http://big5.chinanews.com:89/tp/hd2011/2013/02-06/172716.shtml

第六章

中國的人口



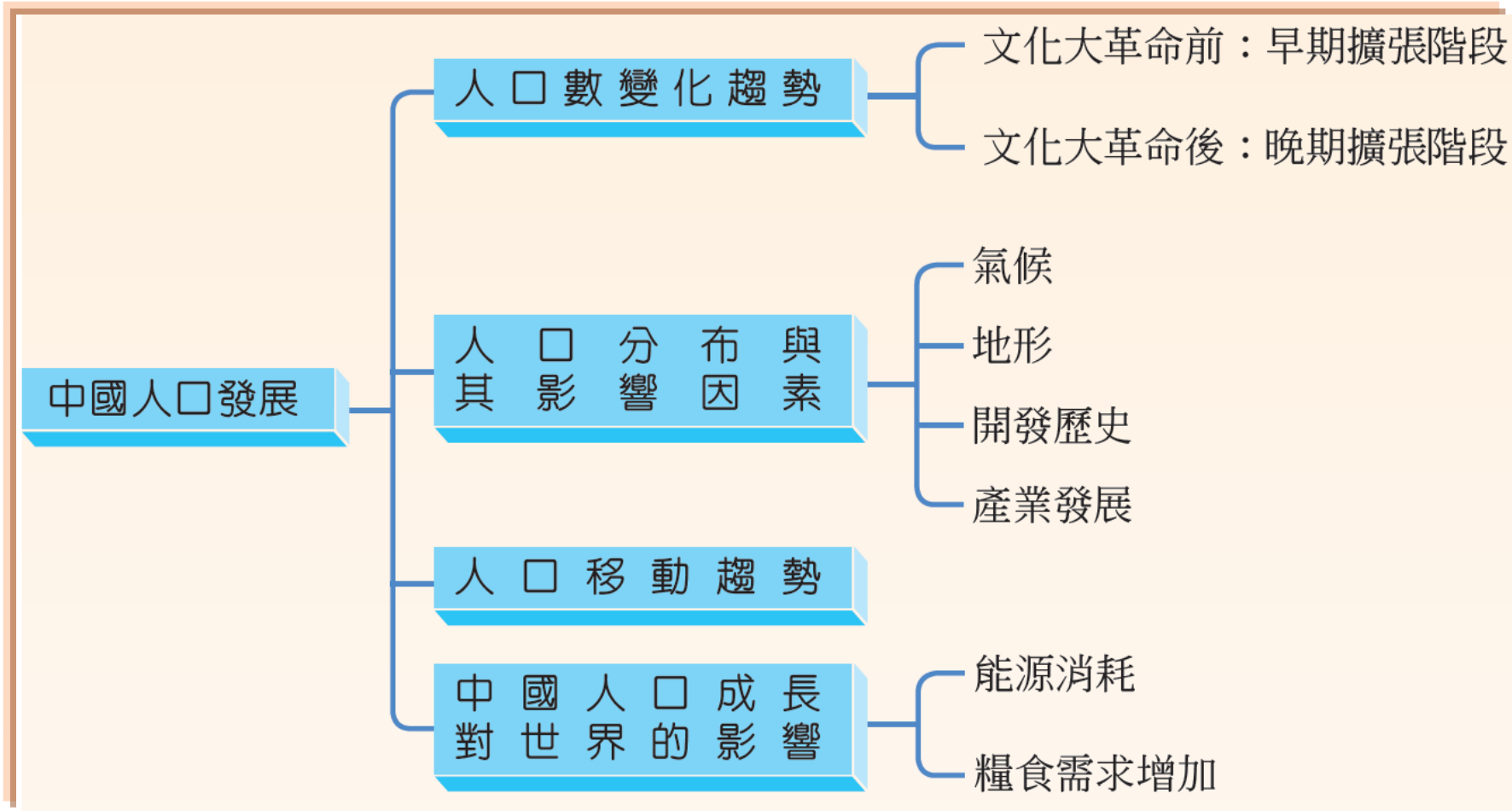


學習目標

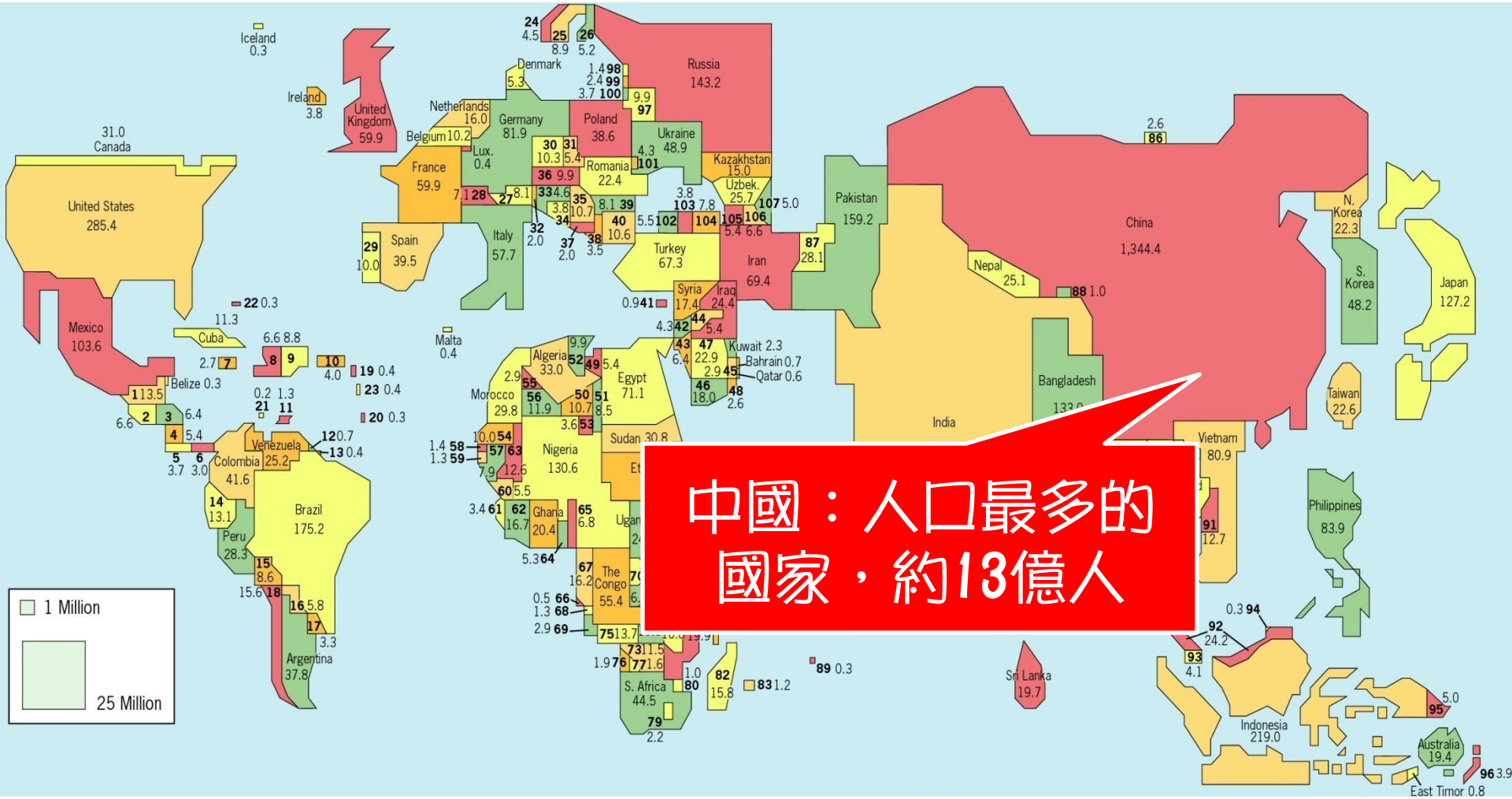
- 能認識中國人口政策
- 能認識中國人口成長對世界的影響
- 能了解中國人口分布的現象與形成的原因
- 能認識中國主要的人口問題與對策
- 能了解中國人口城鄉分隔制度及其影響



第一節 中國人口發展


中國人口發展
人口數變化趨勢
文化大革命前：早期擴張階段
文化大革命後：晚期擴張階段
人口分布與其影響因素
氣候
地形
開發歷史
產業發展
人口移動趨勢
中國人口成長對世界的影響
能源消耗
糧食需求增加

2011年世界各國人口數



人口數變化趨勢

年	中國人口（億人）
1950	5.5
1960	6.6
1970	8.2
1980	9.8
1990	11.4
2000	12.6
2010	13.3

2011年1月國家地理雜誌以將中國歸類為低穩定階段

- 中國的人口成長
- 中國目前是世界人口最多的國家，2011 年時約占世界人口的 20 %；近年來年間增幅已逐漸縮減，預測到 2050 年，印度 將超越中國成為世界人口最多的國家。

近代中國人口成長概況表

延伸學習：世界人口

2011 年，中國人口約占世界人口 20%（表6-1）。根據國際人口統計資料顯示，二次世界大戰後，中國人口占世界人口的比例高峰是在1970～1980 年，期間最高為 22 %。

表 6-1　2011 年世界各國人口排名

單位：百萬人

排名	國家	人口數	排名	國家	人口數
1	中國	1,345	6	巴基斯坦	176
2	印度	1,241	7	奈及利亞	162
3	美國	311	8	孟加拉	150
4	印尼	238	9	俄羅斯	142
5	巴西	196	10	日本	128

資料來源：美國人口資料局（PRB），2011 年。

人口數量多優缺點

優點

- 充沛勞力
- 廣大市場

→利於經濟快速成長

缺點

- 人均GDP排名落後。
- 平均每人擁有天然資源少。
- 大量進口資源，導致資源價格上漲。

人口數變化趨勢

- 中國人口的變動受 自然增加 影響
- 1949 年後的人口成長呈現先快後緩的趨勢，且深受到 政策 影響。
- 以文化大革命為分界點，分為兩個階段：

時期	人口成長特徵	人口轉型階段
文化大革命前	1.原因：社會經濟發展漸趨穩定，公共醫療衛生改善 2.結果：高出生率、死亡率降低、高自然增加率，總人口迅速成長	早期擴張階段
文化大革命後	1.原因：1970 年代實施計畫生育政策（包括一胎化）、近年來經濟發展與教育水準提高 2.結果：出生率 下降、死亡率 極為穩定	晚期擴張階段

