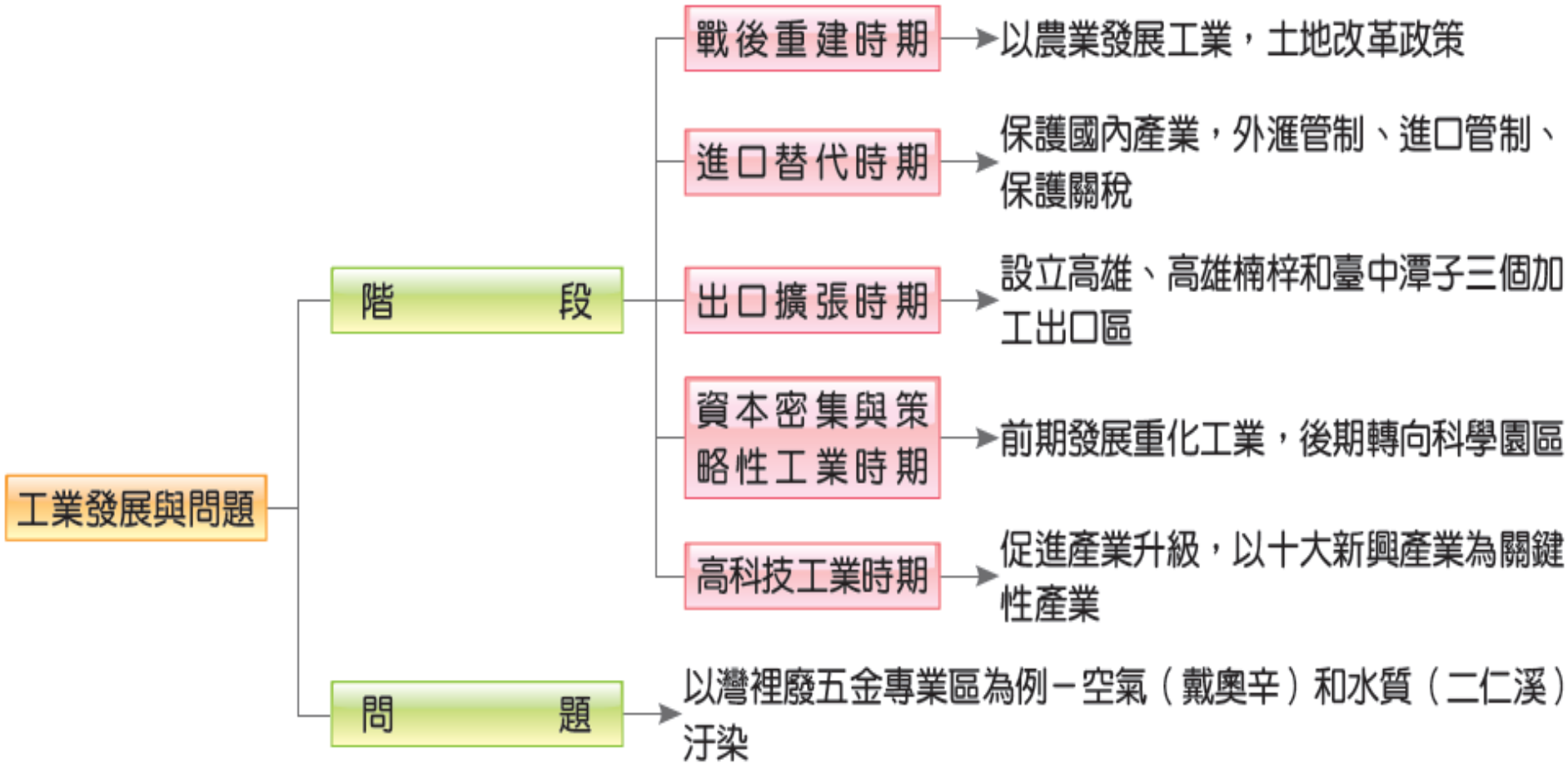
第十三章

臺灣工業發展及貿易

學習目標

- 能認識臺灣產業結構轉型的途徑
- 能蒐集資料並了解臺灣半世紀以來的產業發展政策及變遷
- 能了解臺灣特定產業的區位選擇
- 能認識國際分工和臺灣產業外移的關聯性
- 能討論特定工業區設置背景、發展和對環境的影響
- 能認識貿易對臺灣經濟所扮演的角色
- 能分析臺灣目前主要進出口物品及貿易地區

第一節　工業發展與問題


工業發展與問題
階　　段
戰後重建時期
以農業發展工業，土地改革政策
進口替代時期
保護國內產業，外滙管制、進口管制、保護關稅
出口擴張時期
設立高雄、高雄楠梓和臺中潭子三個加工出口區
資本密集與策略性工業時期
前期發展重化工業，後期轉向科學園區
高科技工業時期
促進產業升級，以十大新興產業為關鍵性產業
問　　題
以灣裡廢五金專業區為例－空氣（戴奧辛）和水質（二仁溪）汙染

戰後重建時期(1940年代)

- 原因
  1) 日治時期長期實施**農業臺灣**政策
  2) 二次大戰期間對工業設施的破壞
  3) 臺灣光復初期的工業基礎尚未穩定
  4) **日本資金與技術的撤離**

戰後重建時期(1940年代)

- 工業政策
  - **以農業發展工業**
  - 配合 1949 年開始實施的三七五減租、公地放領、耕者有其田等農業土地改革，擴大耕地面積、增加農作物產量，農村地區經濟發展欣欣向榮
- 代表性工業：**製糖** 與農產加工業

戰後重建時期(1940年代)

- 優先發展工業
  - 背景：1951 年獲得美援大宗物資（小麥、黃豆、棉花、肥料等），得以紓解缺乏原物料狀態
  - 以電力、肥料、**紡織**工業為主

資本少、時效速的工業





照片13-1「美援」的麵粉袋。韓戰在1950年爆發後，美國提供臺灣民生物資、幫助臺灣戰後重建、訓練臺灣技術人力。這些經濟援助，簡稱美援。

作者：劉志偉

簡介：往事可以回味，鳥事並不如煙

課本沒撰寫、歷史未記載的荒謬年代！
這麼多的小毛驢、小白兔、長壽麥、麵粉，該怎麼辦呢？
美國熱情援助，台灣非收不可，比健素糖更噁心、比南極蝦更瞎的政策紛紛出籠！
一九五〇年，韓戰爆發，風雨飄搖，美國向世界伸出援手，爲了處理龐大的美援經費和物資，中美共同成立「農復會」，但是詳細翻閱史料，作者發現，當時的鳥事彼彼皆是！



進口替代時期(1950年代)

以農業培養工業，以工業發展農業

- 原因：為節省外匯並提供就業機會，政府致力於改善整體經濟環境、積極輔導民營企業發展。
- 工業政策：「發展**勞力密集**的進口替代民生必需品工業及進口原料自行加工，替代以往進口的狀況」。



照片13-2 進口替代時期的紡織工業

進口替代時期(1950年代)

- 採取 **保護主義** 措施：外匯管制、進口管制、保護關稅（由 20 %以下驟升 30 %以上）、以農業補貼工業
- 代表性工業：水泥、玻璃、紡織、肥料、造紙、麵粉、自行車、縫紉機與電器等
- 成效：工業產值於**1964** 年首度超越農業

結合美援的棉花+農村大量勞力→紡織超越製糖

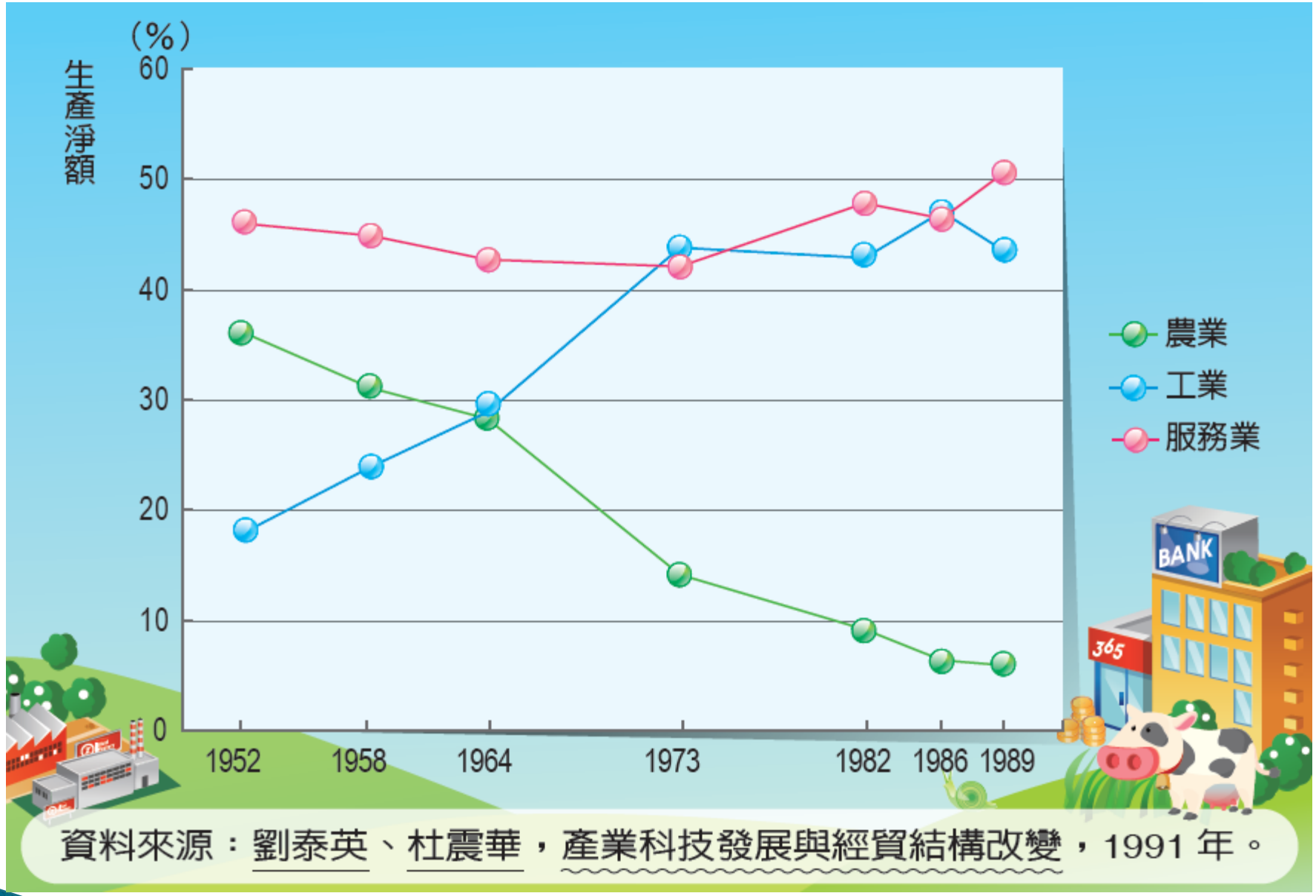


圖13-1臺灣三級產業生產淨額結構比較表

出口擴張時期(1960年代)

以貿易促進成長，以成長拓展貿易

- 工業政策：「**獎勵投資、發展出口工業、拓展國外市場**」
- 做法：採取放寬進口限制、實施「**獎勵投資條例**」、制定「**加工出口區設置管理條例**」等措施，拓展國際市場

1.
2. *吸引海外投資、引進新技術*
3.
4. **單一匯率的實施:以利出口(新台幣:美元=40:1)**

名詞充電：加工出口區

政府在本國境內劃出一塊區域，專供本國和外國廠商在此從事外銷商品的加工、裝配及製造之用。為了吸引廠商進駐，區域內廠商所使用的機器、物料、原料、半成品等皆免除關稅，但限制其產品只能提供外銷。

出口擴張時期

- 代表性工業
  - 設立**高雄**、**高雄楠梓**、**臺中潭子**三個加工出口區。**(勞工、政策、交通區位)由外國進口原料，加工成產品後直接輸出國外。**
  - 公布「**加強農村建設重要措施**」，開發完成多處農村工業區，希望能創造就業機會，解決**人口外流**的問題。



照片13-3 臺中潭子加工出口區

出口擴張時期

- 成效：這段期間擴展勞力密集產業的結果，使工業就業人口於**1973** 年超越農業，創造工業就業人口另一高峰。**1980年代一度超越服務業**

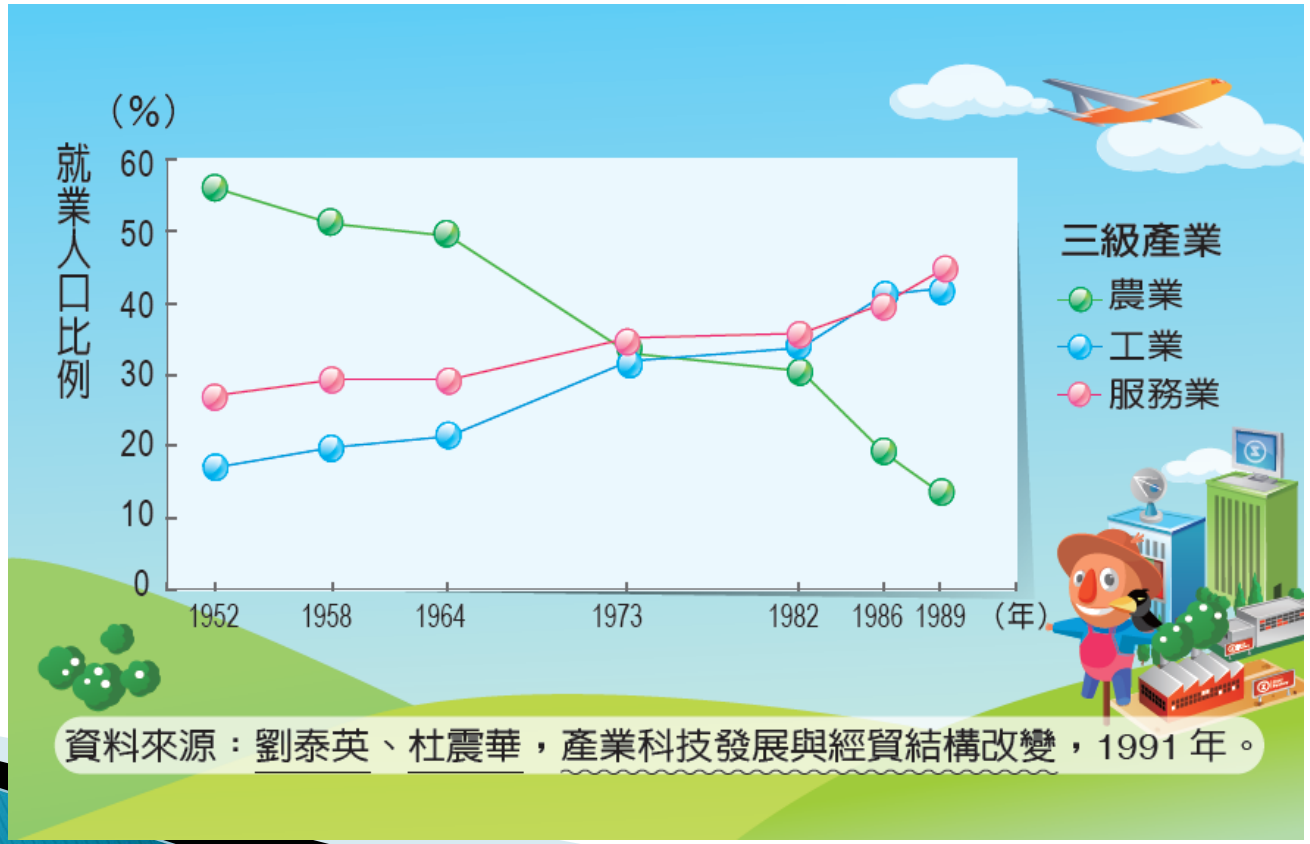


圖13-2 臺灣三級產業就業人口結構

資本密集與策略性工業時期

- 原因：❶加工出口獲利有限

  ❷遭遇國內外局勢，ex:外交挫折、石油危機。

- 工業政策

  1) 前半期：「改善產業結構，發展上、中游產品」

  (調整經濟結構，促進經濟升級)

  2) 後半期：「改善產業結構，發展 **策略性** 產業」

  (發展重化工業，推動第二次進口替代及出口擴張)

名詞充電：策略性工業

1979 年，經濟部根據「二高（附加價值高、技術密集度高）」、「二大（產業關聯效果大、市場發揮潛力大）」、「二低（汙染程度低、能源密集度低）」的產業特質，選出機械、資訊電子、生物技術、材料工業等 151 項產品做為策略性工業的適用範圍，提供融資優惠、租稅減免、經營管理與技術輔導等協助。

資本密集與策略性工業時期

- **前半期：改善產業結構，發展上、中游產品**
- (1)能源密集型產業：
  - ① **工業快速發展的結果，導致交通設施和電力供應不足**
  - ② 為自行掌握原料供應，生產化纖、塑膠**鋼鐵**等工業原料

第二次進口替代

1973年

  - ③ 政府在第一次石油危機後，先提出「**十項建設計畫**」，積極推動大煉鋼廠、造船廠、石油化學等重化工業。

十大建設

- **南北高速公路（中山高速公路）**：中山高速公路北起基隆，南至高雄小港，中以支線連接臺灣桃園國際機場，全長373公里。1971年8月14日開工，1974年7月29日三重到中壢路段率先通車，1978年10月31日中沙大橋啟用，高速公路全線正式通車。



