6兆臺幣）。



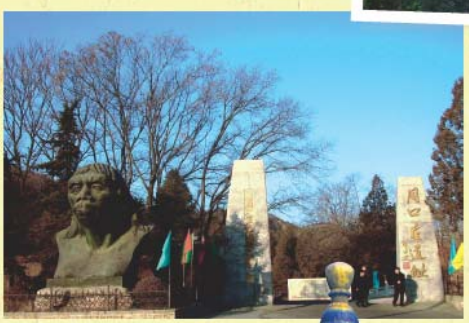
圖5-19　北京市世界人類文化遺產分布圖



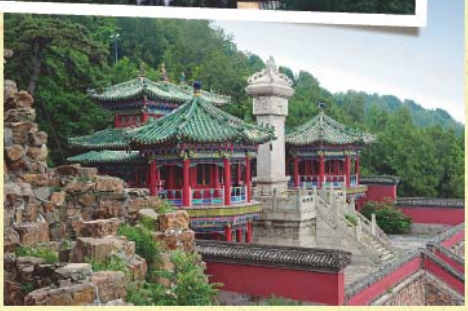
明清故宮與天安門廣場



明朝十三位皇帝的陵寢



周口店為古人類化石遺址



頤和園為清朝時的夏宮



明清皇帝祭祀的天壇