高穩定
出生率高
死亡率高

早期擴張
出生率高
死亡率↓

晚期擴張
出生率↓(一胎化)
死亡率低

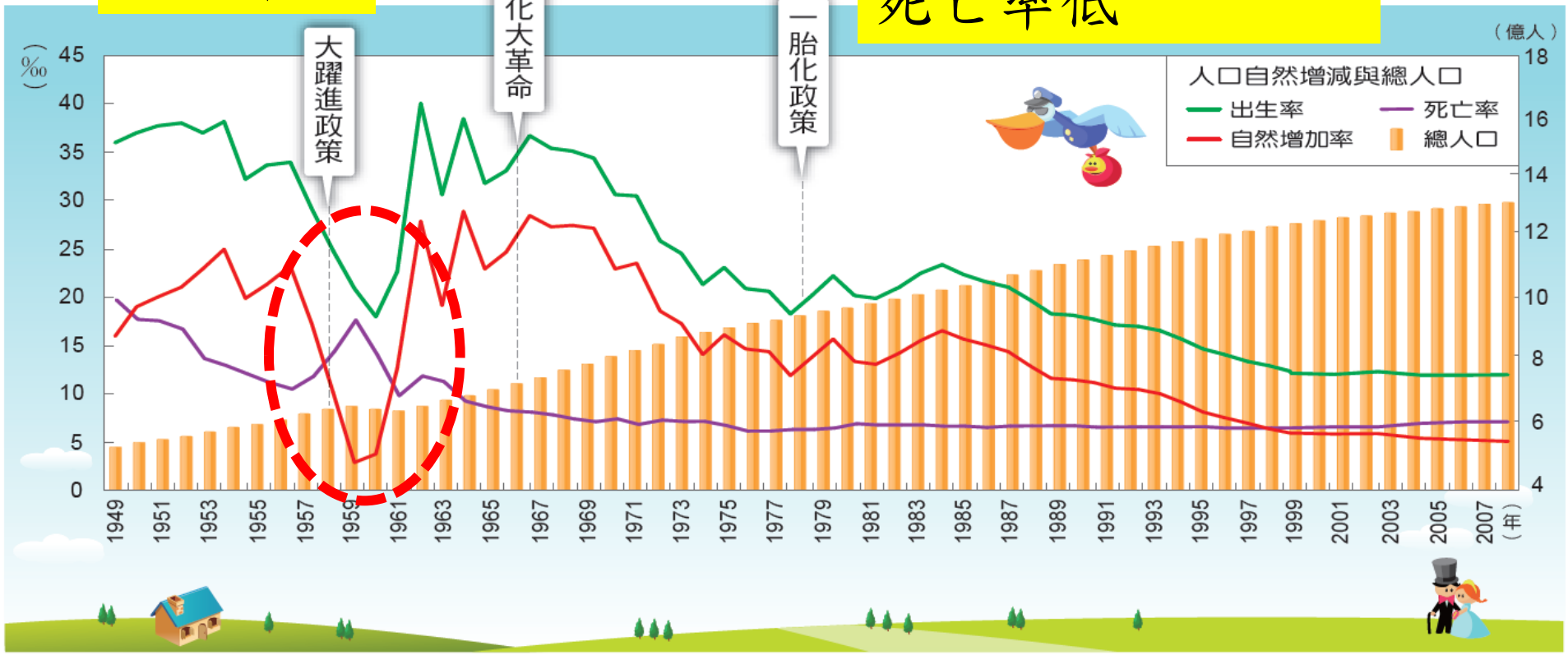
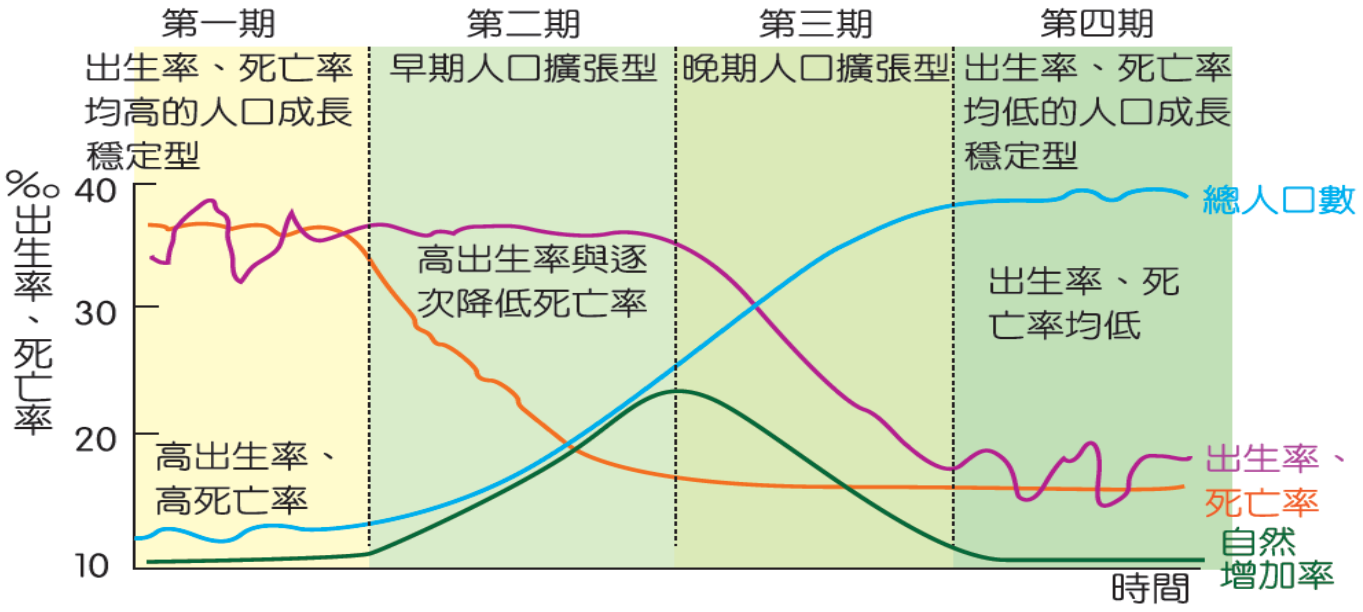


圖6-1 中國人口自然增減與人口變化圖
(資料來源：歷年中國統計年鑑與中國人口統計年鑑)

	高穩定階段	早期擴張階段	晚期擴張階段	低穩定階段
示意圖				
出生率	高 （環境負載力低）	仍偏高	出生率受控制 →教育提升 →節育	低
死亡率	高 （環境負載力低）	大幅降低 →醫療衛生進步	繼續下降	低
自然增加	低	急速上升	逐漸趨緩	人口負成長
人口成長	主要由死亡率控制		主要由出生率控制	

從大躍進到大饑荒

- 大躍進是於 1958 至 1960 年的中國社會主義建設運動，在生產發展上追求高速度，以實現工、農業生產高指標為目標，透過在農村內施行集體生產制度，並建立人民公社
- 農業的集體生產使人民生產意願低落，農業生產效率差，使糧食產量銳減，而這場脫離實際的運動最終釀成全國大饑荒，據估計，中國在大躍進期間非自然死亡人數達一千八百萬至至少四千五百萬人

文化大革命

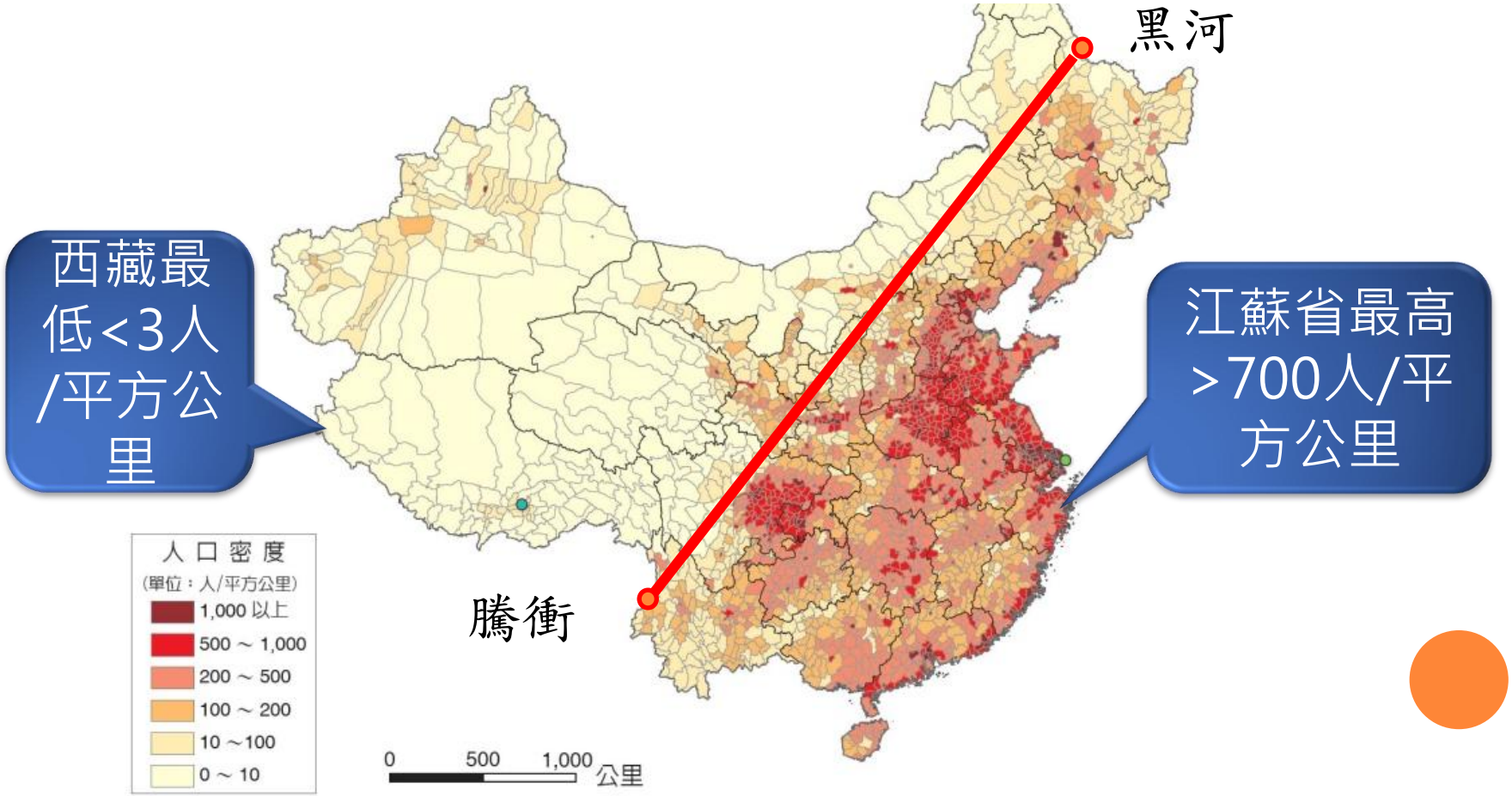
- 1966 至 1976 年中國的重大政治運動，期間以批鬥歷史文物及倫理道德的方式，對當時社會帶來極大的破壞與不安
- 文化大革命造成中國人口銳減，主要原因包括各級行政、司法和臨時運動組織可不必依照中國大陸的法律處決知識分子，或受迫害而餓死、自殺者
- 文化大革命十年間的死亡人數無法確切統計，但估計共有約三百四十萬受迫害而死亡