取自:維基百科

十大建設

- **鐵路電氣化**：因1972年至1973年期間，臺灣對外貿易發達，而國營鐵路台鐵之現有車種、車次明顯不足的情況下而開發。計畫施行範圍為西部幹線縱貫線全線，1979年7月1日全部完工。



取自:維基百科

十大建設

- **北回鐵路**：為使東部鐵路幹線與西部接軌，將花蓮車站移至現址，興建花蓮（新）車站至宜蘭線南聖湖車站（今 蘇澳新站）之單線新線。1979年12月完工，1980年2月1日全線通車。



取自:維基百科

十大建設

- **中正國際機場**（今**臺灣桃園國際機場**）：因應臺北松山機場的運量飽和，於距臺北市西南方約40公里的桃園縣大園鄉，另新建占地1,223公頃的新國際機場。原訂名桃園國際機場，1979年2月26日啟用之際訂名中正國際機場。



取自:維基百科

十大建設

- 台中港：延續日治時期之新高港計畫，並解決臺灣中部無國際港口的問題；1983年6月完成初期工程。



取自:維基百科

十大建設

- **蘇澳港**：原為小型港口，而後為具備國際港口功能而擴建，1983年6月完工



取自:維基百科

十大建設

- **大造船廠（中國造船公司[2] 高雄總廠）**：座落於高雄市小港區的臨海工業區內，是十大建設中第一個完成的重要建設，該廠的設立肩負支援航運、貿易、國防及發展關聯工業多目標之基本任務。於1975年建廠同時，即承建美商44萬5千載重噸超級油輪，同時中國造船公司也合併原位于基隆的**臺灣造船公司**為其**基隆總廠**。



取自:維基百科

十大建設

- **大煉鋼廠**（中國鋼鐵公司）：為了防止依賴外國鋼品太深，減輕外匯負擔，並解除過去因鋼源不一，影響產品精度的缺點，遂決定興建一貫作業煉鋼場，於是出資興辦中國鋼鐵公司，並將其納入十大建設之一。中國鋼鐵公司的一貫作業煉鋼場，占地約480公頃，位於高雄臨海第四工業區，濱臨高雄港第二港口，自遠洋輸入原料後，可逕泊廠區碼頭起卸，節省運費與轉運成本。



取自:維基百科

十大建設

- **石油化學工業（中國石油公司[3] 高雄煉油總廠）**：在高雄縣（因升格直轄市，現合併為高雄市）開發兩處石化工業區—“仁大（即仁武、大社）石化工業區”和“林園石化工業區”。中國石油公司高雄煉油總廠的興建對於臺灣的塑膠、合成橡膠、合成纖維及化學品工業之發展而言，不僅減少國內工業對外之依存性，且將增加下游加工產品在外銷上的競爭力。



取自:維基百科

十大建設

- 核能發電廠（第一核能發電廠）：第一核能發電廠共有兩部機組，其裝置容量各為63.6萬瓩。核能一廠列入十大建設計畫優先興工，兩部機組分別於1977年與1978年完工；第二核能發電廠、第三核能發電廠為核能發電的延伸計畫，後續列入十二大建設計畫，分別於1981年與1984年完工。



取自:維基百科



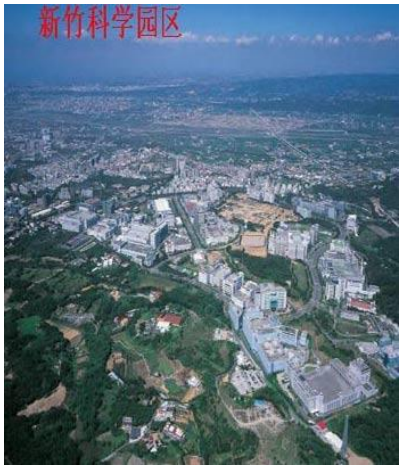
照片13-4 中國石油高雄林園廠

資本密集與策略性工業時期

- 後半期：**改善產業結構，發展策略性產業**
- (2)策略性工業：

① 政府在 1979 年擬定「經濟建設十年計畫」（1980 ~ 1989 年），積極轉向發展附加價值高、能源密集度較低的策略性工業。

② 臺灣缺乏能源，政府認為有必要調整工業政策，在 1980 年設立 **新竹科學園區**。

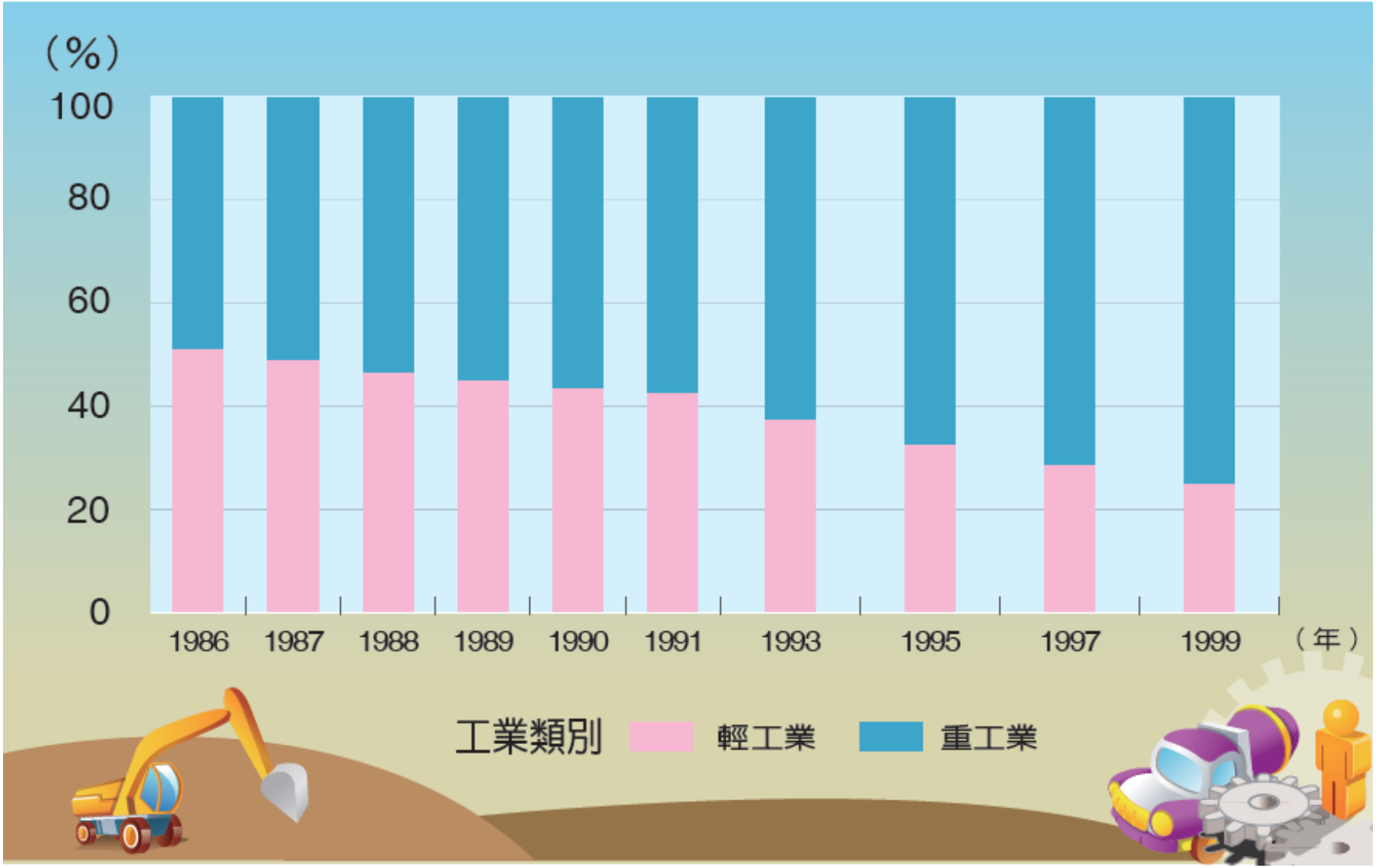


資本密集與策略性工業時期

	前半期	後半期
政策	「改善產業結構，發展上中游產品」，推行「十大計畫」	「改善產業結構，發展策略型產業」，成立新竹科學園區
代表性工業	大煉鋼廠、造船廠、石化工業等能源密集型的重化工業	附加價值高、能源密集度低的策略性工業

資本密集與策略性工業時期

- 成效
- 重工業產值在 1987 年超越輕工業，象徵**臺灣製造業步入資本密集與技術密集**的領域
- 輕工業占製造業產值比例下降：1980 年代後半期，臺幣大幅 **升值** 、環保運動盛行、勞工意識抬頭，迫使傳統產業外移至 **東南亞** 和中國，造成整體工業成長率下降。



（資料來源：經濟部統計處，中華民國科學技術統計要覽，2000年）

圖13-3臺灣轉型期產業結構變動圖

高科技工業時期

3.爆發第二次能源危機(1979年)
4.環保意識逐漸提高
5.台幣的大幅升值衝擊出口

- 高科技工業時期
  - 原因
    1) 因應 1980 年代工業成長率衰退及**全球化**發展趨勢
    2) 臺灣過去憑藉高素質廉價**勞動力**和**租稅減免**，成為世界加工廠的地位已被後起的開發中國家所取代，使臺灣必須加速產業升級，朝高科技工業的方向發展

美國取消台灣的優惠關稅

  - 工業政策：促進**產業升級**

高科技工業時期

1991年國家建設六年計劃(1991~1996年)

- 代表性工業與成效
  1) 加速傳統勞力密集產業升級
  2) 從**上階段的策略性工業**中挑選出**十大新興高科技工業**，做為促進產業升級的關鍵性產業
  3) 2000 年時，政府順應國際環保及安全衛生規範，開始推動溫室氣體減量與汙染防治技術，產製少汙染及降低環境負荷產品，鼓勵應用能源再生、省能節水相關技術，強調高科技工業的優勢

名詞充電：十大新興高科技工業

1991 年，政府提出「國家建設六年計畫」（1991~1996 年），將通訊、資訊、消費性電子、半導體、精密器械與自動化、航太、高級材料、特用化學與製藥、醫療保健、汙染防治等列為十大新興工業。

高科技工業時期

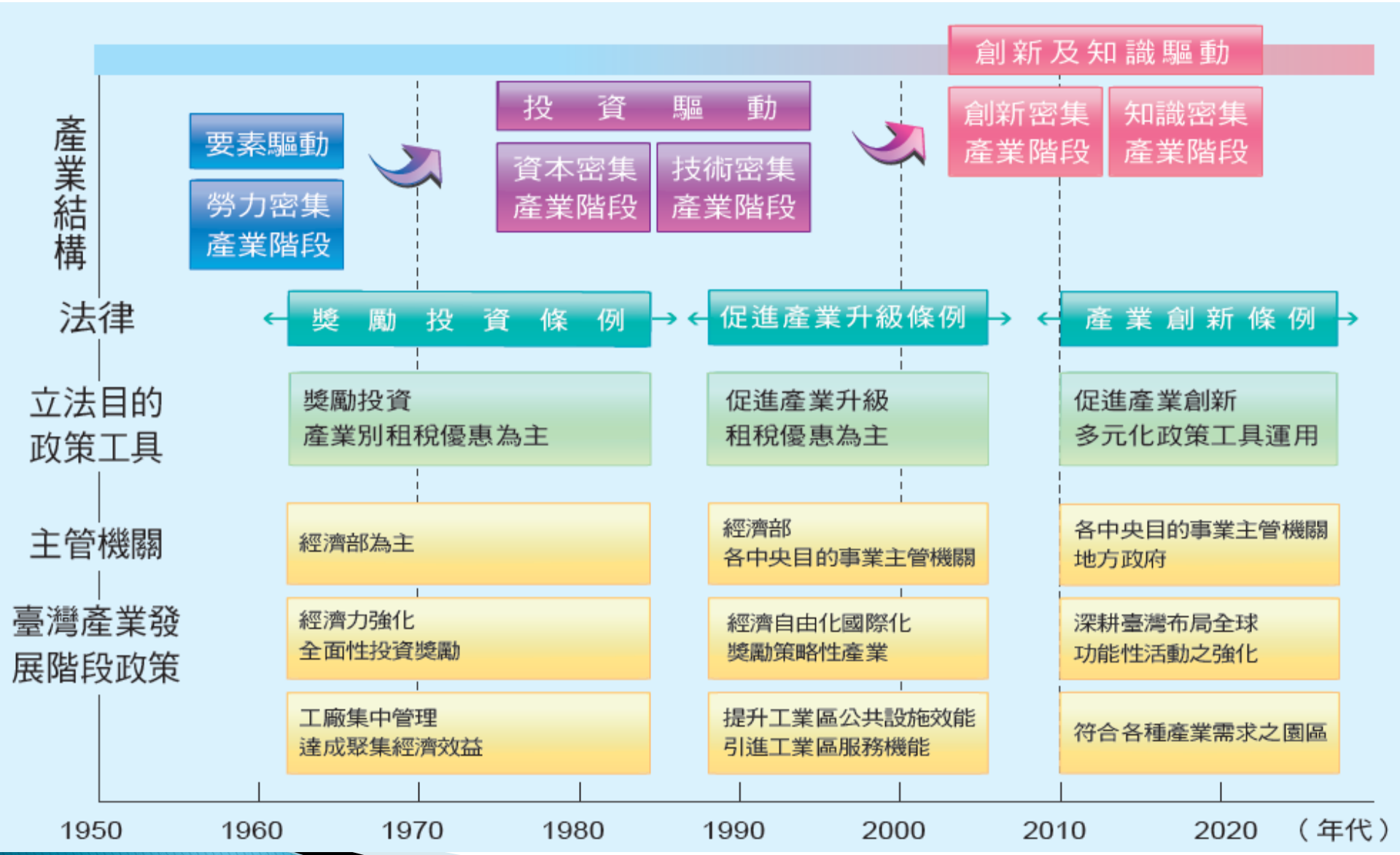


圖13-4 臺灣工業發展階段立法歷程

◎ 東亞各國資訊產業發展優勢和劣勢比較

▼日、韓、中、臺資訊產業之競爭優劣勢分析

	競爭優勢	競爭劣勢
臺灣	(1) 低價快速量產技術 (2) 承襲資訊管理及控制成本經驗 (3) 自行設計研發能力 (4) 完整零組件供應及運籌體系	(1) 以代工訂單為主，缺乏自有品牌 (2) 不易了解市場需求 (3) 關鍵零組件依賴歐美廠商
韓國	(1) 關鍵零組件供應 (2) 政府扶植 (3) 龐大集團資源及品牌能力	(1) 中國據點起步晚，成本優勢有限 (2) 對大廠掌握度不高
日本	(1) 少量多樣的製造 (2) 創新技術及品牌	生產製造成本高
中國	(1) 政策保護及資金扶持 (2) 低勞力及研發成本 (3) 中國通路優勢	(1) 關鍵零組件依賴歐美廠商 (2) 行銷上，技術能力不足

（資料來源：陳連勝，國立中興大學企業管理系，高技技產業對臺灣經濟的影響與貢獻，http://www.nchu.edu.tw/~cah/doc/cah02-J-972-07.pdf）

個案：灣裡廢五金的故事

- 源起
  - 臺南市灣裡位在臺南、高雄交界，西側臨海，南隔 二仁溪 和高雄茄萣相望。
  - 1946 年臺灣為
    口廢棄電器用品
  - 在廢五金業全盛
    事相關產業，並
    廢五金工業的集



個案：灣裡廢五金的故事

- 廢五金的產業分類
  1) 酸洗：用硝酸、鹽酸、弗酸加水加熱，溶解金屬表面和內層的銅、鐵等類金屬，藉以回收金、銀、金巴等金屬。溶解過程會產生酸水，因此必須興建汙水設備與廢氣處理設施
  2) 熔煉業：將零碎的鋁渣利用鋼鍋爐及化學藥劑熔煉成鋁錠。過程中，會產生大量有毒的氣體及液體，熔煉業者多分布在三爺宮溪一帶，且多數是違法營業，並缺乏汙染處理設備

個案：灣裡廢五金的故事

- 廢五金的產業分類
  3. 殺肉：分解機械物品如馬達、發電機、一般機械用品等，為廢五金工業的其中一種，業者後來多遷到灣裡工業區內
  4. 切片：將廢棄車輛絞成碎片再回收的產業，業者零散分布於灣裡社區內

個案：灣裡廢五金的故事

- 經過
  1. 早期廢五金的處理方式多為原始的露天燃燒及土法酸洗，對 **空氣** 與水質汙染相當嚴重



照片13-5 臺南二仁溪畔廢棄電路板

個案：灣裡廢五金的故事

- 經過

  2. 1983 年證實露天燃燒廢電線電纜會造成 **戴奧辛** 的汙染，而灣裡新生兒畸形和兔唇比例有增加趨勢。



名詞充電：戴奧辛

燃燒塑膠類而產生的有毒物質，在自然界中不易分解。戴奧辛一旦進入生物體內，多積存於脂肪、乳脂內，非常穩定，無法分解，需要極長時間才能排出體外。在人體內會堆積，導致孕婦流產、生出畸型兒，甚至會致癌。