從大躍進到大饑荒

- 從大躍進到大饑荒
  - http://www.youtube.com/watch?v=7u5vC0n1fSQ
- 公視--1949前後的中國
  - http://www.youtube.com/watch?v=E02U0nRdqe8

人口分布與其影響因素

- 人口分布：人口分布不均，主要分布自黑龍江**黑河**到雲南**騰衝**一線之東南半壁



西藏



西藏地廣人稀。西藏地區海拔高度高及氣候寒冷環境，限制了人口發展。

上海



上海街頭人潮洶湧。上海地區二、三級產業聚集，人口高度集中，街頭常見人潮擁擠現象。

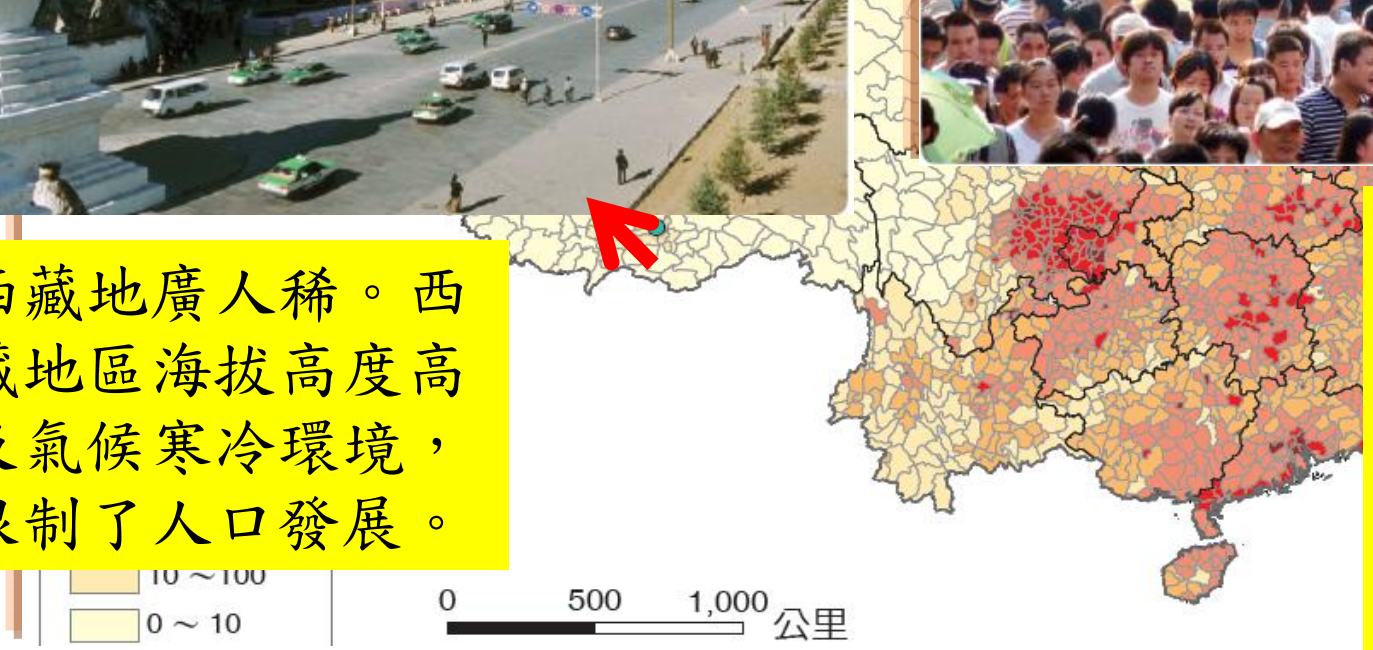
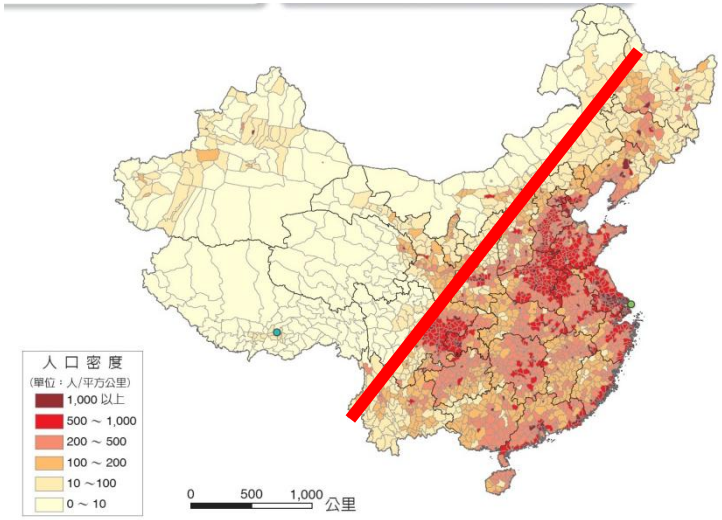


圖6-2中國人口密度圖（資料來源：中國人口普查，2000年）

分界	地區	面積	人口	人口密度	氣候	地形	集中區
黑河—騰衝一線以東	中國東南半部	43 %	94 %	每平方公里約200 多人	溼潤	多為平原	沿海各省的平原
黑河—騰衝一線以西	中國西北半部	57 %	6 %	每平方公里約10 人	乾燥	多為山地、高原	西北地區的綠洲、河谷





人口分布與其影響因素

影響因素	分布現象
氣候	(1)東半部屬季風氣候區，適宜農業發展與人類居住，人口眾多。 (2)乾燥、寒冷的西部及西北部地區則人口稀少。
地形	(1)人口多集中在地勢較低的東南半部沖積平原、盆地和丘陵地區。 (2)西南半部高山及高原人口稀少。
開發早晚	開發歷史較久的華北地區人口多於開發較遲地區
產業發展	二、三級產業發展主要在東南半部地區，人口比以初級產業為主的西北半部多
交通	沿江、沿海、鐵路沿線人口多於交通不便地區

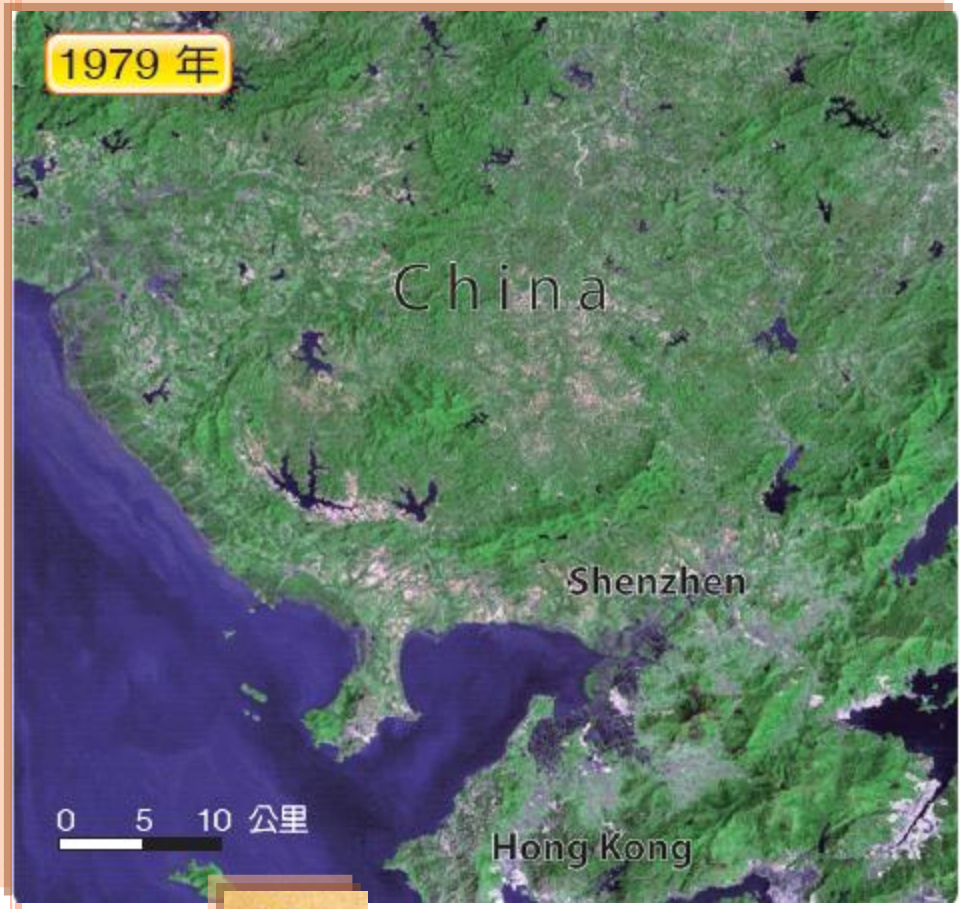
人口移動趨勢

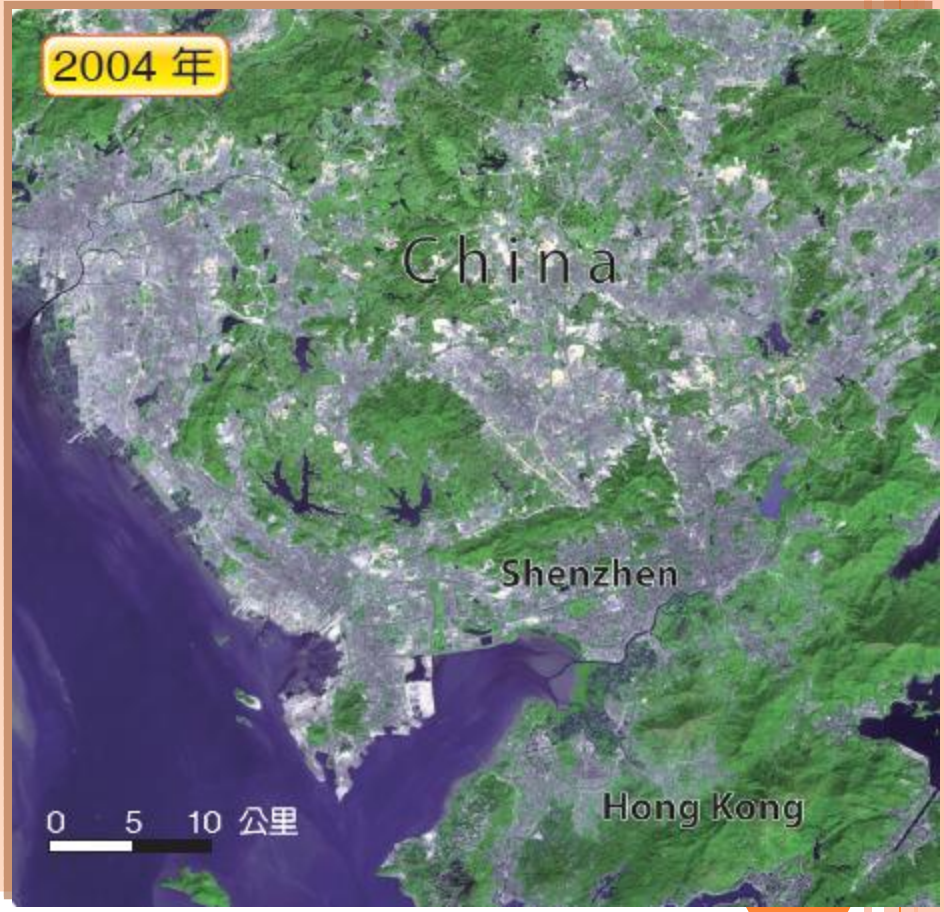
時　間	原　因	人口遷移現象
1949 年之前	經濟因素造成的半自願移民	農村人口由華北移向**東北**和**西北**地區；華南移向**東南亞**地區
1949 年之後	中國政府基於**國防戰略、經濟開發**的考量	大量人口有計畫性**西遷**、由內陸向邊疆遷、由人口稠密區往人口稀疏區遷
1980 年代之後	市場經濟發展區域發展不均	人口遷移呈現**東移**，東南沿海地區的都市吸引大量人口移入

人口移動趨勢

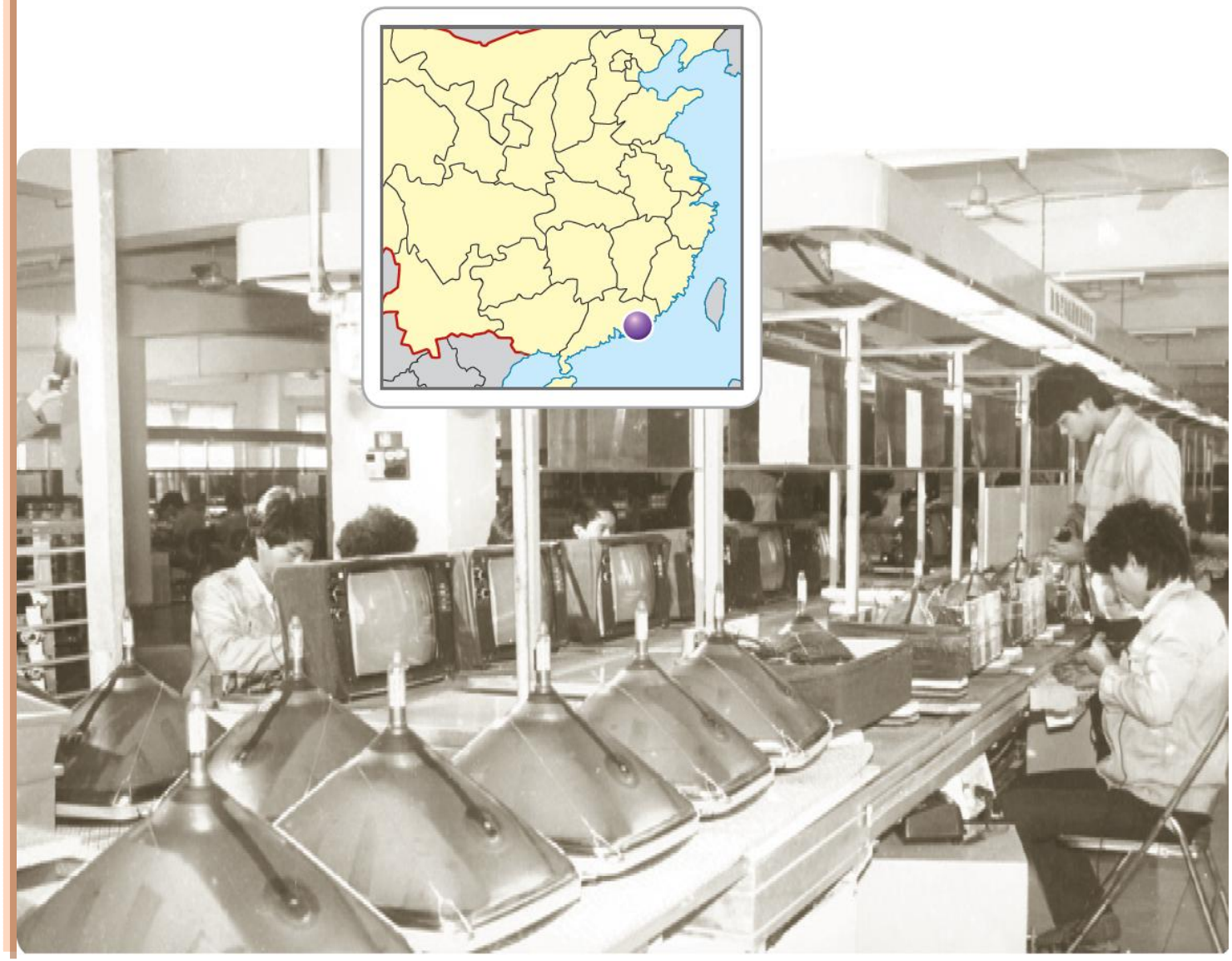
- 人口往經濟最發達的東部經濟帶匯集
  - 中部經濟地帶→人口移出區
  - 東部經濟地帶→人口移入區

圖6-3 深圳衛星影像。由於改革開放的經濟特區設立，吸引工商聚集，就業機會增多形成拉力吸引人口移入，導致影像中的都市明顯發展。

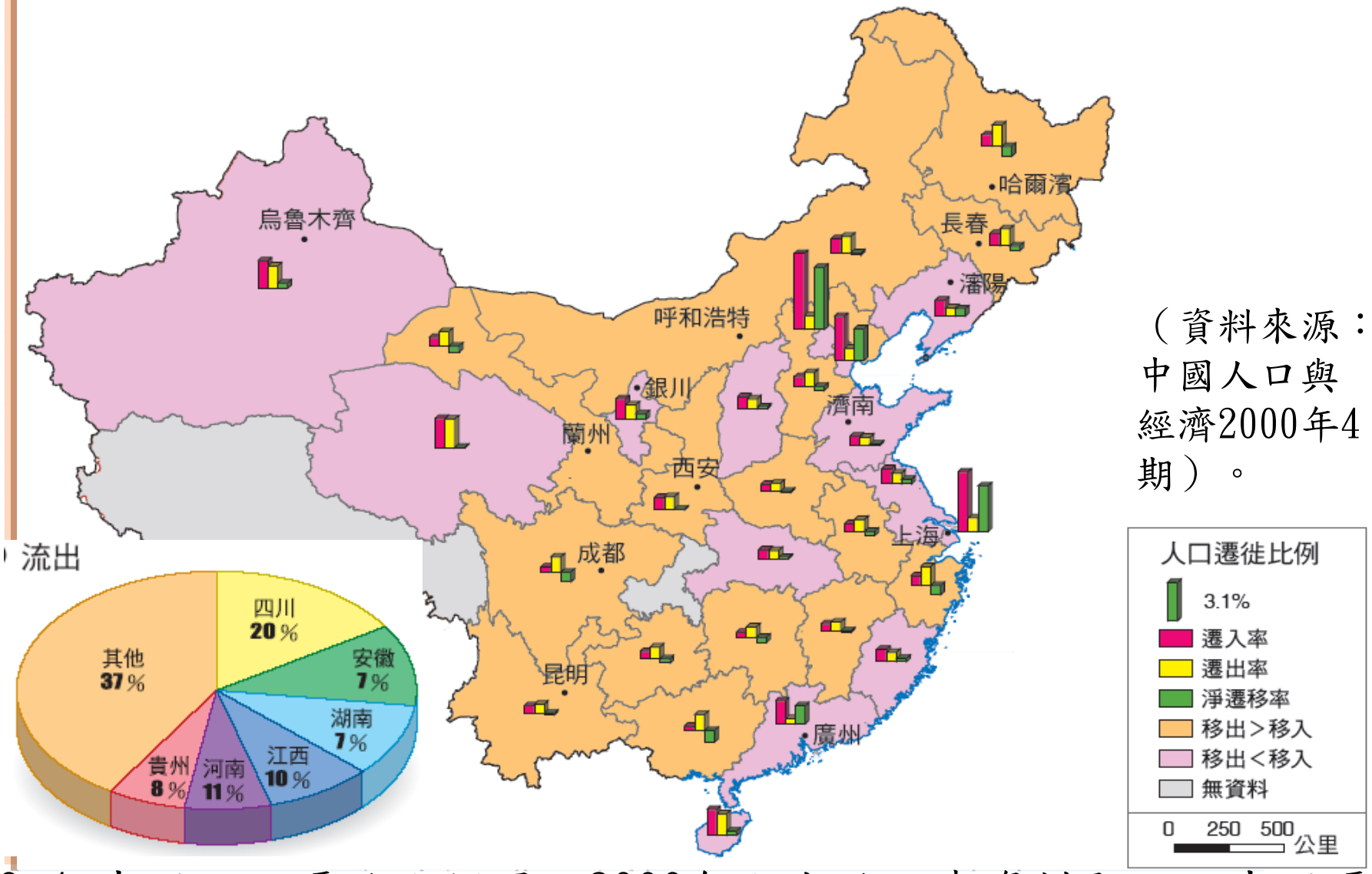




深圳的發展



照片6-2 80年代廣東深圳電視組裝工廠



（資料來源：中國人口與經濟2000年4期）。

圖6-4 中國人口遷移比例圖。2000年完成的調查資料顯示，中國遷移人口超過1.25億；其中主要是跨省的遠程遷移及縣市內跨鄉鎮區的短程遷移，其餘屬省內跨縣市的中程遷移

中國人口成長對世界的影響

中國人口約占全球人口的 1/5，其人口數量與結構的變化皆對全世界造成重大影響。

- 1.中國過去 30 年嚴格控制人口成長，使世界人口成長至 60 億的時間，比預期延後 4 年，稍緩解人口對資源、環境的壓力。
- 2.擁有眾多人口的中國，以充足且廉價勞工吸引各國投資。

中國人口成長對世界的影響

中國人口約占全球人口的 1/5，其人口數量與結構的變化皆對全世界造成重大影響。

- 3.伴隨中國的經濟發展，工廠排放大量廢水與廢氣；且中國民眾持有汽車及糧食需求增加，造成全世界 石油 消耗量、油價及糧價升高。
- 4.為了提升糧食產量，過度開發的土地產生沙漠化現象，引發的沙塵暴除造成國內生活品質惡劣，也經大氣環流影響到鄰國，甚至遠達美國。

中國消耗能源量世界第一

- **2011 年中國超越美國，成為全球最大的能源消耗國，消耗全球能源 20.3 %的使用量**，尤其在煤炭使用量上占全球的 48 %，為最大的煤炭消耗國。
- 此外，**中國 2011 年二氧化碳排放量也位居全球之首**，中國雖採取能源結構多樣性，包括水電、核能、風力發電和太陽能等非化石能源，但中國的能源消費汙染問題始終沒有澈底解決，更加重氣候變遷的威脅。