綠牡蠣事件

- 「綠牡蠣事件」是臺南茄萣海域於 1986 年所發生的大規模汙染情形，主因為二仁溪兩岸的廢五金業者，將未經處理的金屬廢液傾倒置溪中，而廢液中的重金屬流至海洋，使海口生長的牡蠣大量吸收重金屬之銅離子，體內蓄積高量的銅，經由生物累積作用後轉變成綠色，稱為「綠牡蠣」
- 人體中銅離子過剩會引起肝硬化、消化系統傷害、運動障礙和知覺神經受損等傷害



個案：灣裡廢五金的故事

- 經過
  3. 政府為加強汙染管制，且便於管理與輔導，在高雄縣大寮鄉和臺南市灣裡地區籌設大發、灣裡 **資源再生** 專業區（廢五金專業區）。
  4. 自 1993 年起，基於環保、健康因素，停止核發廢五金輸入許可 2000 年，大發、灣裡廢五金專業區轉型成為一般工業區。

圖13-5灣裡與大發工業區位置圖



個案：灣裡廢五金的故事

- 後續
  - 業者將產業外移至東南亞、中國再繼續發展
  - **廣東**　、南海為廢五金回收業最大集散地，高達八成以上的業者來自臺灣

延伸閱讀

◎ 世紀之毒——戴奧辛（dioxin）的危害

世紀之毒「戴奧辛」，是一種含 4 個氯，由 2 個氧連結之雙環狀的有機氣體，具毒性，親油性，對人體極具傷害，極可能造成胎兒缺陷，孕婦自發性流產，刺激皮膚，甚至致癌。戴奧辛還可以細分為 17 個種類。

戴奧辛來自某些工業化學藥品製造時的副產品，軌路等之碎石為了除去灰塵使用之廢棄油中也混有戴奧辛。燃燒廢五金、電纜、輪胎、塑膠袋、垃圾等均會產生戴奧辛毒氣隨風飄散。空氣土壤水會受到汙染，動植物食品人也會間接受到汙染。戴奧辛是一化合物族的統稱，其依氯化結構不同，包含有氯化戴奧辛 75 種及氯化夫南 135 種，總計有 210 種，其產生來源包括焚化爐排放，殺蟲劑，木材防腐劑含氯化合物，造紙染整使用含氯漂白劑及燃燒含氯塑膠等。

戴奧辛具熱穩定性，耐酸鹼，抗化學腐蝕，抗氧化水解，水中溶解度低及低可燃性等特性，因此一旦形成，在環境中極難分解，導致環境蓄積，並會透過生物鏈，形成生物轉化，生物累積及生物濃縮。由於戴奧辛具有脂溶性，一旦進入人體，多積存於脂肪內，無法分解，需極長時間才能排出體外，因而有「世紀之毒」之稱。

（資料來源：http://tea513.myweb.hinet.net/37.htm）

學生活動13-1：國光石化園區開發

國光石化科技公司在 2006 年 1 月 19 日正式成立，由中油與其他六家民營業者共同投資，原計畫在國內的雲林麥寮與中東的阿拉伯聯合大公國設置石化專區，首開公民營合組之先例。但因在環評審查須進入嚴格的二階環評，國光石化轉往彰化 大城開發。

「退潮後的彰化海岸，超過四公里寬的泥質灘地，蘊藏無限生命，是臺灣最廣大的潮間帶，也是東亞 澳水鳥遷徙路徑的中心點，吸引候鳥覓食停駐，而近海更有瀕臨絕種的中華白海豚。海水漲退之間，也是漁民世代賴以維生的海田。而這裡就是位於大城鄉的國光石化預定地。

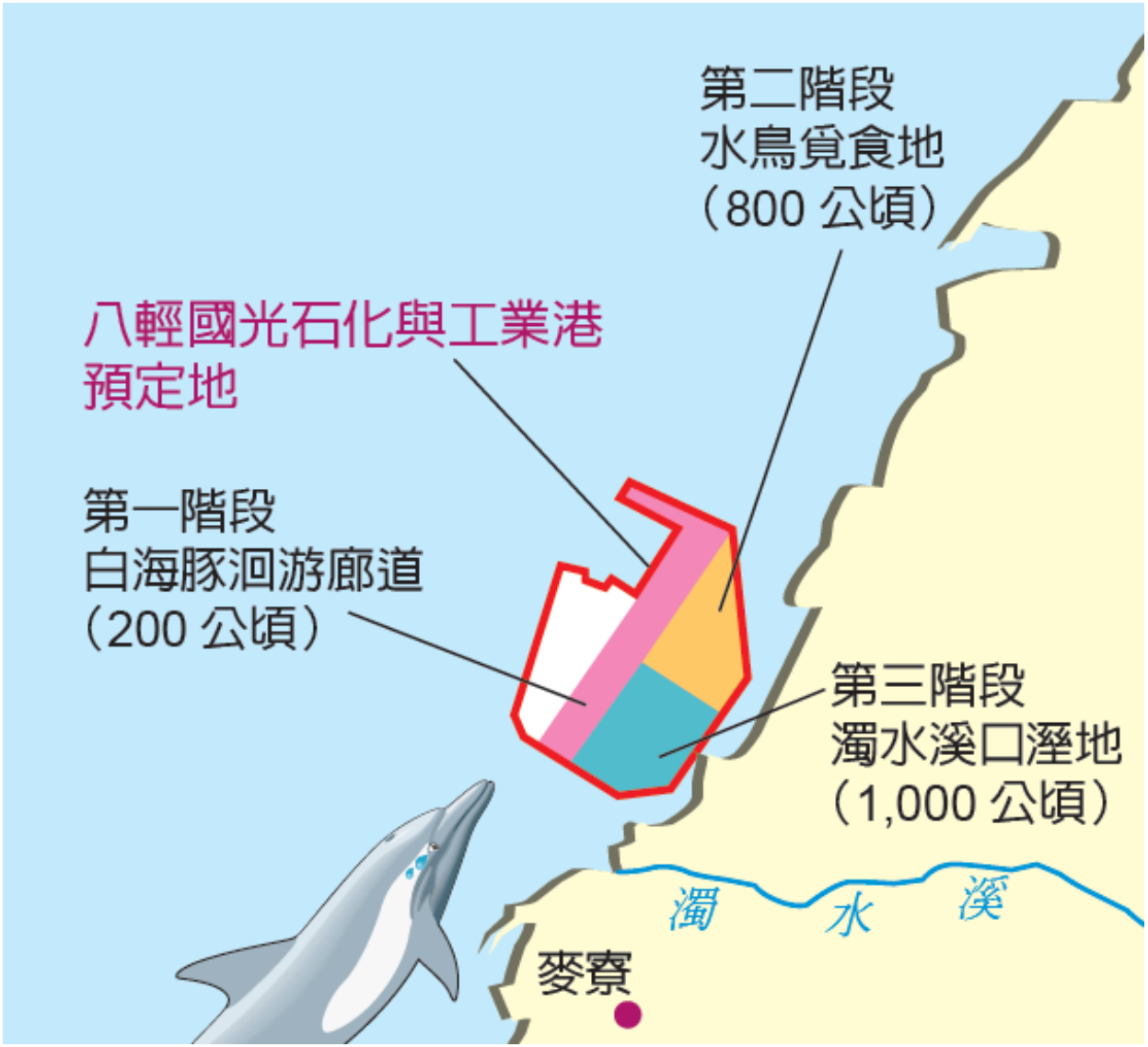


圖13-6 國光石化預定地環境信託認股示意圖

環保團體發起了臺灣第一件環境信託案，到最近已經超過三萬人連署，初步要來集資買下這片兩千公頃大的溼地。反國光石化，更要拒絕空氣汙染，因為石化業會排放硫氧化物、氮氧化物、揮發性有機物，各式各樣的汙染物，其中，學者預估細懸浮微粒PM2.5，最要人命。」

資料來源：

http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/101016/51/2f34e.html公共電視

1、石化業對環境帶來高汙染的衝擊，招致反對聲浪，在經濟成長、生態保育、與人民的健康這些要素中，應如何取得平衡？請同學說說看自己的想法。

2、「國光石化開發案」預計要在濁水溪北岸泥灘地上填海造陸，引發當地居民與環保團體擔憂，將危及數量不多的白海豚棲地，並在 2010 年 4 月發起臺灣首件環境信託案，鼓勵民眾認股買下海灘地。這個活動第一階段認股意願調查（白海豚洄游廊道 200 公頃），已全數認購完畢（圖13-6），目前開放第二階段認股行動，共同買下彰化海岸僅存完整的廣大泥質潮間帶生態系。請問這個活動為何能在臺灣號召龐大的人數加入？

中華白海豚

- 中華白海豚分布於澳洲、華南、臺灣和印尼等地，屬鯨目海豚科，臺灣俗名為「媽祖魚」，其嘴喙突出狹長，背鰭矮而呈鐮刀狀
- 臺灣在 2002 年發現西岸海域有中華白海豚生存，分布於臺灣海峽較淺的海域如苗栗、臺中、彰化、雲林沿岸一帶，其中臺灣的中華白海豚族群，在 2008 年被列入「極度危險」物種，未來有瀕危或滅絕等危機，據估計，2010 年臺灣的中華白海豚數量只剩不到一百隻，尤其在臺灣政府興建國光石化計畫之下，白海豚處境堪憂

國光石化園區開發

- 我們的島：國光石化知多少
  - http://www.youtube.com/watch?v=8wUcTidyH4g
- 國光石化專題：一個都不能少
  - http://www.youtube.com/watch?v=WFkzRkD6Ac4&feature=relmfu
- 我們的島：搶救白海豚
  - http://www.youtube.com/watch?v=T6d1WJrey8Q

概念命題

((B)) 1.下列何者為臺灣在進口替代時期的代表性產業？ (A)農產加工業　(B)勞力密集產業　(C)重化工業　(D)資訊工業。

1.臺灣在此時期為節省外匯和提供就業機會，工業發展政策主要為發展進口替代民生必需品工業及進口原料自行加工，替代以往進口的狀況，此類型產業多以技術層級不高的(B)勞力密集產業為主。

((D)) 2.下列哪一項事件是我國政府在 1980 年代轉向發展策略性工業的主要原因？　(A)中國的改革開放　(B)金融風暴危機　(C)通貨膨脹的危機　(D)石油危機。

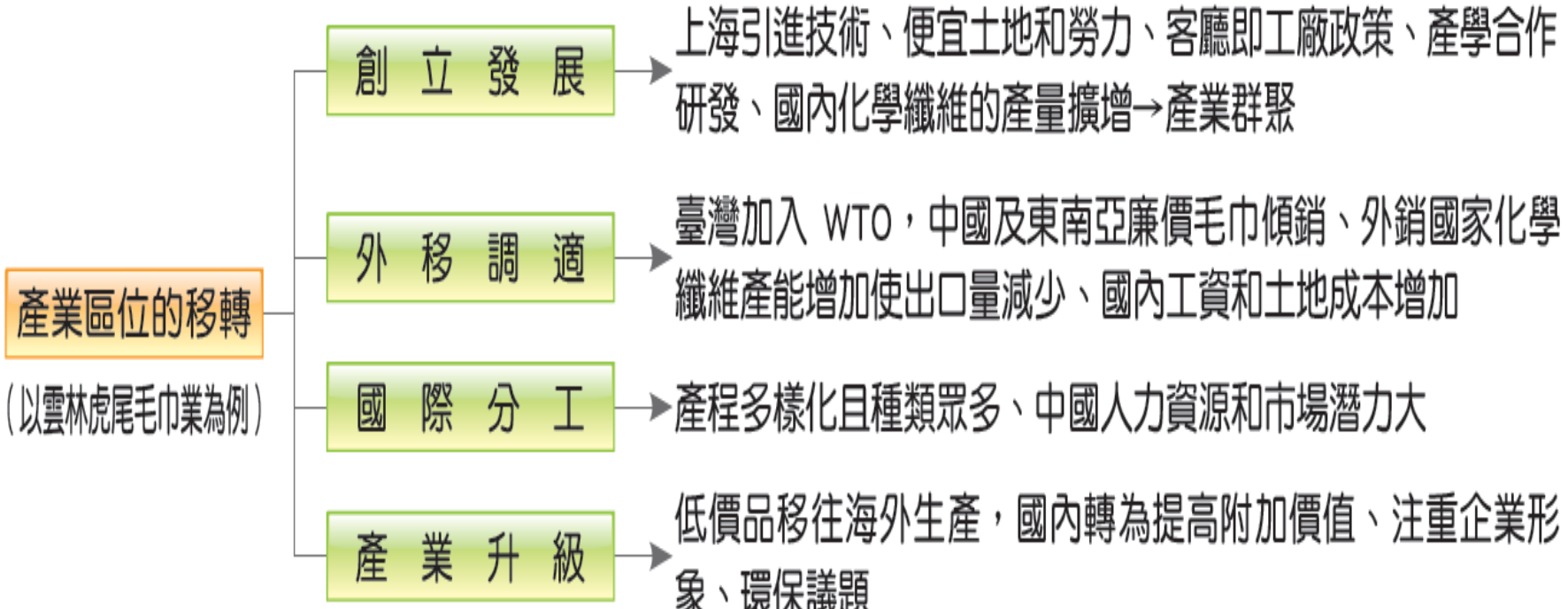
2.臺灣為自行掌握原料供應，生產化纖、塑膠、鋼鐵業等能源密集型產業，但臺灣缺乏能源，因此在發生(D)石油危機之後，政府認為有必要調整工業政策，轉向發展附加價值高、能源密集度較低的策略性工業。

概念命題

（ **(A)** ）3.臺灣在發展廢五金工業的過程中，面臨許多困境，終於導致業者出走到中國大陸廣東、南海等地。請問廢五金工業在臺灣發展的最大問題為何？　(A)環境汙染嚴重　(B)獲利不如預期　(C)水資源不足　(D)勞工薪資過高。

3.廢五金工業在處理的過程中，會造成空氣、水源等(A)嚴重的環境汙染，對人民造成極大傷害，是廢五金工業在臺灣發展的最大問題，且因無法大幅改善，終於導致業者出走到中國大陸廣東、海南等地。

第二節　產業區位的移轉——以毛巾業為例

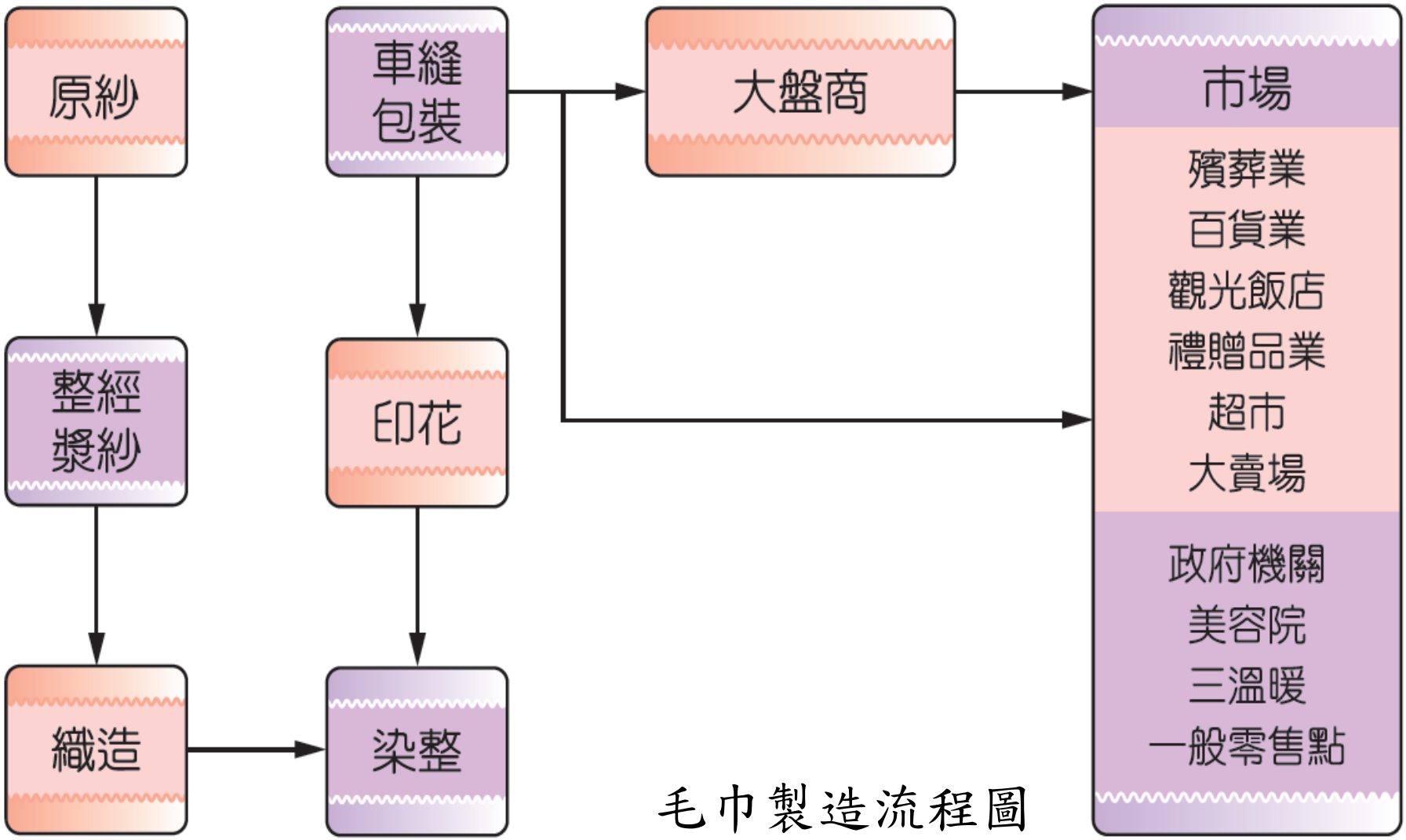


產業區位的移轉

- 臺灣國內工業製造成本增加，出現 **產業外移** 現象，其原因如下：
  1) 臺灣生活水準提升，工資逐漸上揚。
  2) 新臺幣 **升值** 。
  3) 1980 年代後 **環保意識** 抬頭。
- 留在國內的工業則積極將產業升級，以增加競爭力。以紡織產業的毛巾業為例說明。

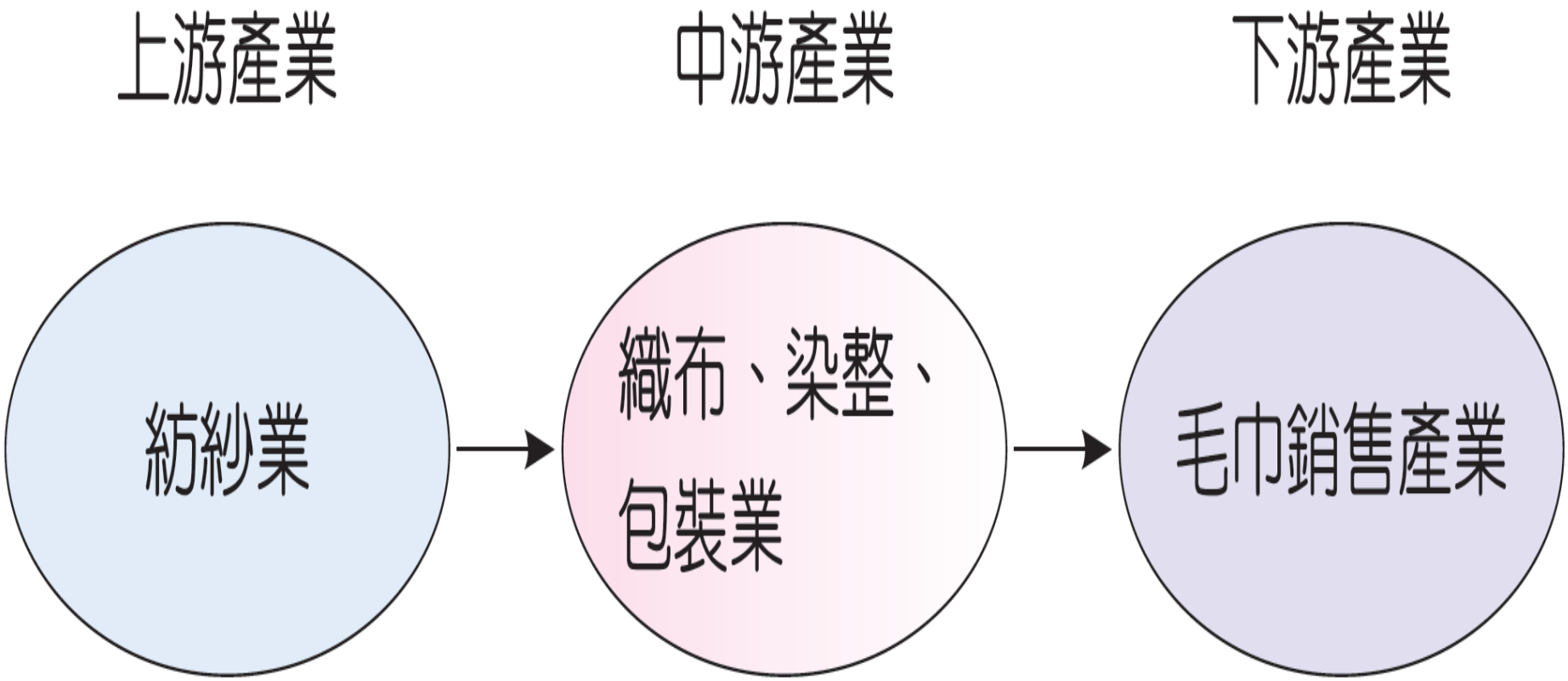


補充—毛巾的製造流程



毛巾製造流程圖

（資料來源：ITIS產業資訊服務網，http://www.itis.org.tw）



毛巾產業之關聯行業圖

臺灣毛巾業的工業區位

- 源起
  1) 臺灣毛巾工業在光復初期自 **上海** 引進技術到雲林虎尾地區。
  2) 1950 年代政府大力推動紡織工業，下游的毛巾工業逐漸展開。





照片13-6 毛巾產業今昔。由員工的打卡可反應早年工人人數多的榮景，現今已無當年風華。

臺灣毛巾業的工業區位



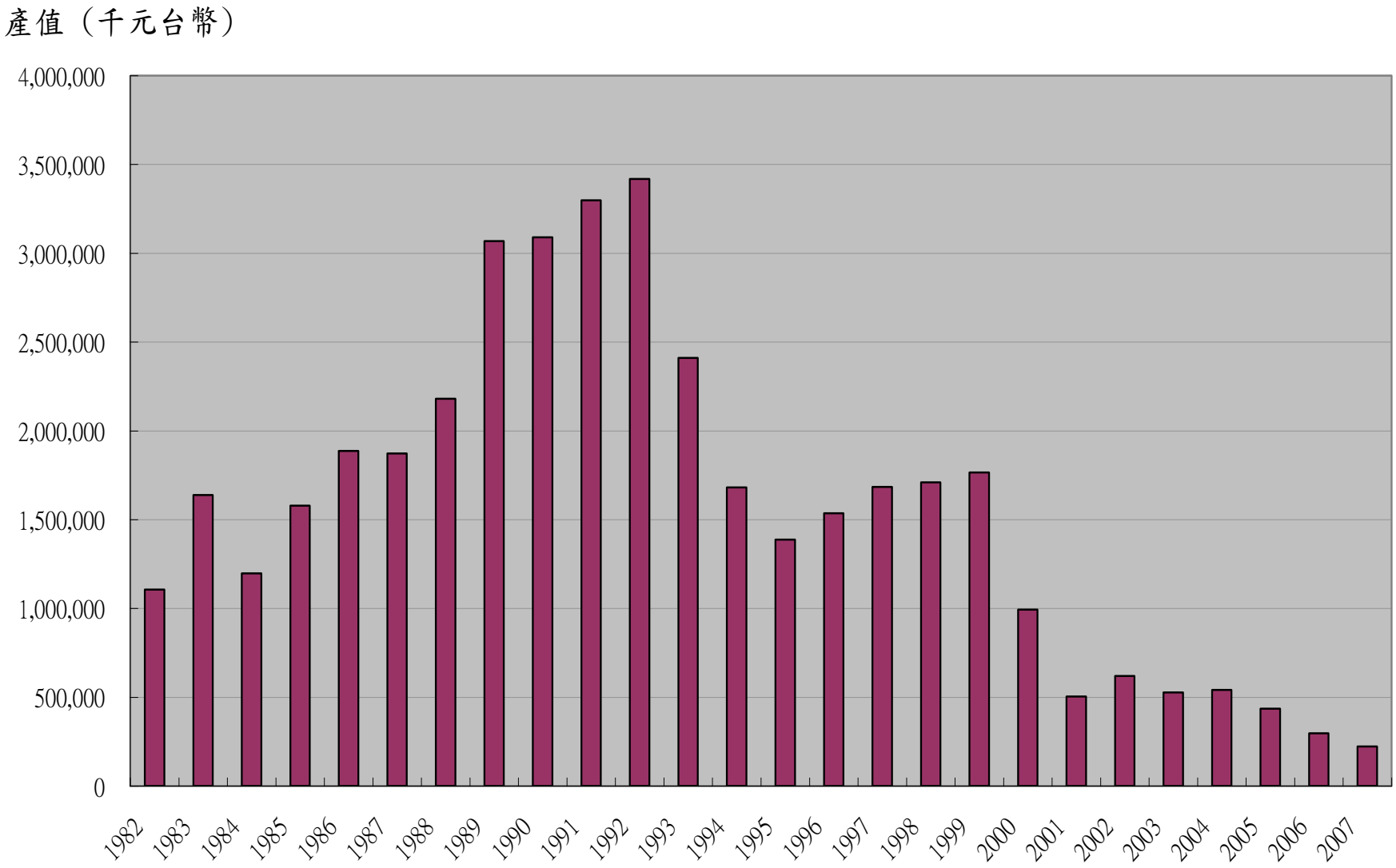
- 優勢
  1) 便宜的勞工、土地的優勢。
  2) 政府大力推行 **客廳即工廠** 政策。
  3) 1959 年成立臺灣紡織品試驗中心（現在的紡織產業綜合研究所），負責紡織業相關科技與資訊之研究發展。
  4) 毛巾產業一路成長，且在 **雲林虎尾** 地區形成一個產業聚落，臺灣有 99 %的毛巾是在雲林生產。

臺灣毛巾業的工業區位

- 成果
  1) 1980 年代初期，因上游石化工業擁有世界最先進的化學纖維設備，使臺灣成為世界上名列前茅的化學纖維大國，**中下游的織布、染整產業**因此持續成長。
  2) 1992 年，毛巾產值達到最高峰，主要生產廠商有保長、中大及廣豐。



臺灣毛巾產品產值變化(1982-2007年)



資料來源：經濟統計資訊網(2009)



照片13-7 紡織產業綜合研究所。紡織所除了位於土城的本部之外，近年因應臺灣紡織業的轉型，於雲林斗六亦設立分部。

聚集經濟

- 「和美織，虎尾巾」，象徵雲林縣在臺灣毛巾產業發展歷程上有重要地位。虎尾地區形成毛巾產業聚落，充分展現地方產業特色。

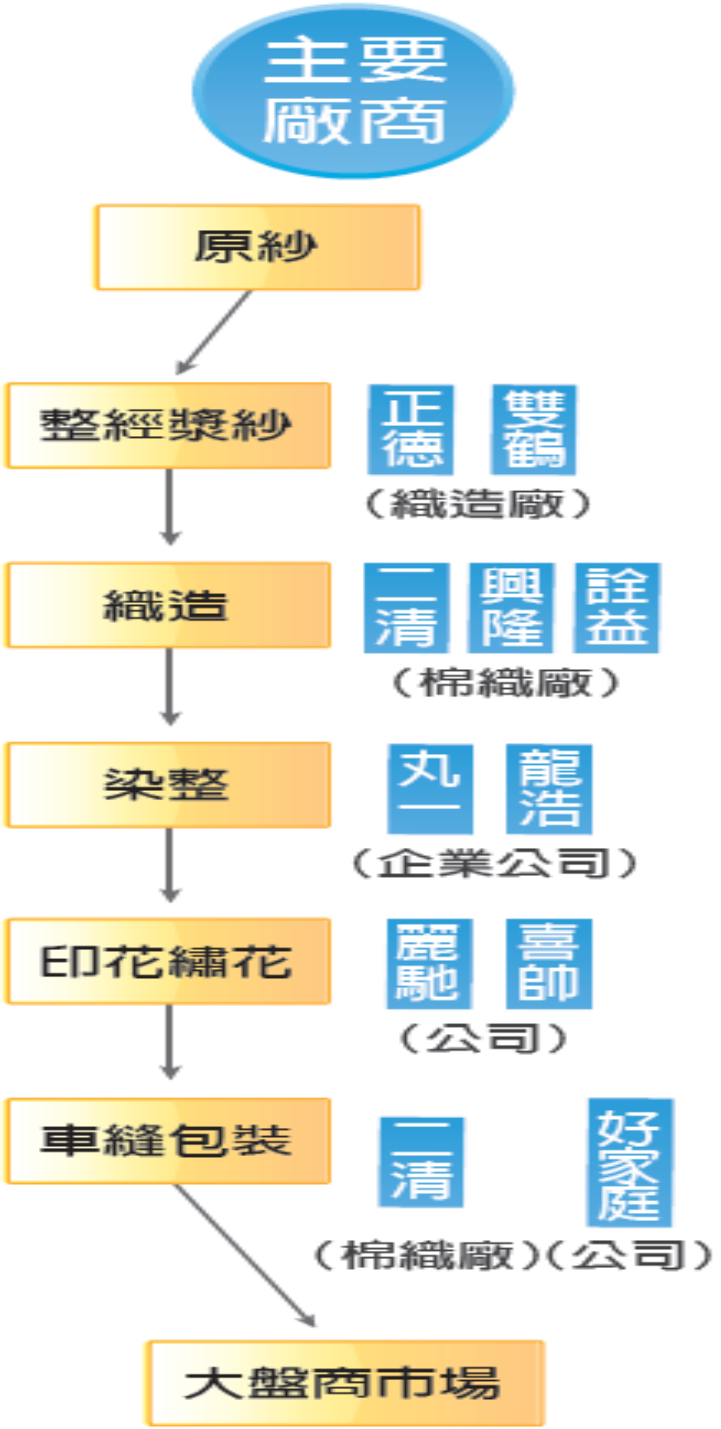


圖13-8 毛巾產業分工鏈。毛巾產業在雲林縣整合成一完整分工鏈，形成一特別的毛巾產業聚落。

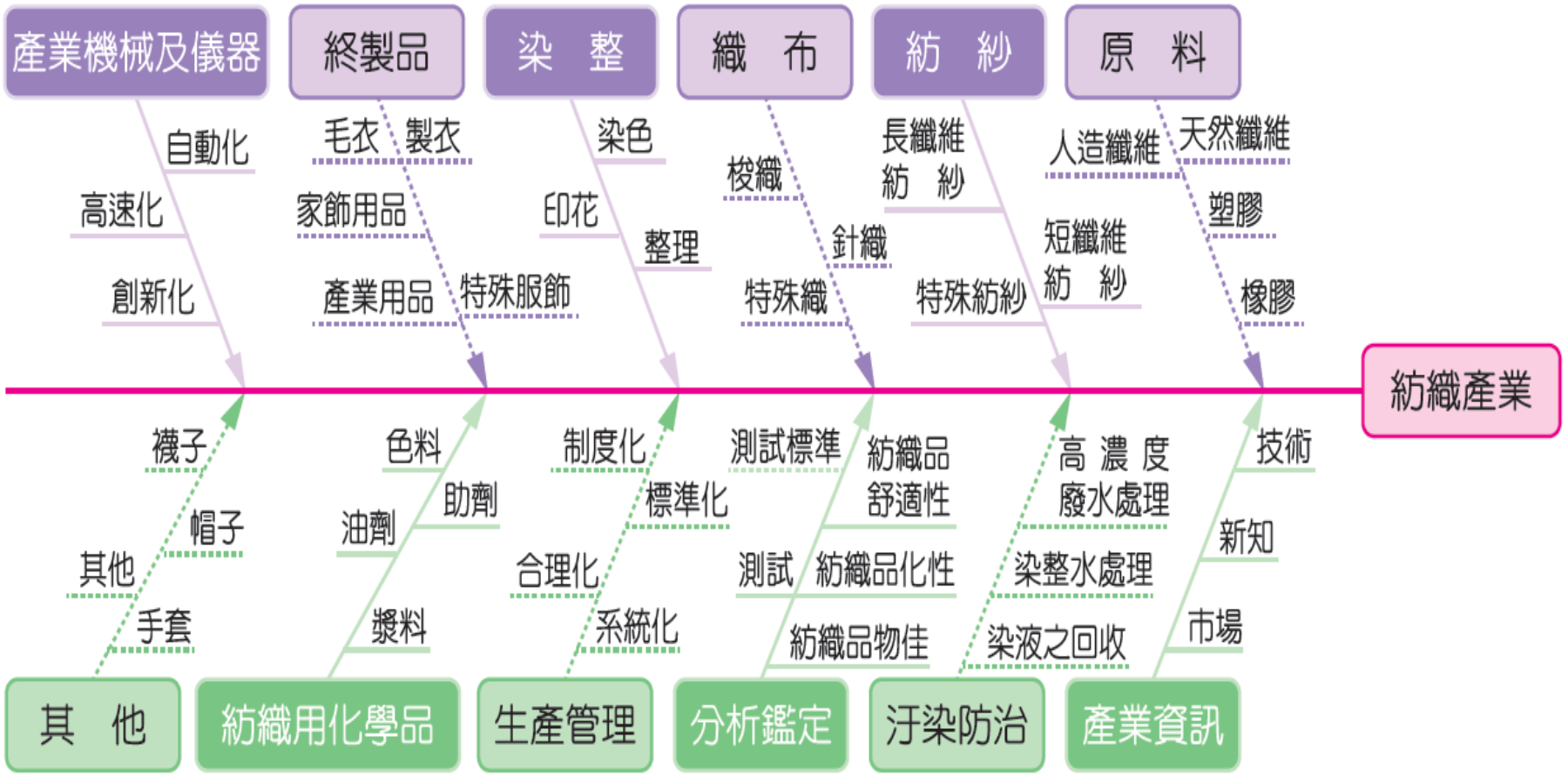
聚集經濟

- 在「客廳即工廠」的概念下，虎尾毛巾產業大都是小型代工廠，早期透過大廠接單，再分工進行專業分工製造、交貨，形成 **產業群聚** 的現象
- 但當大廠將投資轉移至國外時，代工廠就面臨無單可接的窘境