	1990 年	1995 年	1990～1995 年成長率	2000 年	1995～2000 年成長率	2005 年	2000～2005 年成長率
中國	2,296.4	3,363.2	46.5 %	4,795.7	42.6 %	6,695.4	39.6 %
全球	66,689.1	70,133.1	5.2 %	76,711.9	9.4 %	84,004.5	9.5 %

單位：億噸

資料來源：BP世界能源統計，2007年。

中國消耗能源量世界第一

- 據估計，2035 年時中國的能源消費量將比第二大能源消費國美國的能源消費高出將近 70%，但中國的人均能源消耗量仍然不足美國的一半，而印度、中東和巴西的能源消費量則是持續增加

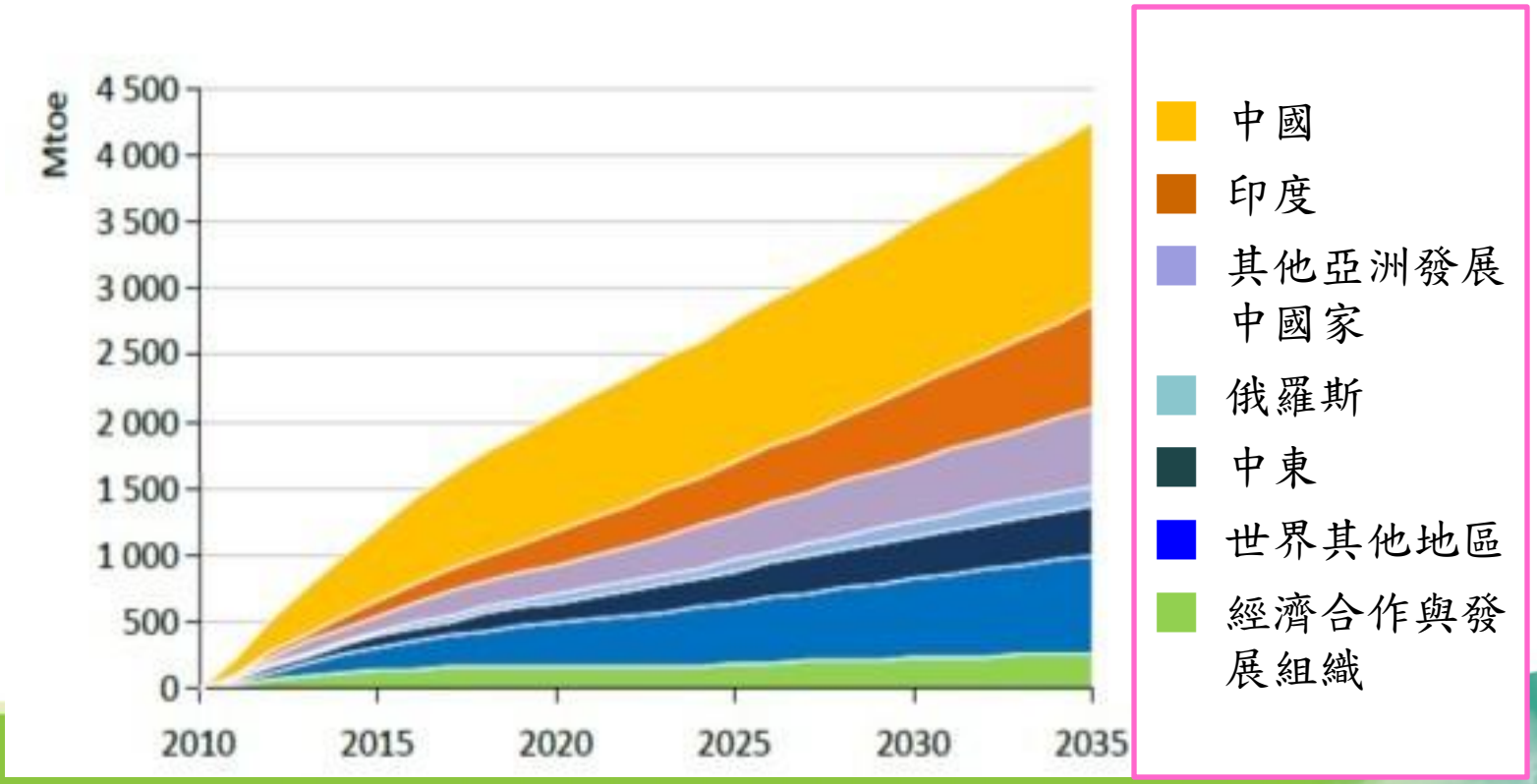




圖 6-6　中國汽車銷售

（資料來源：中國汽車工業協會，2012 年）

概念命題

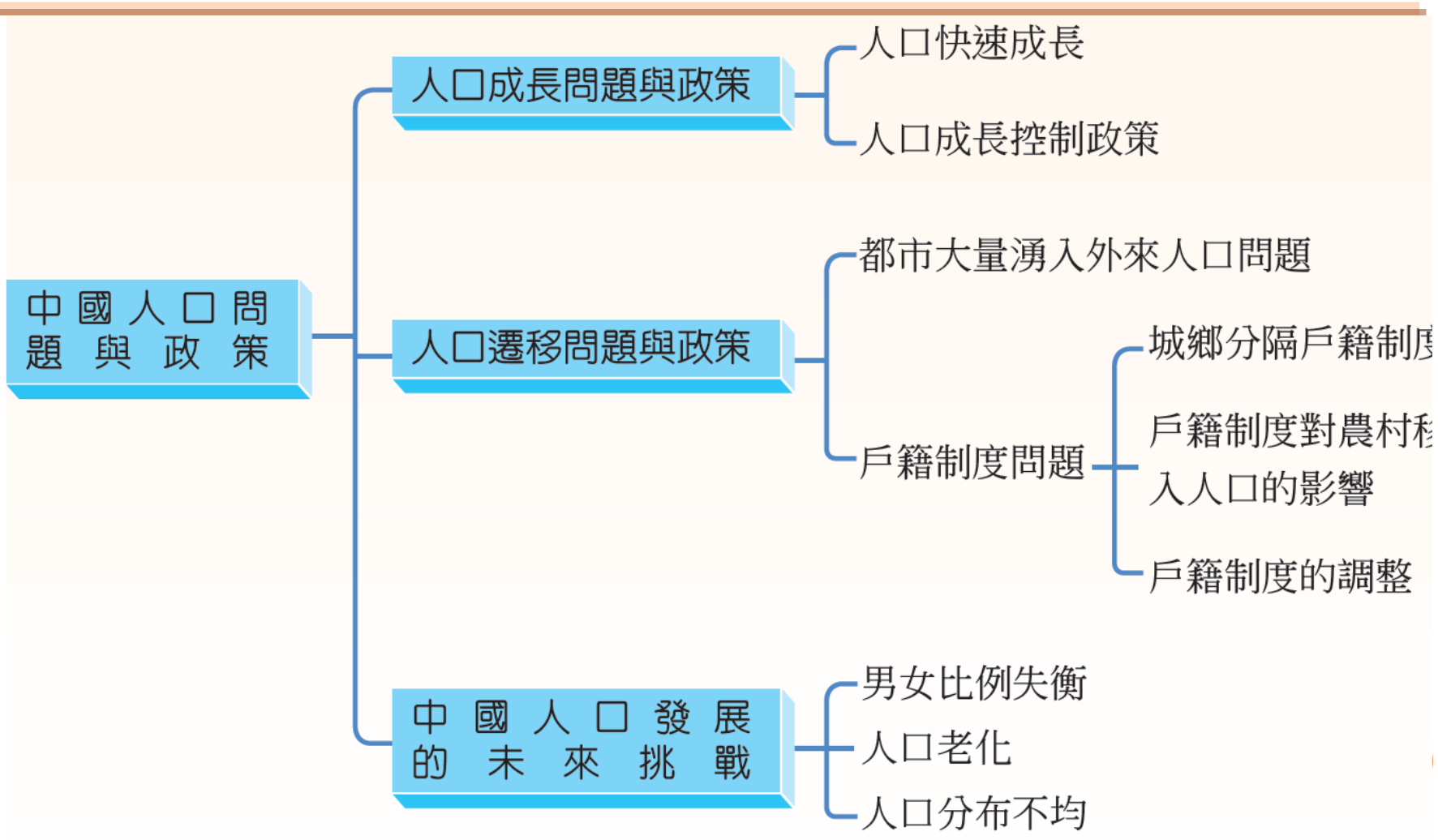
((A)) 1.中國的人口成長特徵，可分為 3 階段：1949 年以前、文化大革命前、文化大革命後，其特徵依先後順序應為何？(甲)高出生率、高死亡率、低人口成長率(乙)高出生率、死亡率降低、高人口成長率(丙)出生率降低、死亡率保持穩定、低人口成長率　(A)(甲)(乙)(丙)　(B)(乙)(丙)(甲)　(C)(丙)(甲)(乙)　(D)(丙)(乙)(甲)。

1.(A)1949 年以前為(甲)階段；文化大革命前因醫藥、衛生進步，為(乙)階段；文化大革命以後，因一胎化政策、經濟發展與教育程度提高，而進入(丙)階段。

((D)) 2.中國華北人口密度高於東北的主要原因為何？(A)地形　(B)氣候　(C)交通　(D)開發早晚。

2.中國華北雖天災頻繁，但因(D)開發歷史悠久，人口密度遠高於清朝時才有大量移民移入的東北地區。

第二節 中國人口問題與政策



人口成長問題與政策

1.人口快速成長：

- 人口數量龐大、快速成長→**生活水準程度↓**
- 土地與環境承受壓力↑
  - 2009 年每人平均可耕地面積 826 平方公尺，全球排名第 138 名。
  - 耕作總面積卻因經濟發展與民生需求排擠漸趨縮減，為提升糧食生產，耕地更朝集約方向發展，以增加**單位耕地面積產量**，使土地與環境承受更沉重壓力。