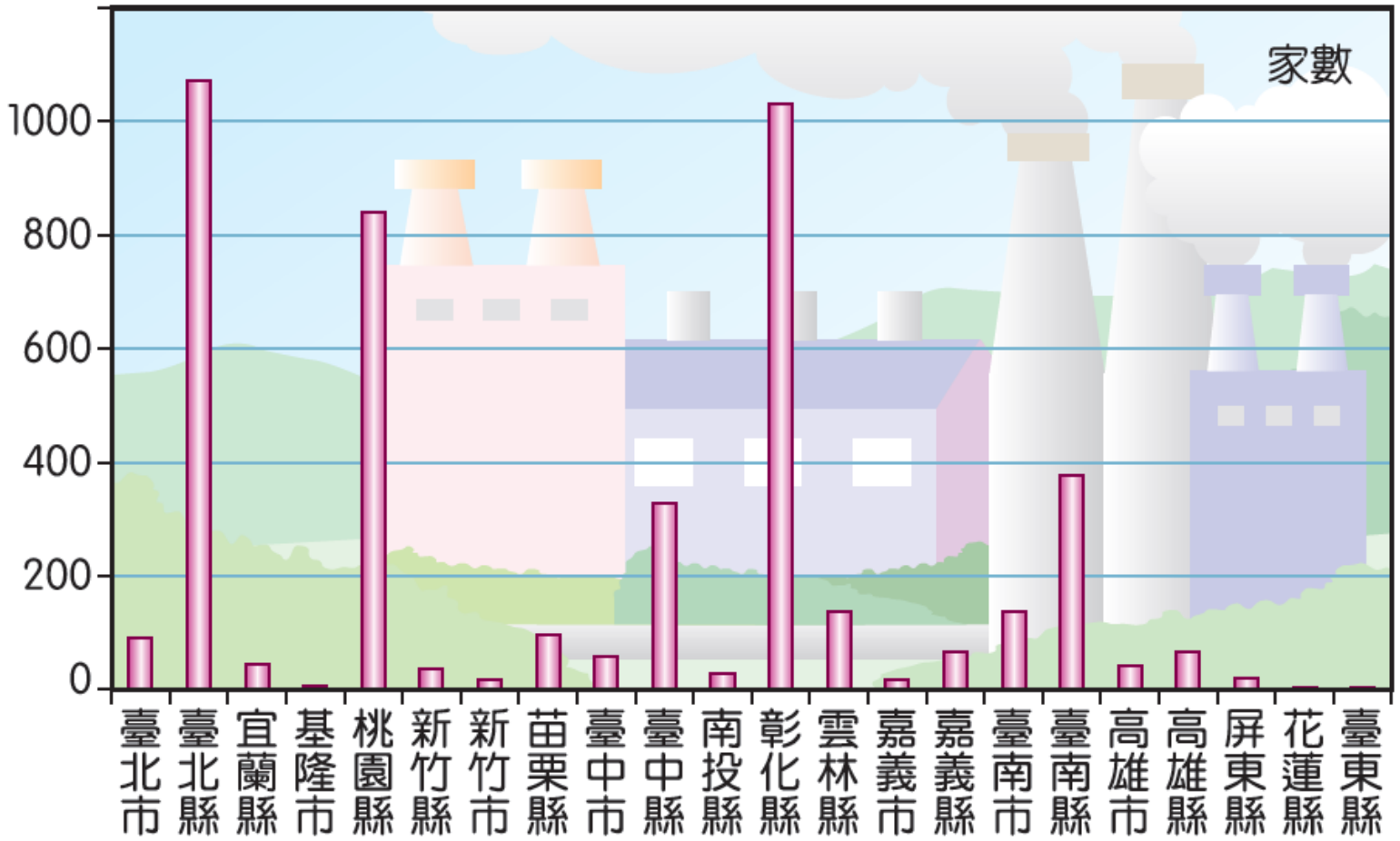


圖13-7 臺灣紡織產業群落

臺灣紡織業多年來發展形成 5 個明顯的聚落：染整業—桃園大園、觀音；織布業—彰化和美與臺南；織襪業—彰化社頭；毛巾業—雲林虎尾；針織毛衣業—雲林斗六。各聚落的發展可說是各細產業的代表。



▲紡織各分業之關聯表



▲ 2007 年臺灣各縣市紡織廠分布情形

（資料來源：經濟部，2007 年）

產業外移

- 緣起
  1) 臺灣加入 **WTO** 之後，東南亞及 **中國** 廉價毛巾產品大量進入臺灣市場
  2) 臺灣毛巾業者遭受低價競爭壓力，內銷市場逐漸萎縮，市場占有率下降（2004 年 8.4%），中國產品的市場占有率至 2004 年已增至 70%



國別	數量（公噸）	比重（%）	金額（千美元）	比重（%）	平均單價（美元／公斤）
中國	6,805	76.4	13,414	64.6	1.97
越南	1,842	20.7	4,589	22.1	2.49
日本	49	0.5	842	4.1	17.18
美國	80	0.9	661	3.2	8.26
其他	126	1.5	1,238	6.0	9.83
合計	8,902	100.00	20,744	100.00	

資料來源：財政部關稅總局；紡織產業綜合研究所ITIS計畫整理，2006年3月

表13-1 2005年臺灣毛巾進口概況

產業外移

- 過程
  1) 2005 年雲林毛巾業者組成雲林縣毛巾產業科技發展協會，向經濟部提出 **進口救濟** 申請案，是臺灣加入 WTO 以來**第一個貿易救濟案**，也是**世界首例**
  2) 因外銷國家（如中國）化學纖維產能增加，產品自給率提高，使得臺灣出口量逐漸衰退，生產量過多導致國內投資環境艱困



照片13-8 臺灣毛巾業者的抗議。業者抗議中國毛巾傾銷，其中有外移的廠商常以低價優勢回銷臺灣，衝擊國內毛巾業。

產業外移

- 結果
  1) 國內紡織業者積極尋找海外新據點，對於國內過去完整上、中、下游紡織生產體系，亦產生結構性的變化
  2) 隨著臺灣勞工、土地等成本日益增加，國內較具規模之毛巾廠商改赴中國、東南亞、**中美洲**等地區投資設廠，抑或停止生產轉而向外採購毛巾成為進口商



國際分工

- 原因：近年的毛巾類產品種類眾多且生產製程多樣化，已轉變為**技術密集**與**資本密集**的行業



照片13-9保長興業公司。該公司將高科技技術應用於毛巾製造，研發出3D、4D（香氣）印花技術、抗菌毛巾、超柔軟毛巾、彈性毛巾，且成功外銷至日本、美國等國家。

保長興業公司

- 保長興業將高科技應用於毛巾製造，成功開發出無撚絲纖維，完全擺脫日本原供應廠商束縛，目前已成為NIKE運動毛巾亞洲唯一的OEM製造商。

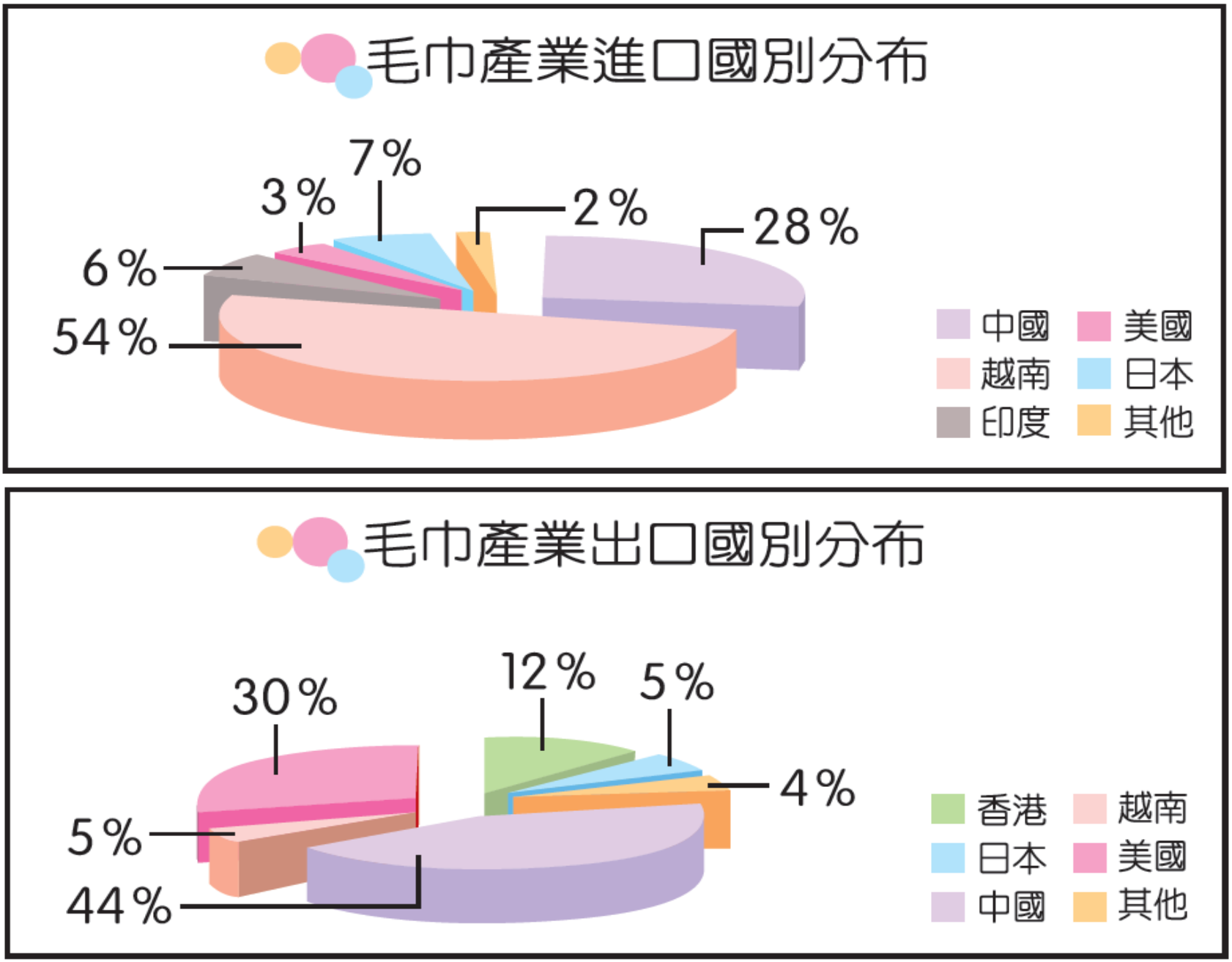


http://www.moneydj.com/KMDJ/News/NewsViewer.aspx?a=1439f1a0-2ab1-11d4-a19c-00e018b00aed

國際分工

- 中國的發展
  1) 少數臺灣業者以及 日本 大量毛巾業者赴中國投資設廠，提升中國毛巾生產的技術。
  2) 加上中國人力資源豐沛、市場潛力大及政府補助等誘因，帶動中國毛巾產業的發展。
  3) 生產地主要集中在山東、江蘇、福建、浙江、河北 等沿海省分。

臺灣毛巾進出口地區概況圖



（資料來源：經濟部，2008年）

國際分工

- 臺灣的發展
  - 臺灣毛巾廠商多為中小企業。
  - 規模較大的保長是臺灣少數擁有新型自動化生產設備的廠商，基於成本與利潤的考慮而進行國際分工：
    - ① 在柬埔寨、越南 等地設置生產基地。
    - ② 臺灣廠則負責研發功能性毛巾，擴大產品生產線，劃分市場區隔。
    - ③ 如該公司是 NIKE 運動毛巾在亞洲唯一的代工製造廠，其產品早已不是低廉的紡織品。

補充、國際分工

- 保長興業將高科技應用於毛巾製造，成功開發出無撚絲纖維，完全擺脫日本原供應廠商束縛，目前已成為 NIKE 運動毛巾在亞洲唯一的製造商
- 由於紡織原料供給與產品流通有密切關係，保長興業將經營範圍涵蓋至紡織工業中下游的織布、染整與成品銷售，一貫化的作業流程，可掌握每一環節的生產成本與品質控制，縮短製程時間，以符合國際市場需求，並透過生產線全面電腦化，大幅提升作業效率

產業升級

- 臺灣業者：
  - 將低價產品轉往國外生產。
  - 國內業者為了加強競爭力添購先進設備，提升品質，並提高 **附加價值** 。
  - Ex:興隆蛋糕毛巾的創意製作
  - Ex:保長興業公司關注環境保護、塑造綠色清淨的企業形象。



照片13-10雲林縣興隆毛巾展出全球最大毛巾蛋糕

興隆毛巾觀光工廠

- 臺灣於 2002 年加入 WTO 後，衝擊臺灣毛巾業者生存空間，而「興隆毛巾工廠」成立至今近三十年，在國外廉價勞工競爭及低價毛巾的影響下，開始轉型為「興隆毛巾觀光工廠」，並於 2005 年發明「蛋糕毛巾」創意商品系列，力求產業轉型
- 轉型後的「興隆毛巾觀光工廠」利用庭園造景的方式，讓毛巾廠房增添鄉村悠閒風格，除了開放民眾參觀讓大家瞭解毛巾的製作過程外，也講解臺灣灣毛巾與中國毛巾的差異性，並透過精緻的蛋糕毛巾創意商品，促進當地的觀光產業發展


台灣興隆毛巾
全程台灣生產製造 Shing-Long Textile Factory
榮獲100年經濟部評定台灣十大最佳觀光工廠
興隆毛巾觀光工廠


Best Wishes
Best Wishes

產業升級

- 結論：傳統產業外移曾被視為是必然的結果，雖然製程不如高科技產業複雜，國際分工也不如高科技產業細密，但相對更容易掌握，政策有更清楚的著力點。





圖13-9 臺灣毛巾認證。此認証標誌為優良品質保證，保障在臺灣製造的毛巾業，建立市場銷售公信力，提升品質保障之認証。

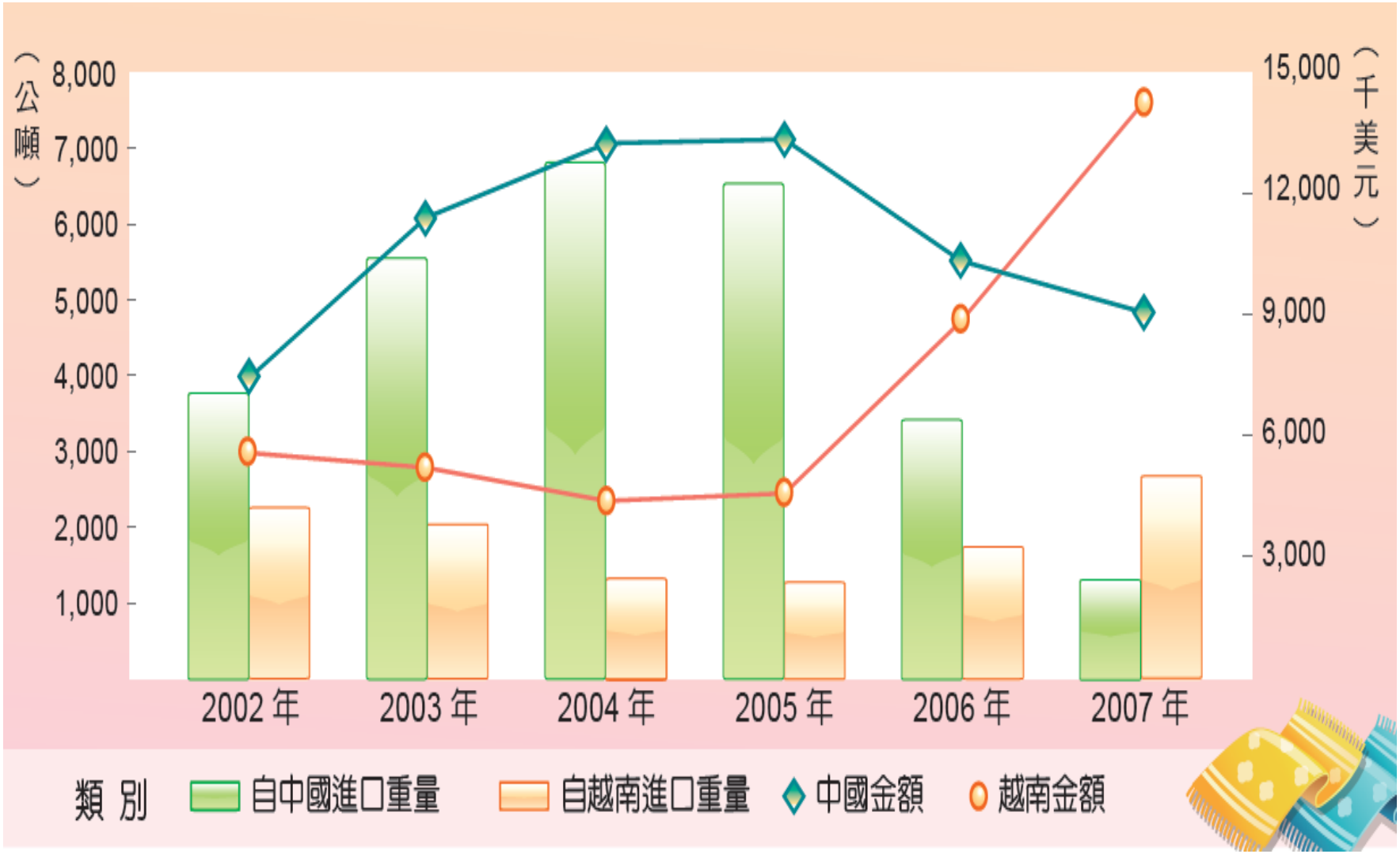
概念命題

- （ **(B)** ）4.早期在「客廳即工廠」的概念下，臺灣毛巾工業相關產業在雲林虎尾地區形成完整的上、中、下游紡織生產體系，主要是可獲得何種經濟效益？　(A)規模經濟　(B)聚集經濟　(C)時空收斂　(D)工業慣性。