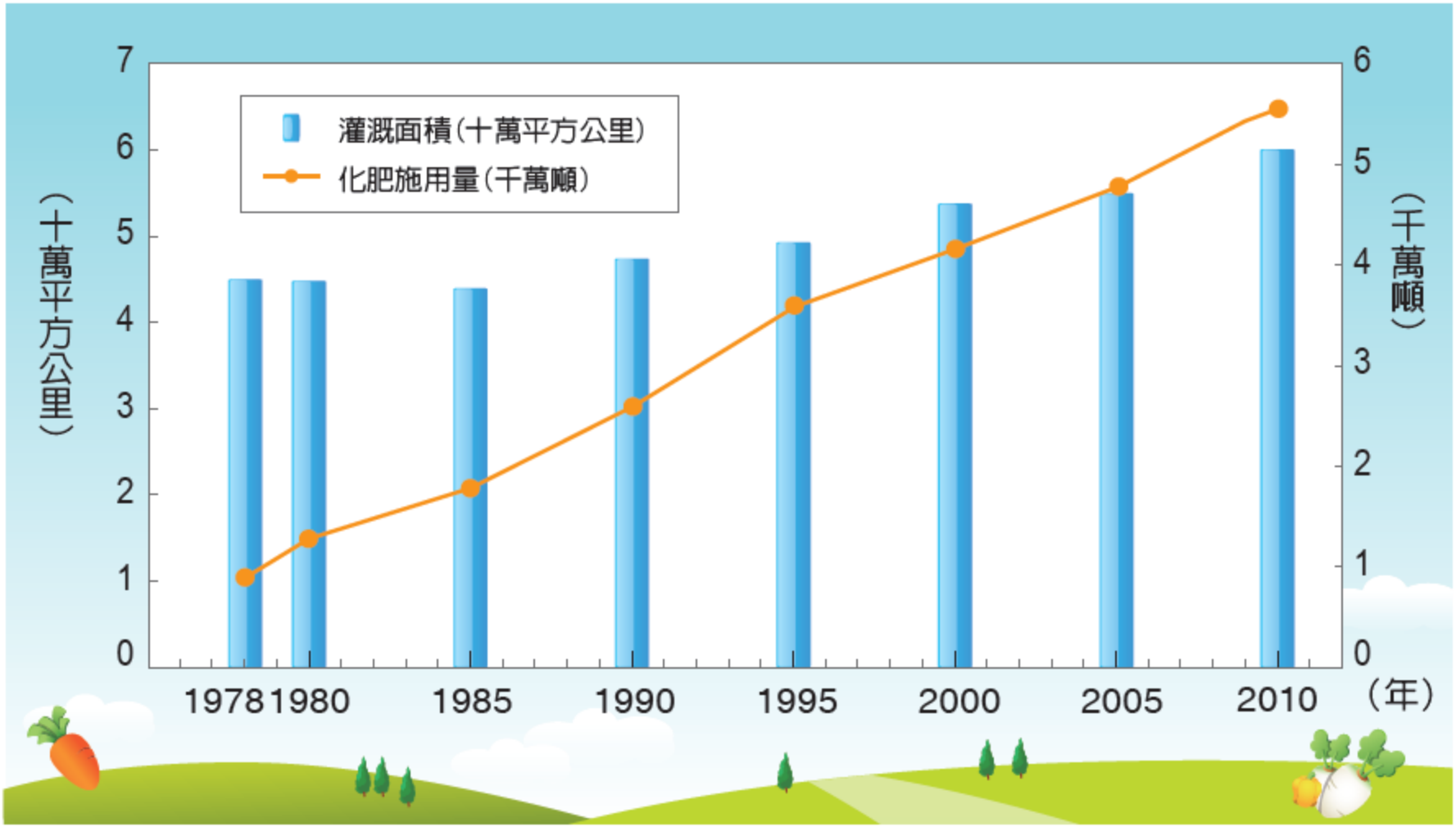


圖 6-7　中國農地有效灌溉面積及農用化學肥料施用量（資料來源：中國統計年鑑，2011 年）

延伸學習：中國經濟地位

1978 年中國國內生產總值居全世界第 10 名，2010 年已經提升到第 2 名。
但 1978 年每人平均國民總收入為全世界（共 188 個國家、地區評比）第 175 名。
2010 年為全世界（共 215 個國家、地區評比）第 121 名。

人口成長問題與政策

2.人口成長控制政策

- 1970 年代推動 計畫生育 ：鼓勵晚婚、擴大生育間隔、免費提供各種節育用品及服務、批判傳統重男輕女的觀念→1970 年代末期人口成長率已經降到 18 千分比
- 1978 年起：一胎化政策



http://the-sun.on.cc/cnt/china_world/20110712/00429_010.html



http://www.epochtimes.com/b5/6/4/3/n1275452.htm

一胎化政策

	說明
政策	1.採取獎罰並行方式，要求年輕夫婦只生育 1 個小孩。 2.特定地區或族群採寬鬆管控，如少數民族可依照法律、法規安排生育第 2 個子女。
成效	使中國人口成長率得到有效控制。
衍生問題	1.出現大量墮胎及殺害女嬰情形，造成**出生人口性別比**特別偏高的不正常現象。 2.新生世代人口數快速減少的失衡現象。

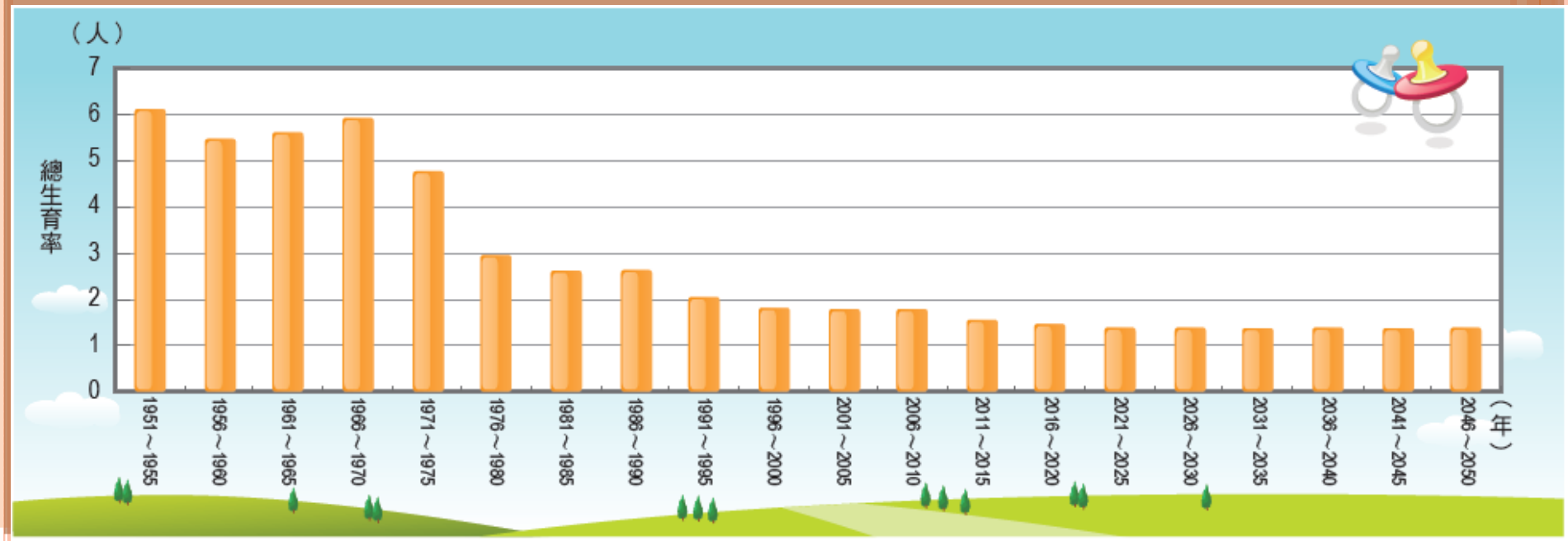


圖 6-5 中國總生育率變遷圖。中國總生育率自 1950~1975 年都在 4 人以上，1975 年之後逐漸降低，至 1990 年之後已經低於人口替代水準，這表示中國已經孕育了未來朝人口減少方向發展的人口條件。臺灣則在 1985 年，總生育率低於替代水準。

中國史上最牛的計劃生育標語

- 打下來！墮出來，就是不能生下來
- 少生孩子多種樹，少生孩子多養豬
- 家養一隻兔，不缺油鹽醋，開展計劃生育
- 該紮不紮，關人作押，該流不流，拆房牽牛
- 寧可血流成河，不准超生一個！
- 寧可家破，不可國亡！
- 上吊給繩，喝藥遞瓶，超生不行！
- 寧願山上多一座墳，村裡不能多一口人



※嚴格掌控鄉裡面各村的人數 形成了一種比賽的機制
各鄉政府都會有類似的看板



照片6-3 計畫生育標語。遵循政策要求者，可以得到居住費用補助、配屋優先權、免費醫療服務、產假及其他額外假期、孩童學費減免等獎勵。反之對於未遵循者，不僅無法享受各種福利，還要接受罰款處罰。



照片6-4 禁止選擇胎兒性別。在一胎化政策下，民眾採性別鑑定技術測知胎兒性別，再決定是否讓胎兒順利生產，這種做法並不被官方接受。

延伸學習

中國一胎化政策現況

中國城鎮地區受到的計畫生育限制更為嚴格，但在實際執行上，各地區的差異很大，在多數鄉村地區，如果第一胎是女孩，可生育第二胎。違反政策超生子女的父母會被徵收社會撫養費，並可能被工作單位停發獎金。在外國出生的子女若未成為中國公民，則不屬於計畫生育政策的計算範圍。

社會撫養費的徵收標準按省級規定，其計徵的基本參考標準分別是當地居民的年人均可支配收入和農村居民的年人均純收入；此外，還會考慮當事人的實際收入以及不符合法律、法規生育子女的情節。例如：在湖南省違法多生一名子女的公民將被徵收的社會扶養費為雙方上年度總收入的 2 ～ 6 倍；而重婚、婚外生育或生育更多子女者，受徵收的倍數還會更高。

中國政府在推行獨生子女（一胎化）政策之初，就已表明它是「一代人的政策」。早在 1982 年，官方在政策上就允許地方上出於特殊情況審批並安排二胎生育；如山西省就曾在 1982 年做出規定，允許滿足「特殊狀況」的城鄉居民及符合「實際困難」的農村居民生育第二胎。在 2008 年汶川大地震後，四川省也為喪失子女的家庭作出了例外規定。事實上，進入 2000 年代後，已有許多地區先後修改規定，允許在一定條件下生育第二胎，常見的許可條件包括：夫妻均為獨生子女、第一胎為殘疾兒、夫妻一方為少數民族、夫妻自海外回國、再婚夫妻、殘疾軍人或因工致殘等。特別的是，上海市為了緩解人口老齡化問題，已開始鼓勵符合條件的夫妻生育第二胎。在以往，第二胎的生育通常需要受到生育間隔期（通常 3 或 4 年）的限制，但近年來許多地區亦放寬或取消生育間隔的規定。

（資料來源：維基百科）

人口遷移問題與政策

- 都市大量湧入外來人口問題：超過都市環境資源承載量和社會經濟容納能力。



http://news.backchina.com/viewnews-128723-big5.html

- **戶籍制度**問題：
  - **1958** 年頒訂戶籍**城鄉二元制度**，以戶為單位，將全國戶口分為農業與非農業戶口（城鎮或都市戶口）
  - 目的：嚴格控制農村人口遷入城市，並按照戶口身分執行教育、衛生、醫療、就業等政策
  - 早期功能：
    - 基於城鄉功能的劃分及物資分配的需要，**不讓都市人口過度成長，城鄉間彼此分割，勞動力不能自由流動**
    - 都市戶籍居民享有多項優惠待遇，農村戶籍的農民被限制在土地上，從事農業生產活動

延伸學習：城鄉分隔

中國戶籍管理制度的變化大致可劃分為三個階段：

1. 1958年以前，屬自由遷徙期。
2. 1958～1978年，為嚴格控制期。
3. 1978年以後，為半開放期。

改革開放以來，人口由農村及落後地區移入都市及東部地區趨勢，可能到了改變的臨界點。中國研究機構近日不約而同地發布研究報告指出，城鄉二元化結構下的戶籍管理制度，造成目前中國的**「偽城鎮化」和「半完全城市化」**狀態。大量農民工雖居住在城市並被計算為城市人口，但並不能同等享受城市的各類公共服務，其收入水準、消費模式無法等同於一般城市人員。因此報告均建議中國當局，必須儘快改革現行戶籍管理制度。

人口遷移問題與政策

- 戶籍制度對農村移入人口的影響
  - 改革開放之後，農村人口允許進入都市工作（農民工），但戶籍管理制度未隨之修改，成為工作生活所在都市的農業戶口，無法享受都市居民身分的待遇，工作機會也會受到排擠（「偽城鎮化」或「半完全城市化」）
  - 衍生盲流問題：都市裡沒有合法戶口及福利保障的農村人口，人數約 2.5 億人
  - 雖轉移了農村的剩餘勞動力，填補都市中工作條件較差的勞動力需求，卻帶來都市經營管理的難題



照片6-5　中國戶口簿



照片6-6 寧波街頭等待雇主的工人

中國的農民工

- 農民工：在都市打工的農村人，其廉價勞力是中國吸引外資的優勢，也是工人中人數最多的群體。
- 農民工雖然為都市創造了GDP，但無法享受都市的社會福利，他們普遍受教育水平較低，居住在工廠宿舍或在都市與農村相結合的城中村，生活環境條件較差，權利得不到有效保障，是都市被受僱者中工作條件最差、環境最苦、收入最低的一群。



http://www.epochtimes.com/b5/10/5/21/n2915008.htm

中國的農民工

- 大量的青、中年農民工進入都市，使農村多老、幼年人口，農村人口結構失衡
- 而農民工對於都市的文化差異、制度和思想觀念不同，使他們很難融入都市社區，遇到法律糾紛，生活矛盾時，容易走向極端的方式解決，自殺率高

- 以上種種因素，農民工處於社會壓力的最底層，成為社會矛盾的焦點，是都市的社會隱憂

中國的農民工

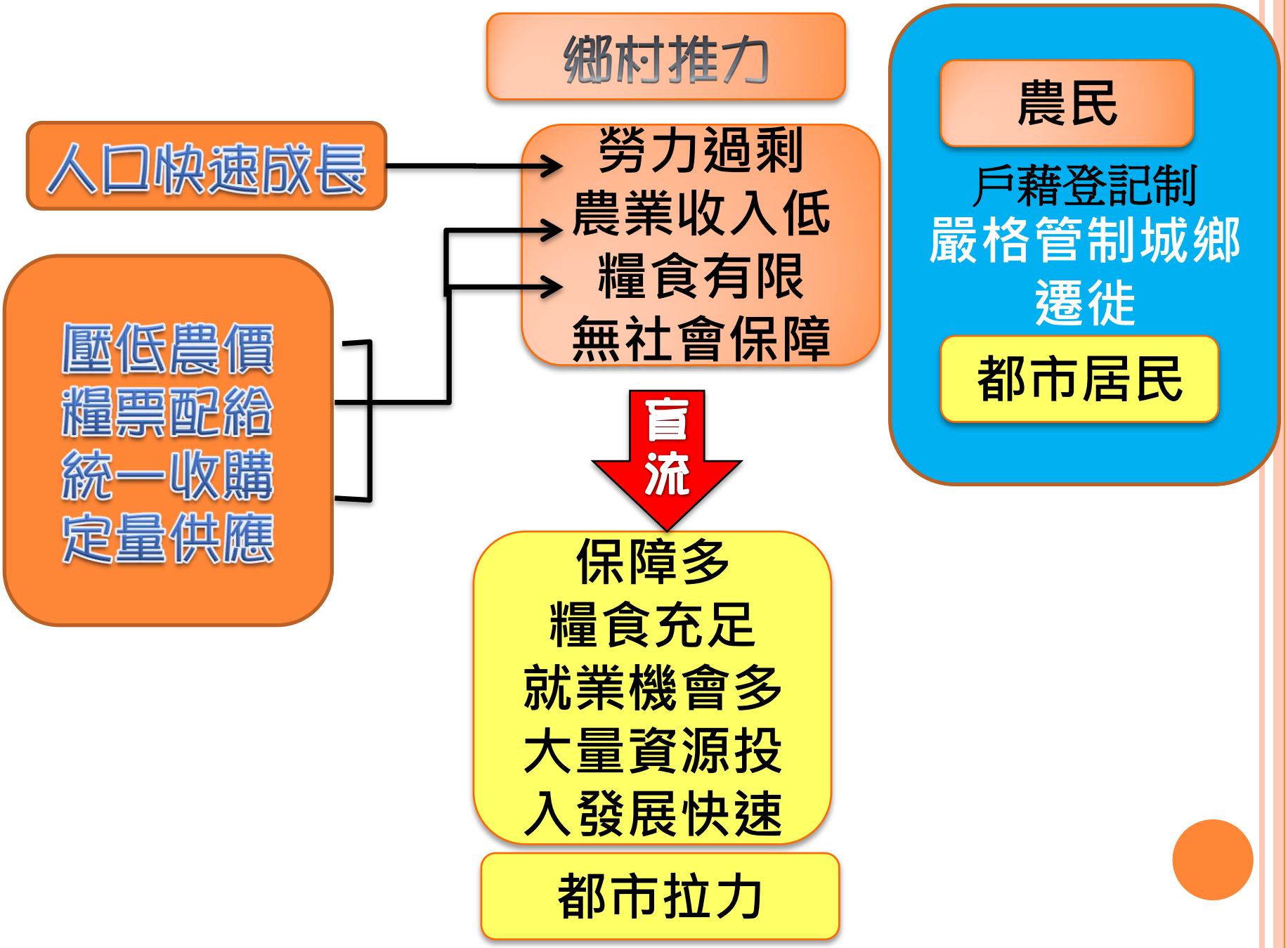
- 《奴・工》--第一節
  - http://www.youtube.com/watch?v=gnQmkPefNxs&feature=related
- 《奴・工》--第二節
  - http://www.youtube.com/watch?v=6mXM_JphjIo&feature=relmfu
- 激流中國—富人與農民工
  - https://www.youtube.com/watch?v=qUwK5wCiE6k

人口遷移問題與政策

- 戶籍制度的調整
  - 中國政府已開始進行取消城鄉分隔制的準備工作，建立城鄉統一的戶口登記管理制度
  - 初步已在一些都市實驗推行，2012 年成都市即正式推動統一戶籍制度

延伸學習：中國經濟發展問題

根據聯合國統計，2009 年中國每日生活費用在 1 美元以下的人口達到 1.5 億，占總人口 13.3%；以每人平均經濟生產值衡量仍在全球百名之後，顯見中國貧窮問題並未完全解決。過去貧窮人口主要在中西部與農村地區；未來農村剩餘勞動力若繼續向都市轉移，都市能否繼續提供就業機會容納移入者，移入者謀生技能能否因應都市經濟結構調整需要，關係到都市失業情況是否惡化，否則都市也將出現貧窮問題。


鄉村推力
人口快速成長
壓低農價
糧票配給
統一收購
定量供應
勞力過剩
農業收入低
糧食有限
無社會保障
盲流
保障多
糧食充足
就業機會多
大量資源投
入發展快速
都市拉力
農民
戶藉登記制
嚴格管制城鄉
遷徙
都市居民

中國人口發展的未來挑戰

- 持續控制人口成長
- 男女比例失衡
- 人口老化
- 人口分布不均

男女比例失衡

- 女性別比失調：男>女
- 2008 年，男女總人數之間的差距約 3912 萬人，0~4 及 5~9 歲年齡層性別比都在 120 以上



照片6-7 強調關愛女孩的標語。中國於 2003 年開始推展「關愛女孩運動」，期望遏止性別比例的失衡。

男女比例失衡



男女比例失衡

- 中國各省除西藏外，其他省分都存在性別比失衡的問題
- 至 2020 年，中國處於適婚年齡的男性人數將比女性多出 2400 萬，將有上千萬男性娶不到妻子，成為「光棍」，甚至可能產生「婚姻梯度」問題，使「婚姻剩餘男性」由貧困人口來承擔，成為中國社會一大隱憂