  - **4.文中所述主要是可獲得因許多工廠空間聚集造成成本降低的(B)聚集經濟。**

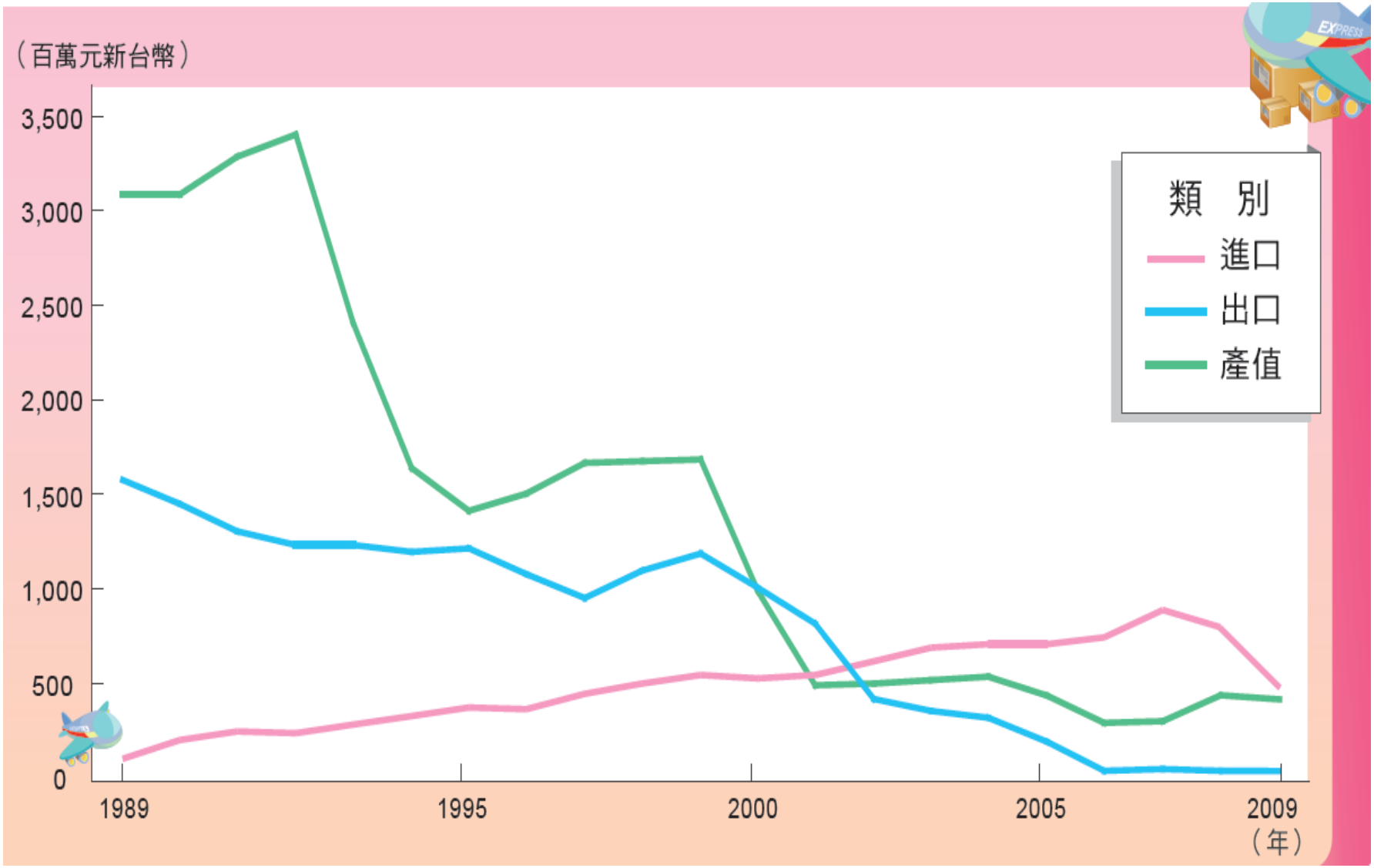
延伸學習：向中國課徵反傾銷稅

雲林毛巾業者提出反傾銷案後，財政部自 2006 年開始對自中國進口毛巾產品課徵最高 204.1 %的反傾銷稅。自從政府課徵反傾銷稅後，中國毛巾市占率從 2004 年的 70 %降到 2009 年的 13%，且自 2007 年開始中國進口第一名的位置即被越南取代（圖13-10）。而臺灣毛巾業產值由2008 年新臺幣 3 億元增加到 2009 年的 4.3 億元（圖13-11）。



（資料來源：經濟部）

圖13-10 中國與越南毛巾進口變化



（資料來源：經濟部）

圖13-11 1989~2009年臺灣毛巾進出口值概況

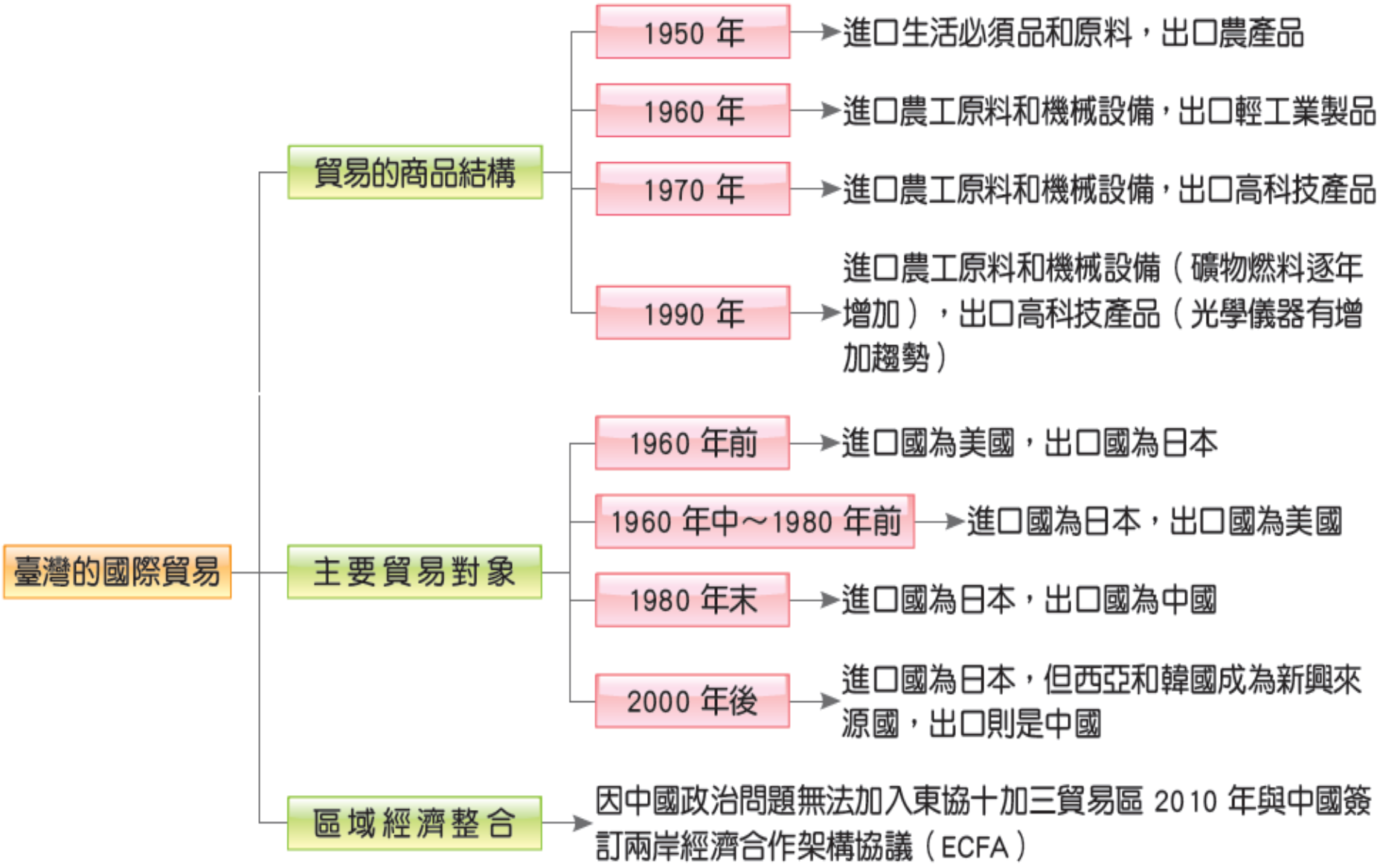
延伸閱讀

◎ 雲林毛巾產業聚落重要發展歷史

1950 年代	毛巾產業初萌芽，上海顧家來臺，在雲林成立第一家毛巾工廠——中大棉織廠
1970 年代	美冠、保長兩大毛巾廠分別於 1972 及 1978 年成立，奠定日後雲林地區成為毛巾產業聚落之重要因素
1980 年代初期	中大棉織易主分家，中小型工廠相繼成立，產業聚落蓬勃發展
1980 年代後期 至 1990 年代初期	毛巾產業全盛時期，外銷訂單多，產量供不應求
1990 年代後期	越南製和中國製毛巾利用走私或第三地轉口進入臺灣，臺製毛巾產值頻頻下滑，轉而以內銷市場為主
2002 年	開放中國毛巾進口，重挫臺灣毛巾產業
2005 年	全球成衣及紡織品配額取消，國際採購訂單轉移至勞工成本低廉國家，中製毛巾出口量節節上揚
2006 年	通過對中國毛巾反傾銷稅；政府輔導廠商技術研發，協助設備汰舊換新；產業逐漸回溫
2008 年 12 月	經濟部輔導第一家「毛巾觀光工廠」在雲林虎尾正式開幕

（資料來源：www.trademag.org.tw）

第三節　臺灣的國際貿易


臺灣的國際貿易
貿易的商品結構
1950 年
進口生活必須品和原料，出口農產品
1960 年
進口農工原料和機械設備，出口輕工業製品
1970 年
進口農工原料和機械設備，出口高科技產品
1990 年
進口農工原料和機械設備（礦物燃料逐年增加），出口高科技產品（光學儀器有增加趨勢）
主要貿易對象
1960 年前
進口國為美國，出口國為日本
1960 年中～1980 年前
進口國為日本，出口國為美國
1980 年末
進口國為日本，出口國為中國
2000 年後
進口國為日本，但西亞和韓國成為新興來源國，出口則是中國
區域經濟整合
因中國政治問題無法加入東協十加三貿易區 2010 年與中國簽訂兩岸經濟合作架構協議（ECFA）

臺灣的國際貿易

- 臺灣經濟發展和國際貿易有極大關聯，2011 年臺灣出口貿易總額排名全球第 17 名
- 自 2005 年起，中國首度成為臺灣最大貿易伙伴。至 2011 年，臺灣對中國（含香港）的貿易依存度已高達 28.7 %，中國已成為我國最大**出口市場**及貿易出超國



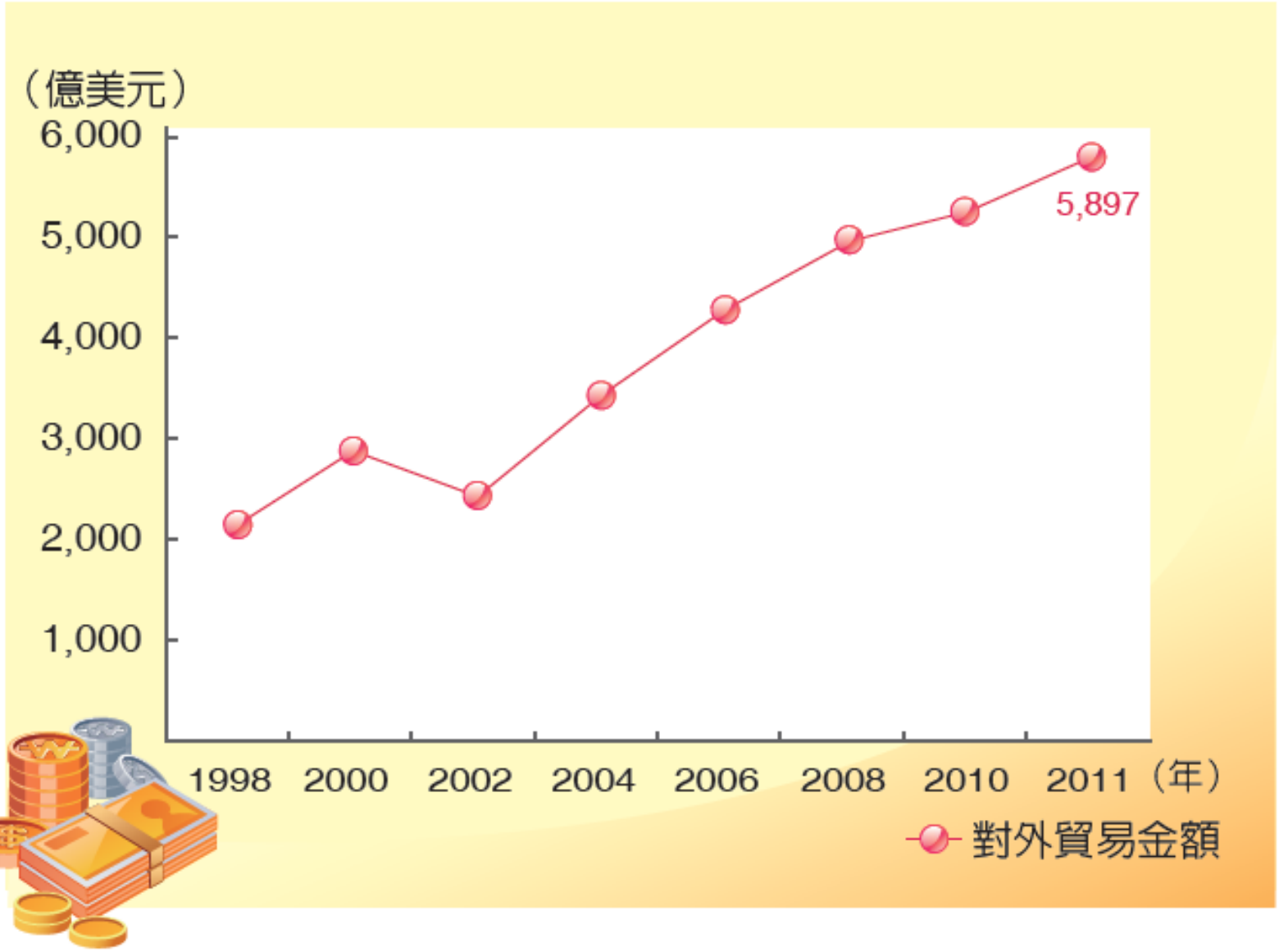
圖 13-12　臺灣近年對外貿易依存度變化圖
（資料來源：財政部）

貿易依存度

- 「貿易依存度」是指一國對外貿易與國內生產總值(GDP)的比值，貿易依存度可反映一國經濟對國際市場的依賴程度，或國內市場的開放程度
- 對外貿易依存度愈高，代表該國經濟發展對外貿的依賴程度越大，同時也表明對外貿易在該國國民經濟中的地位愈重要