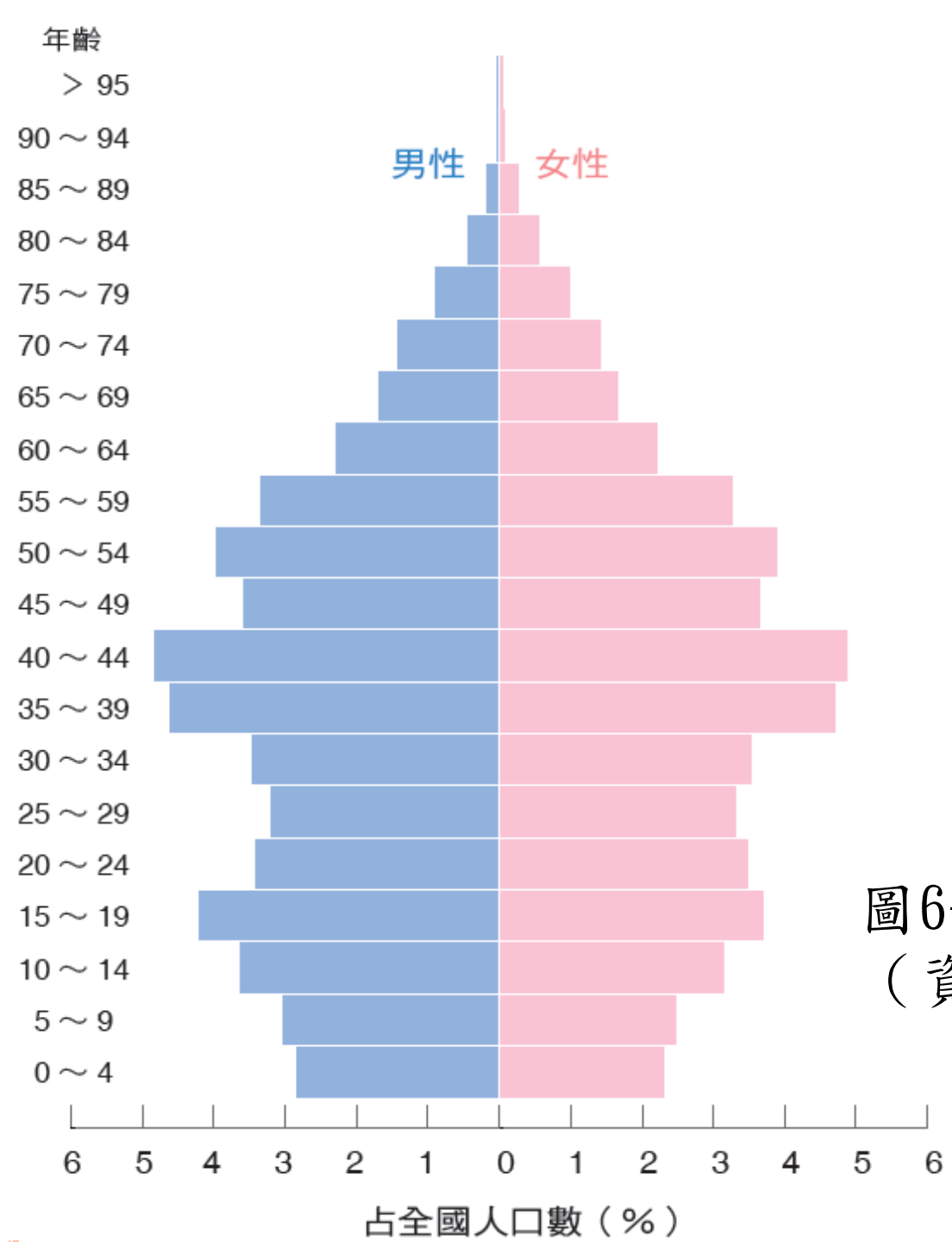


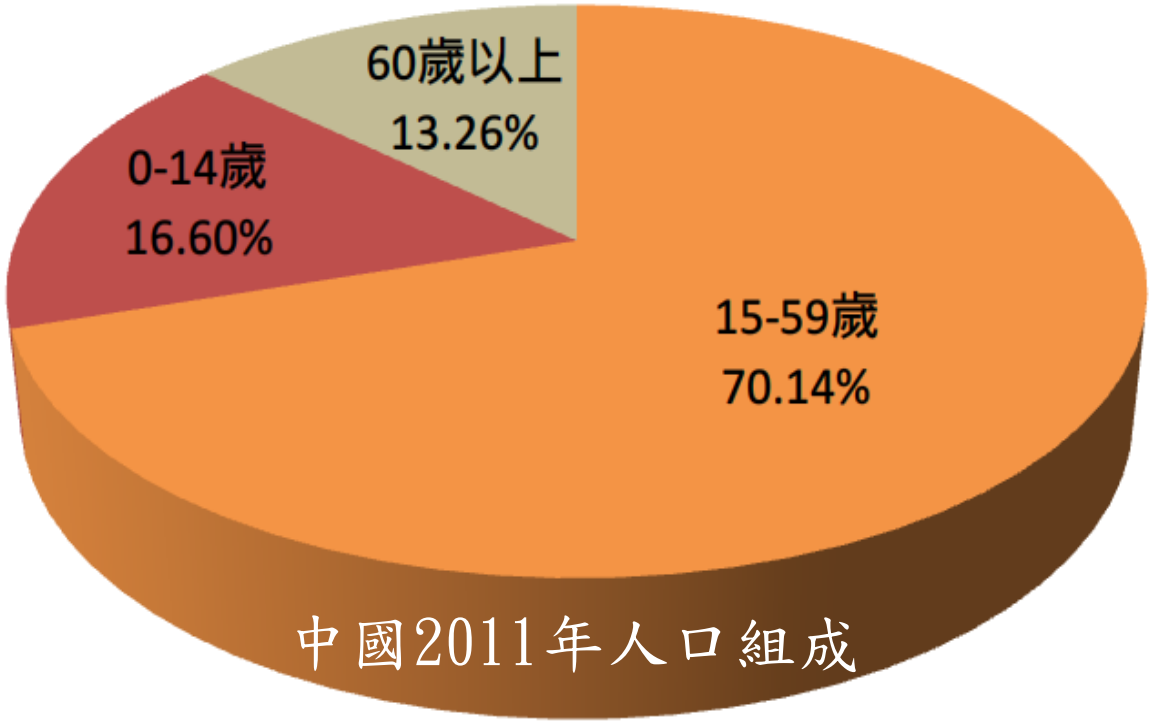
圖6-8 2009 年中國人口金字塔
（資料來源：中國統計年鑑）

人口老化

- 計畫生育+ **平均壽命延長**→中國家庭結構變成 1 個小孩、2 個父母、4 個祖父母，人口結構快速老化。
- 中國人口結構轉變：成年型→ **老年型** 。
- 勞動力減少、勞動人口比例相對降低，加重勞動人口的負擔，**醫療衛生與社會福利部門**的支出也因此增加。

人口老化

- 2011 年，中國人口數為 13.7 億人，其中老年人口約 1.2 億人，占 13.26%
- 人口高齡化可能使中國經濟喪失廉價勞動力的優勢，並增加社會福利部門的支出

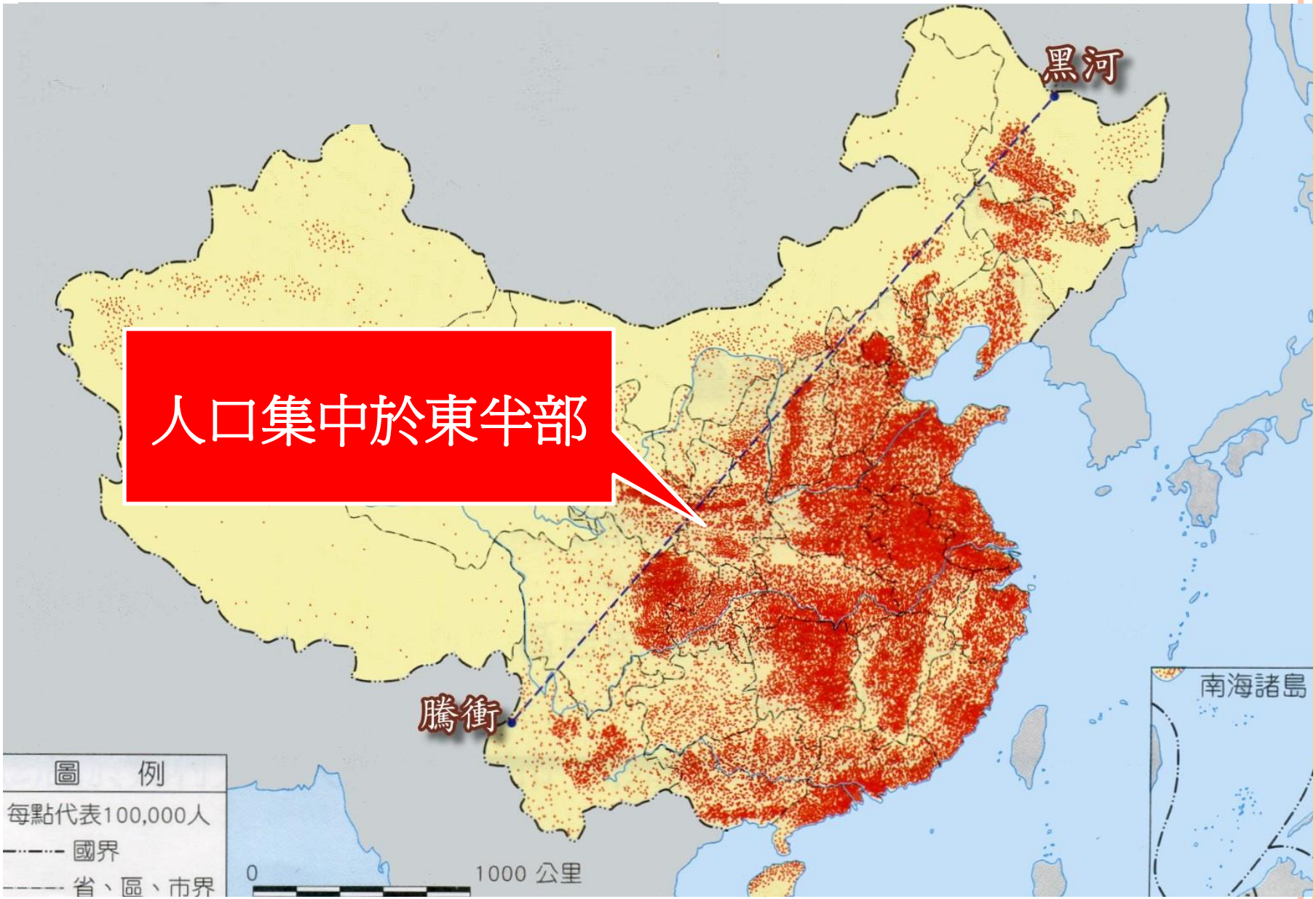


中國2011年人口組成

人口分布不均

- 中國人口遷移最大的因素是經濟發展狀況，反應區域發展不均的現象，未來應更重視平衡區域發展
- 中國各地資源與環境條件差異極大，人口分布也應考量自然環境的人口負載力
- 中國**開發大西部**政策的推動過程應該更為審慎，以謀求人口、社會、經濟與環境等因素的適當平衡

中國人口分布



中國人口問題

人口數量過大

人口總量膨脹
對自然與生態
環境造成壓力
↓
環境負載
趨近極限

- 環境汙染加劇
- 人口貧困化

一胎化政策的影響

出生率下降
減緩人口成長
↓
男女比例失衡
人口老化

- 男嬰數大於女嬰數
- 人口快速老化
  勞動人口負擔加重

延伸學習：缺工現象

2010 年上半年，中國東部陸續有年輕職工自殺事件發生，且沿海地區普遍出現缺工情形（照片6-8）。

1.戶籍制度對農民工的限制與
2.都市生活消費物價高漲。
3.離家與家人互動維繫不易。
4.近年中國政府於內陸從事交
吸引工商業投資，創造就業機
5.內陸薪資收入仍低於沿海地
改善，使農民工留鄉生活工作
。



學生活動 6-1 中國春運

春運是指中國在農曆春節前後發生大規模人口遷移與高度交通壓力的特殊現象。整個春運過程中，無論是搭乘輪船、飛機、火車、汽車或者是摩托車，流動人次超過 20 億（照片6-9），其中以鐵路的運輸情況最受國內外媒體矚目。中國鐵路網達 86,000 公里，規模僅次於美國，排名世界第二。然而，中國人均鐵路長度僅為 6 公分，不足一支香菸的長度，被戲稱為「香菸鐵路」，突顯交通運輸力不足的窘境，規模龐大的春運更給予中國鐵路系統帶來重大的挑戰。請思考並回答下列問題：



照片6-9 2010 年春運期間的客運量超過 20 億人次

1：請指出上文中人潮流動的主要方向為何？

2：請解釋形成「春運」現象的因素可能有哪些？



THE END