貿易依存度

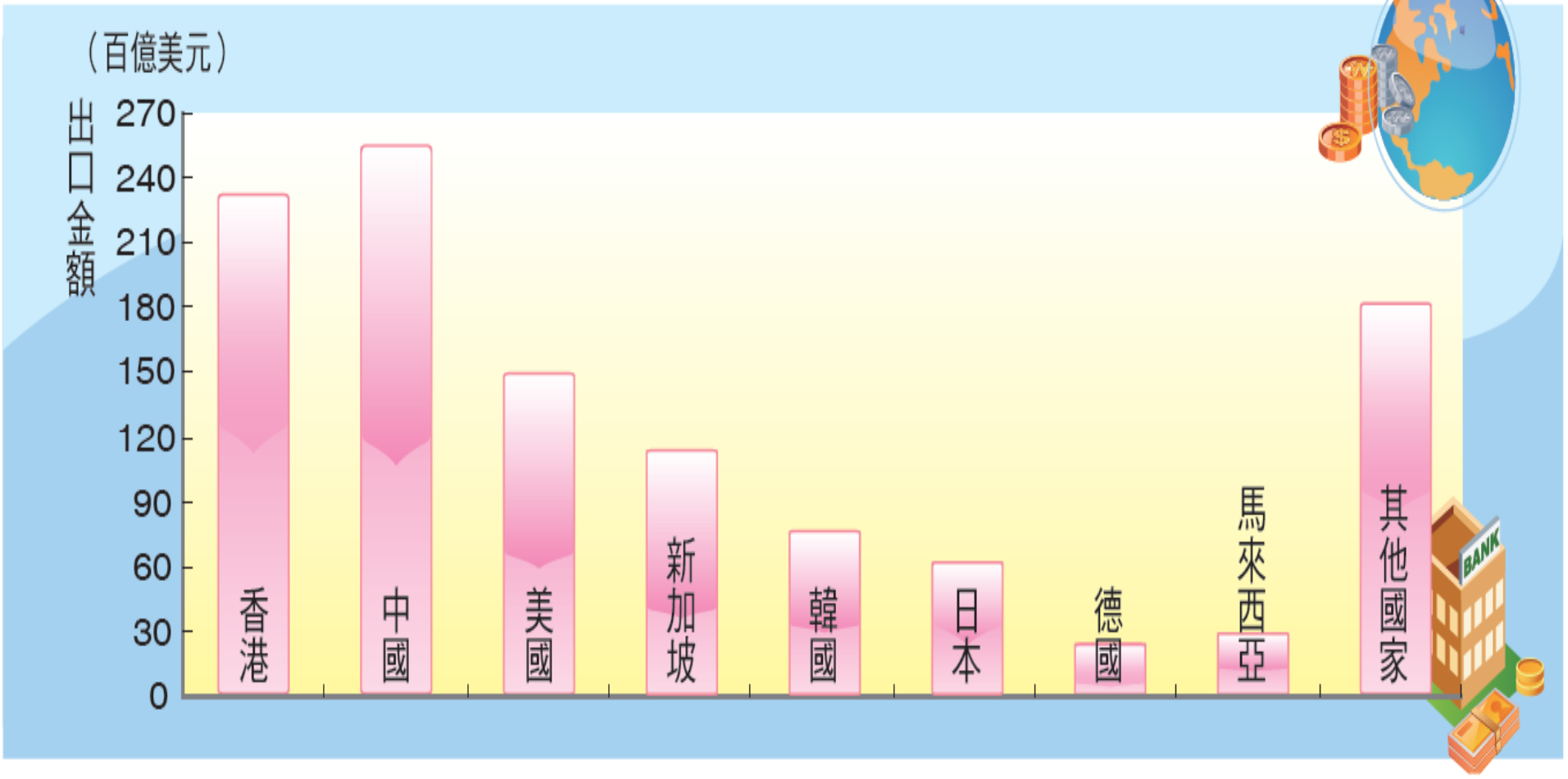
- 由於對外貿易分為出口與進口，因此可將分為進口依存度和出口依存度，即進出口金額分別相對於 GDP 的比值。考量到對國內經濟發展，各國往往較重視出口依存度，因出口對於一國的經濟發展助益遠高於進口或進出口
  - 貿易依存度＝對外貿易總額／國民生產總值(GDP)
  - 出口依存度＝出口總額／國內生產總值
  - 進口依存度＝進口總額／國內生產總值



▲ 圖 13-13　臺灣近年對外貿易金額變化圖

（資料來源：財政部）

台灣的國際貿易



▲ 圖 13-14　臺灣 2011 年電機設備及其零件出口主要目的地。臺灣主要出口產品為電機類，而主要目的地是香港、中國等，可見對香港、中國的貿易依賴愈來愈高。（資料來源：經濟部）

對外貿易的商品結構

- 光復後，臺灣開始制訂貿易政策，來配合工業政策的推行
  - **1950 年代：進口導向**
    - 進口民眾日常生活必需品和生產原料
  - **1960 年代：出口導向**
    - 此時期對外貿易快速發展：
      - 隨著 **加工出口區** 的設立，出口商品以紡織、鞋帽、玩具等輕工業製品為主。
      - 進口商品以農工原料和 **機械設備** 為主。

對外貿易的商品結構

- 1970 年代：出口商品逐漸轉為以高科技產品為主
  1) 能源危機時：將原訂推動的**重化工業** 延後，轉向鼓勵發展機械和資訊電子為主的**策略性** 工業
  2) 能源危機後：考慮到石化相關產業的完整性，持續發展石化業，而機械、電子、資訊等高科技產業也快速發展
  3) 進口商品以農工原料和機械設備為主

對外貿易的發展歷程

時期	主要進出口產品	說明
戰後初期	主要進口小麥、棉花、紡織品及生產原料	配合戰後復原工作，解決民眾日常生活需求
1960 年代	1. 出口商品由農產加工商品轉向紡織品與消費性工業產品 2. 1966 年後工業產品已居輸出品首位	1. 對外貿易進入高速成長時期 2. 成立加工出口區
1970 年代	出口商品由紡織品等輕工業產品，逐步加入重工業產品，如機械、電子、資訊等高科技產品	除 1973 年因能源危機出現逆差外，對外貿易大致持續成長

對外貿易的商品結構

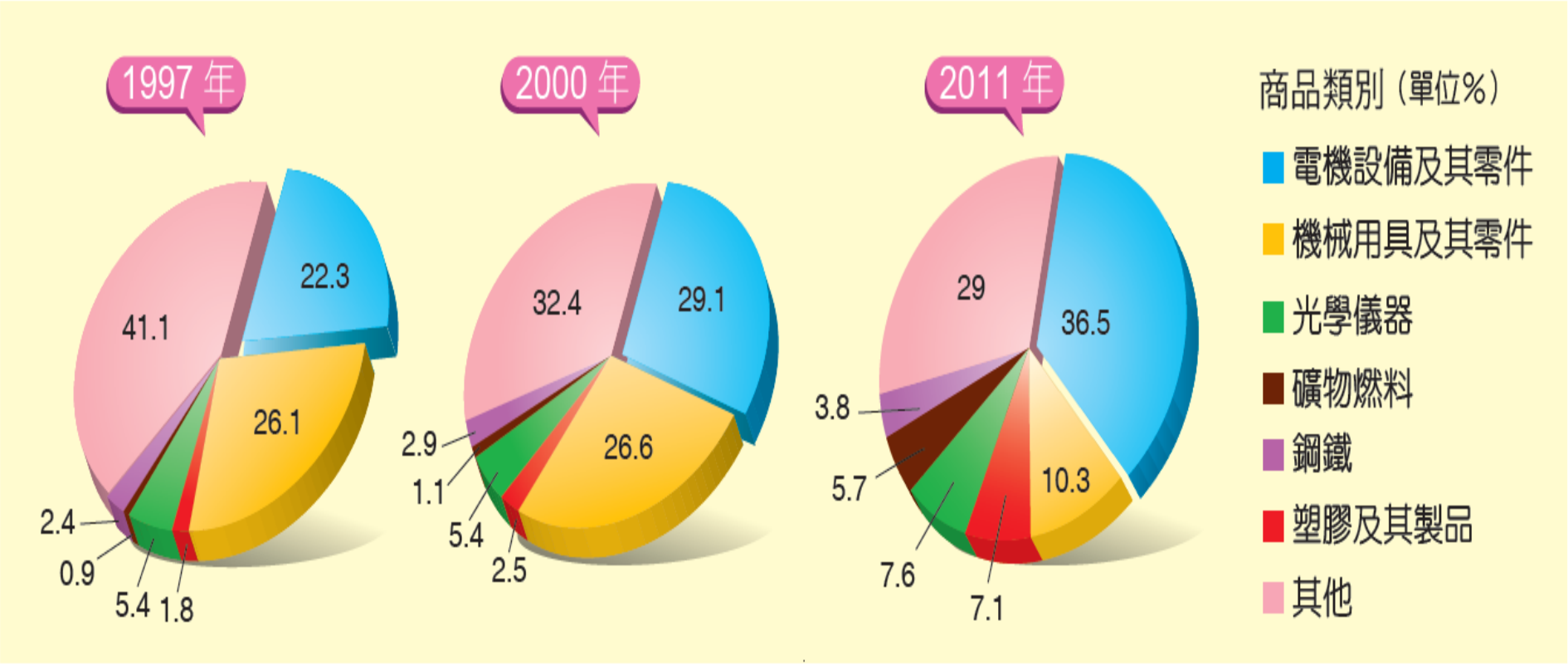
- 1990 年代：**全球化** 生產行銷體系
  1) 產業結構升級，高科技產品成為臺灣的主流產業，高科技產品逐漸成為臺灣出口商品大宗
  2) 而高科技產業占 GDP 比重上升，使臺灣經濟受歐美景氣影響的程度隨之增加
  3) 1990 年代，**機械用具** 是出口項目第一位

對外貿易的商品結構

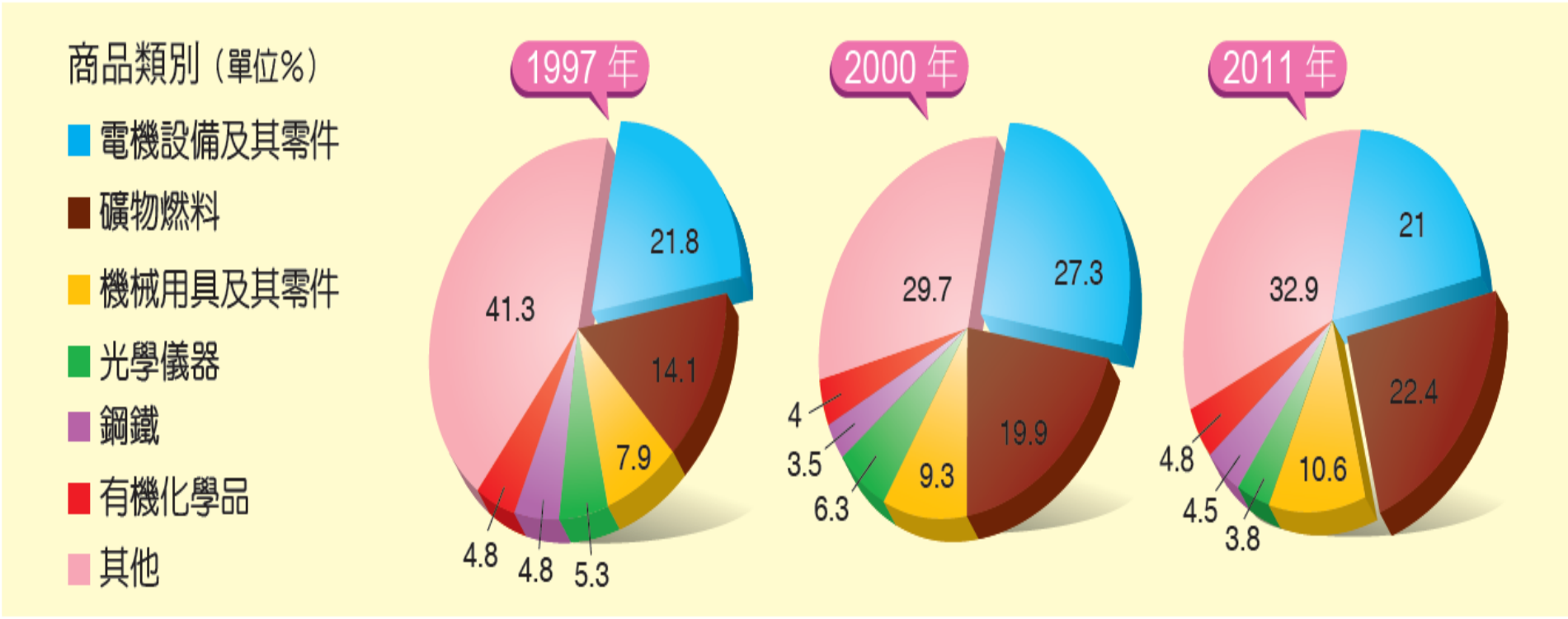
- 2000 年之後：全球化影響日強
  1) 機械用具產業外移至中國和東南亞，占出口比重下降。
  2) 全球通訊市場需求成長，使光學儀器出口增加
  3) 自 2002 年起，受到中國、 **印度** 、俄羅斯等。新興市場基礎建設需求下，鋼鐵逐漸成長，直至2008 下半年金融海嘯的影響才下滑，足見全球化的影響。

對外貿易的商品結構

- 2000 年之後：全球化影響日強。
  4) 進口商品仍以農工原料和機械設備為大宗。
  5) 臺灣能源不足，需進口大量石油，故**礦物燃料**一直是主要的進口商品類別。



▲ 圖 13-15　臺灣主要出口商品。臺灣出口的電機設備主要是電子商品，礦物燃料為石化產品。（資料來源：經濟部，2012 年）



▲ 圖 13-16　臺灣主要進口商品。臺灣進口的電機設備主要是製作機具設備的母機；礦物燃料為原油；近年因石油價格上漲，使礦物燃料的比例持續上升。（資料來源：經濟部，2012 年）

對外貿易的商品結構

開發程度	輸出產品	特徵
開發中國家（產油國除外）	多以初級產品（農、林、漁、牧、礦）為主要出口大宗	初級產品的利潤低，常不如其加工品，導致國家貿易額偏低
已開發國家	產品為附加價值高的產品	貿易額高

主要貿易對象

- 1960 年代以前
  1) 臺灣農產品主要輸出至 日本 。
  2) 美國對臺灣提供大量的物資和資金援助，長期維持貿易逆差。

出超與入超

	意義	說明
貿易順差（出超）	一國輸出的總值大於輸入總值	出超可為一國累積財富，但因依賴國外市場，極易受國際經濟不景氣的影響
貿易逆差（入超）	一國輸入的總值大於輸出總值	為負債國，長期入超將不利該國經濟發展

出超與入超

- 兩國之間的的貿易順差或逆差太大，容易產生貿易磨擦，且過度依賴某國的輸入或市場，易受制於他國，故可採分散貿易對象的策略
- 出口附加價值高的產品或中間原料，並進口農產或工業原料，易呈出超現象
- 主要輸入附加價值高的產品、設備或中間原料，並輸入農產品、農產加工品，易呈入超現象

主要貿易對象

- 1960 年代中期
  1) 臺灣大力發展加工出口經濟。
  2) 美國 成為臺灣最大出口市場，轉為貿易順差。
  3) 臺、日間則不斷擴大貿易 逆差 。

主要貿易對象

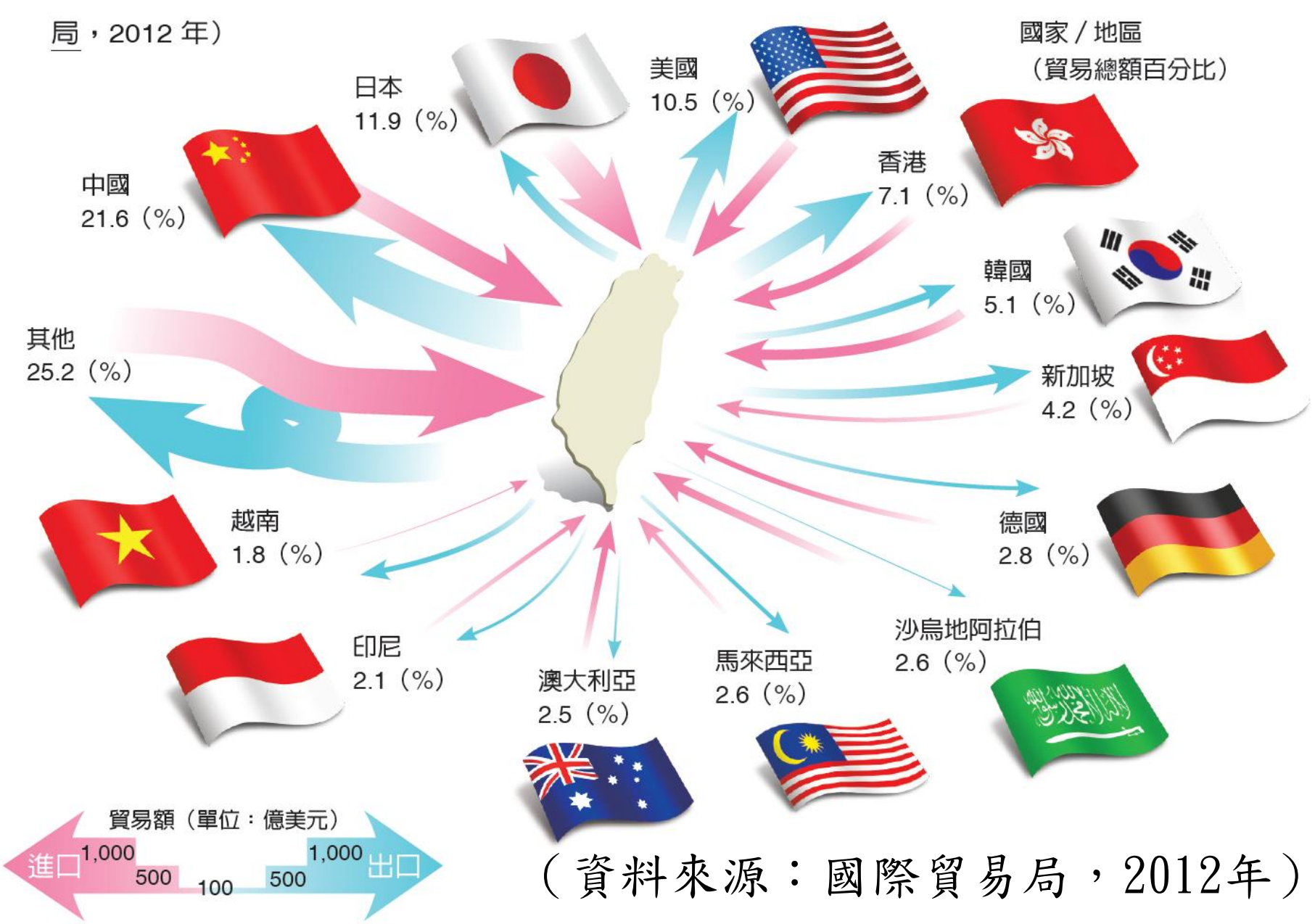
- 1980 年代上半
  - 臺、美間持續順差，美國要求臺灣開放市場，迫使新臺幣大幅升值
  - 臺灣除擴大自美進口外，亦開始開拓 **歐洲** 、東南亞以及香港（海峽兩岸轉口貿易）等市場



照片13-11 臺灣水果外銷。臺灣水果外銷中國，期能打造臺灣優質農產品的形象

主要貿易對象

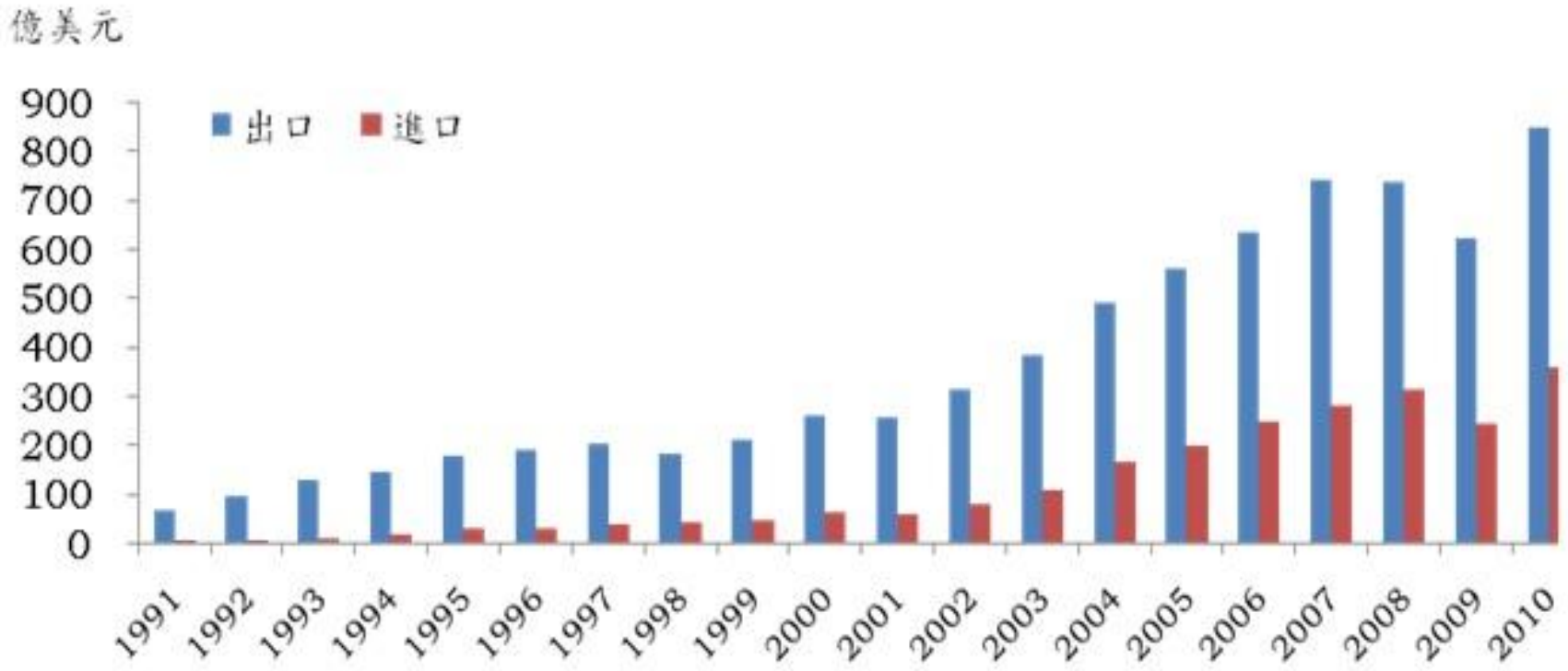
- 1980 年代後期
  1) 1987 年，政府首次公告開放中國 27 項農業原料間接進口，中國亦相應開放對臺產品的出口，兩岸間接貿易逐漸進入正軌
  2) 2002 年以 **臺澎金馬個別關稅領域** 的名義加入了世界貿易組織，國內市場持續開放，大量的外來產品衝擊國內產業，以 **農產品** 和民生工業為甚
  3) 2011 年臺灣對中國的貿易總額占臺灣對外貿易總額的 21.6 %，中國已成為臺灣最大貿易伙伴



（資料來源：國際貿易局，2012年）

圖13-17 2011年臺灣貿易統計圖

主要貿易對象



兩岸進出口貿易總額

主要貿易對象

時期	出口貿易對象	進口貿易對象
1960 年代前期	日本、香港、新加坡、馬來西亞為主	主要為美國，其次為日本、香港
1980 年代前期	對北美洲出口快速增加	—
1980 年代後期	—	自亞洲輸入增加，並超越其他地區
近年來	對亞洲出口貿易比重快速上升，其中主要集中於環太平洋之 APEC 組織國家	主要集中於環太平洋之 APEC 組織國家，比重占 70 %以上

區域經濟整合

- 緣起
  - 1990 年代後期，因應全球化的趨勢，歐盟和北美自由貿易區（NAFTA）成立，亞洲國家間亦掀起一股簽署 **自由貿易協定**（FTA）的風潮，推動區域經濟整合
  - 歐盟等區域經濟組織內的國家彼此享有免關稅和去除貿易障礙的優勢，形成對區外國家，特別是對亞洲國家的不公平待遇，明顯違反 WTO **自由貿易**精神

名詞充電：自由貿易協定（FTA）

是兩國或多國間具有法律約束力的契約，目的在於促進經濟一體化，消除貿易壁壘（例如：關稅、貿易配額和優先順序等），允許貨品與服務在國家間自由流動。這些協定伙伴國會組成自由貿易區，來自伙伴國的貨物，即可獲得進口稅和關稅減免的優惠。

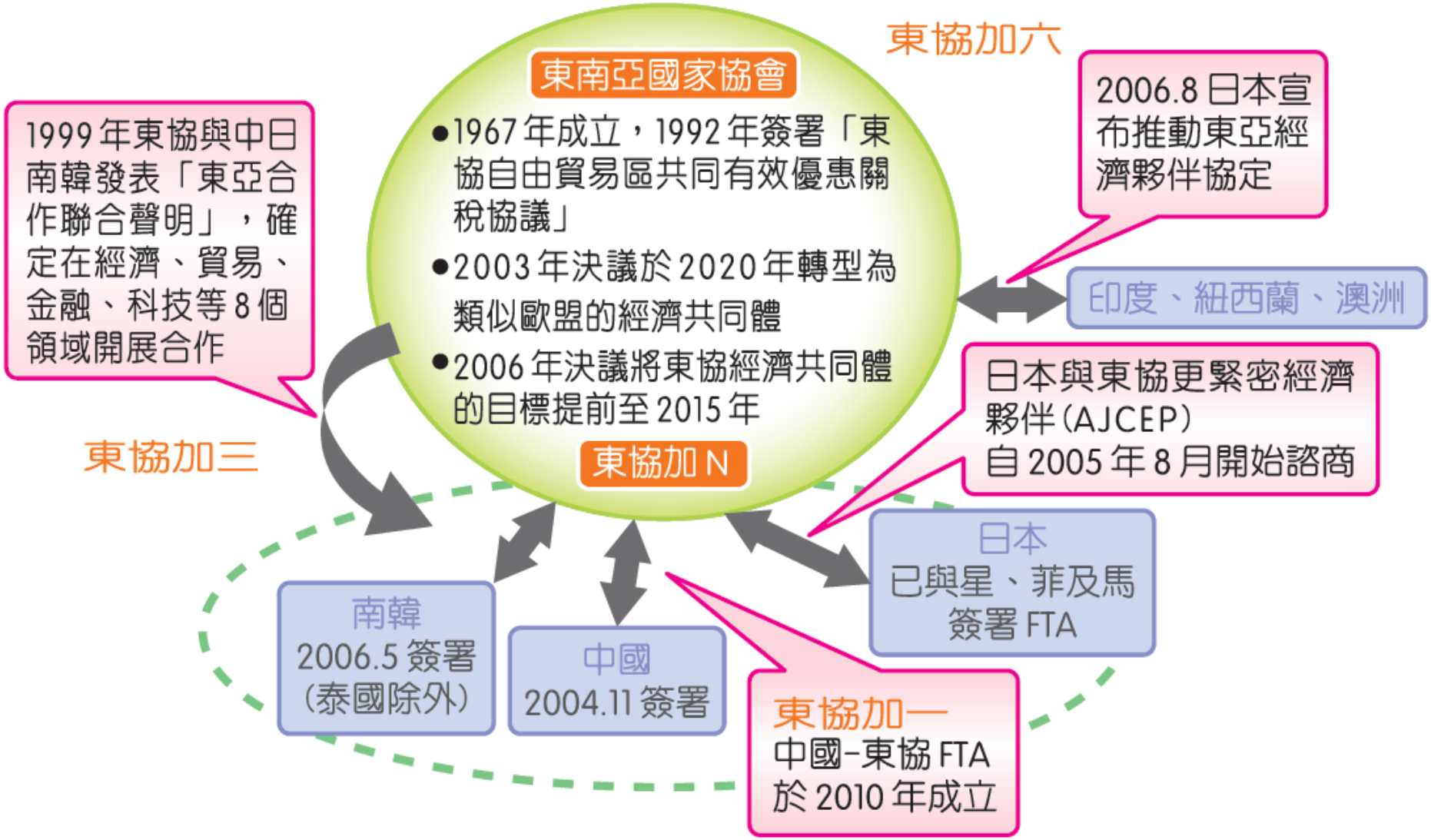
▼區域經濟整合的型態與整合項目表

整合項目 型態	降低區域內產品關稅	消除區域內貿易之關稅與數量限額等貿易障礙	採取共同對外關稅與貿易政策	允許生產要素在區域內自由移動	制訂共同的貿易、貨幣、財政與社會福利政策
優惠性貿易協定	√				
自由貿易區	√	√			
關稅同盟	√	√	√		
共同市場	√	√	√	√	
經濟同盟	√	√	√	√	√

區域經濟整合

- 亞洲區域經濟結盟
  - 亞洲國家積極發展「自由貿易區」與「經濟共同體」，如東協分別與中、日、南韓簽署協議，希望分別成立**雙邊自由貿易區**。
  - 2003 年東協各國領袖與上述三國簽訂協議，希望仿效歐盟，在 2020 年以前成立整合區域擴大到東亞的**東協經濟共同體**。

區域經濟整合


東南亞國家協會
●1967年成立，1992年簽署「東協自由貿易區共同有效優惠關稅協議」
●2003年決議於2020年轉型為類似歐盟的經濟共同體
●2006年決議將東協經濟共同體的目標提前至2015年
東協加N
東協加六
2006.8日本宣布推動東亞經濟夥伴協定
印度、紐西蘭、澳洲
1999年東協與中日南韓發表「東亞合作聯合聲明」，確定在經濟、貿易、金融、科技等8個領域開展合作
東協加三
日本與東協更緊密經濟夥伴(AJCEP)
自2005年8月開始諮商
日本
已與星、菲及馬簽署FTA
南韓
2006.5簽署
(泰國除外)
中國
2004.11簽署
東協加一
中國-東協FTA
於2010年成立

	東協加三	NAFTA	EU
未來經濟成長率（2006 年～2015 年）	4.3	2.7	2.2
人口（億人）	20.8	4.4	4.9
GDP（兆美元）8.9	8.9	15.3	14.5
貿易總額（兆美元）	4.7	4.2	8.9

（資料來源：陳美菊，行政院經建會，區域貿易協定的發展趨勢——兼論東亞經貿整合之進展，2007 年）

區域經濟整合

- 臺灣處境與做法
  - 臺灣因與中國的政治問題，而被阻擋在亞洲區域經濟結盟之外
  - 臺灣在 2010 年與中國簽訂**兩岸經濟合作架構協議**（ECFA），以免因不能加入亞洲的區域經濟組織，將會對依賴亞洲市場日深的臺灣對外貿易產生巨大影響，有被 **邊緣化** 的危機

概念命題

- （(D)）5.「貿易是臺灣經濟發展的動力與支柱。」此為臺灣哪一項貿易特色的最主要依據？ (A) 1998 年世界競爭力排名第 16 名 (B)貿易總額排名世界第 46 名 (C)外銷產品以機械、電子及電機產品為主 (D)貿易依存度高達 85 % 左右。

5.(D)臺灣的貿易依存度超過 80 %，說明臺灣貿易總額占國內生產毛額已超過 80 %，比重很高，所以貿易是臺灣經濟發展的動力與支柱。

- （(C)）6.我國已於 2002 年加入 WTO，該組織主要功能是 (A)限制貿易種類 (B)統一貨幣，人員自由進出各國 (C)降低關稅，開放市場 (D)統籌會員國經濟規劃。

6.世界貿易組織（WTO）的成立精神為推動全球的自由貿易，所以該組織的主要功能為(C)降低關稅，開放市場。

概念命題

- （(C)）7.當前中國大陸積極加入下列哪一個國際組織的運作，以加速中國大陸西南地區的發展，但臺灣卻會因政治立場的不同，而有被邊緣化的危機？(A) WTO　(B) UN　(C) ASEAN　(D) OPEC 。

7.由「當前中國大陸積極加入」及「加速中國大陸西南地區的發展」可知，此國際組織為具地緣關係的(C)東南亞國協（ASEAN）。

ECFA 整體經濟效益		
ECFA 整體效益	國內生產毛額（GDP）	
	成長 ⬆ 1.65 %～ 1.72 %	增加新臺幣 2,265 ～ 2,361 億元
	產　　值	
	成長 ⬆ 2.75 %～ 2.83 %	增加新臺幣 8,976 ～ 9,245 億元
	就　　業	
	成長 ⬆ 2.5 %～ 2.6 %	增加新臺幣 25.7 ～ 26.3 萬人

學生活動13-2：臺灣貿易發展的困境

當亞洲各國積極於簽訂各種協定、或發展「自由貿易區」或「經濟共同體」時，臺灣卻因與中國的政治問題遭受重重阻礙，請討論臺灣被排除於區域經濟體系之外所受的影響有哪些?

（資料來源：臺灣 經濟發展研究中心網站）

FTA成功要件／韓照藍圖衝 漸進多軌總動員

聯合報2012.06.19

- 韓國ＦＴＡ成功四要件：領導人、公務員、企業及知識分子。
- 韓國何以在短短九年內談成八個ＦＴＡ？韓國對外經濟政策研究院（ＫＩＥＰ）院長蔡旭總結，韓國能夠善用ＦＴＡ，是因為有好的基礎與條件：領導人的意志力、優秀的公務員、勤勞的企業、以及願意投入研究各種策略與對策的知識分子。為推動ＦＴＡ，韓國政府有策略、有步驟，一步一步往前踏進，作足準備工作。
- 韓國第一個簽成的ＦＴＡ為什麼是遠在南半球的智利？韓國駐台副代表崔龍鎮說，因為經濟結構互補，且經濟規模小，若無法簽或有不好成果，影響也不大，智利對韓國來說，就像打「友誼賽」一樣，韓國藉此累積談判經驗。

FTA成功要件／韓照藍圖衝 漸進多軌總動員

聯合報2012.06.19

- 《FTA Roadmap》明確地訂下行動計畫，「美國、ＥＵ、ＡＳＥＡＮ、中國、日本等五個大經濟體占韓國貿易額的九十％，形成一個網絡，韓國是核心，就像大樹一樣，中間有大、小樹枝在連結」，崔龍鎮如此形容。
- 為達成FTA談判，韓國政府進行組織調整。2004年6月，當時通商交涉本部長金鉉宗制定了「簽署FTA程序規範」，依照此法，負責對外談判為通商交涉本部，所有部會都要配合。此外，在通商交涉本部下設二個局，一是FTA政策局，負責對受創部門擬訂對策、找出辦法；一是FTA交涉局，現有六十幾個公務員，另還有律師、博士、精通外語的專業人員約四十人，負責FTA事務談判工作；其他經濟部門都分別開設與FTA有關的課，所以能一次對很多國家進行談判。

FTA成功要件／韓照藍圖衝 漸進多軌總動員

聯合報2012.06.19

- 對內溝通是最艱難的。蔡旭說，政府擬訂FTA計畫之後，動員智庫進行各種效益分析，鼓吹學術界舉辦各種研討會，動員知識分子出來說明；政府也會召集利益相關單位、公會、業者進行協商，剛開始對立、衝突很嚴重，接著政府會擬出一系列對策，再與相關公會進行協商，看看是否能夠解決。韓國政府還會組團下鄉說明，剛開始也被罵得很慘，但幾次下鄉，漸漸取得民眾的理解。



THE END