第五章

歐洲（二）

學習目標

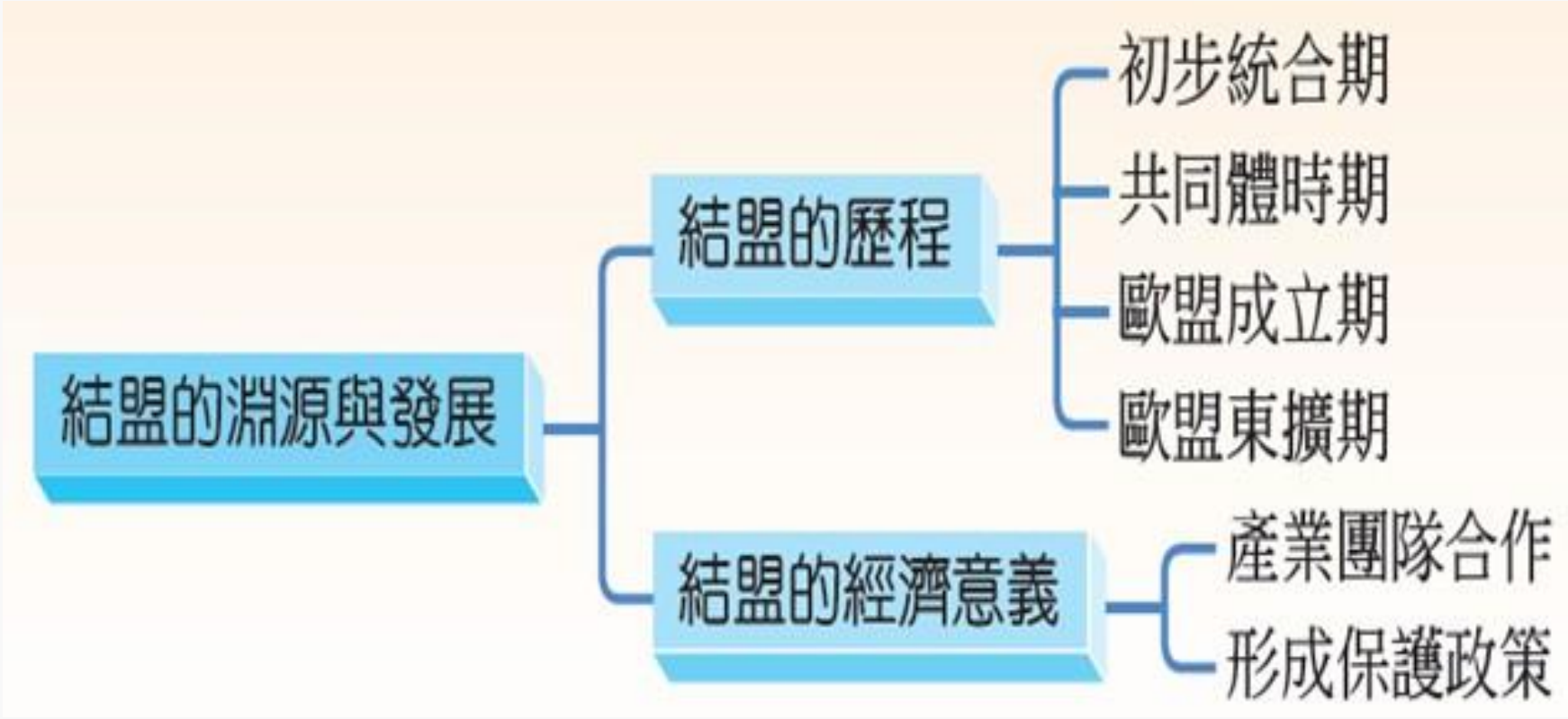


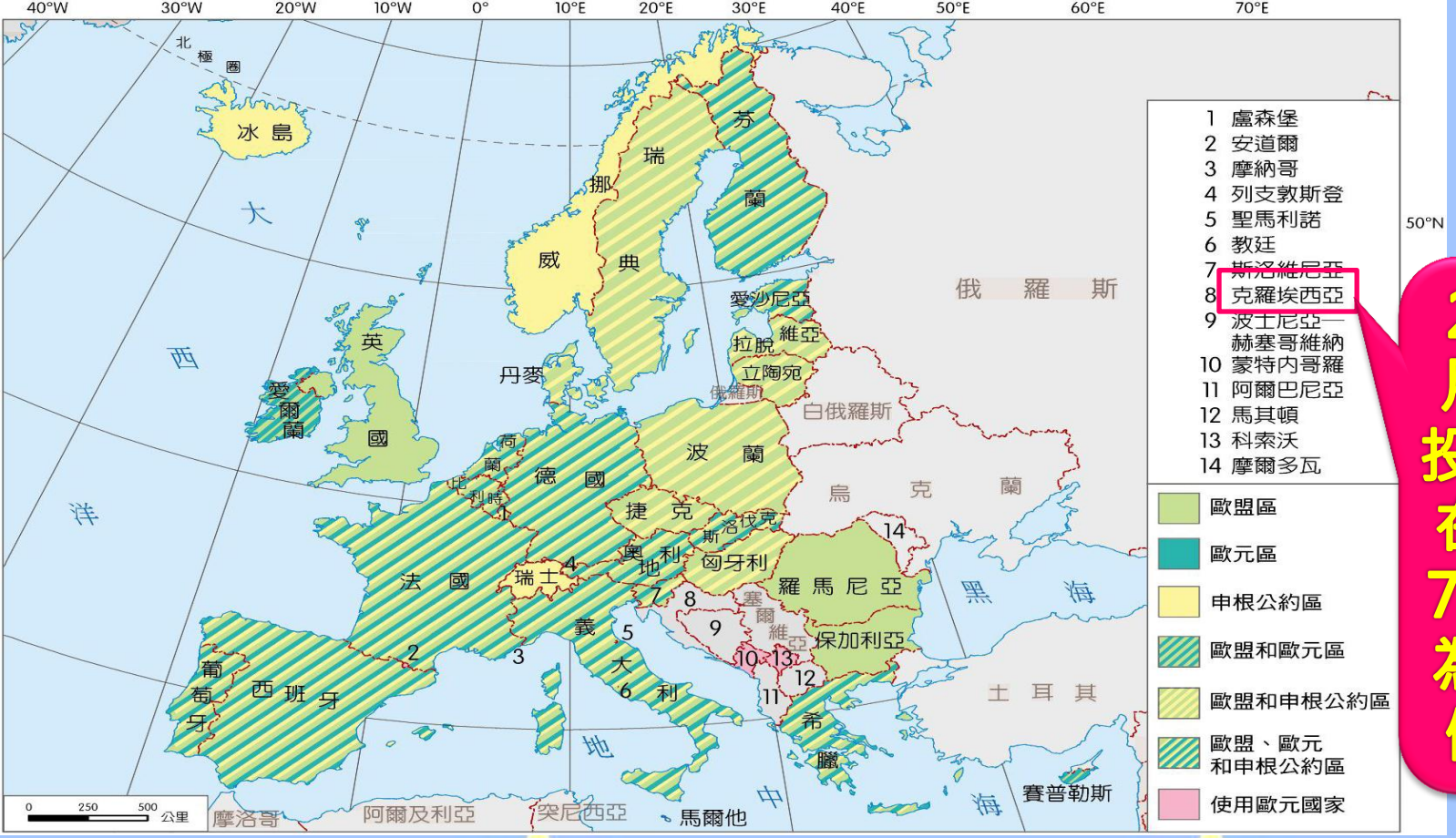




- 挪威諾貝爾獎委員會10月12日宣布，歐洲聯盟(EU)是今年的和平獎得主，表彰歐盟在飽經戰火蹂躪的歐洲大陸上締造了和平。

第一節　結盟的淵源與發展



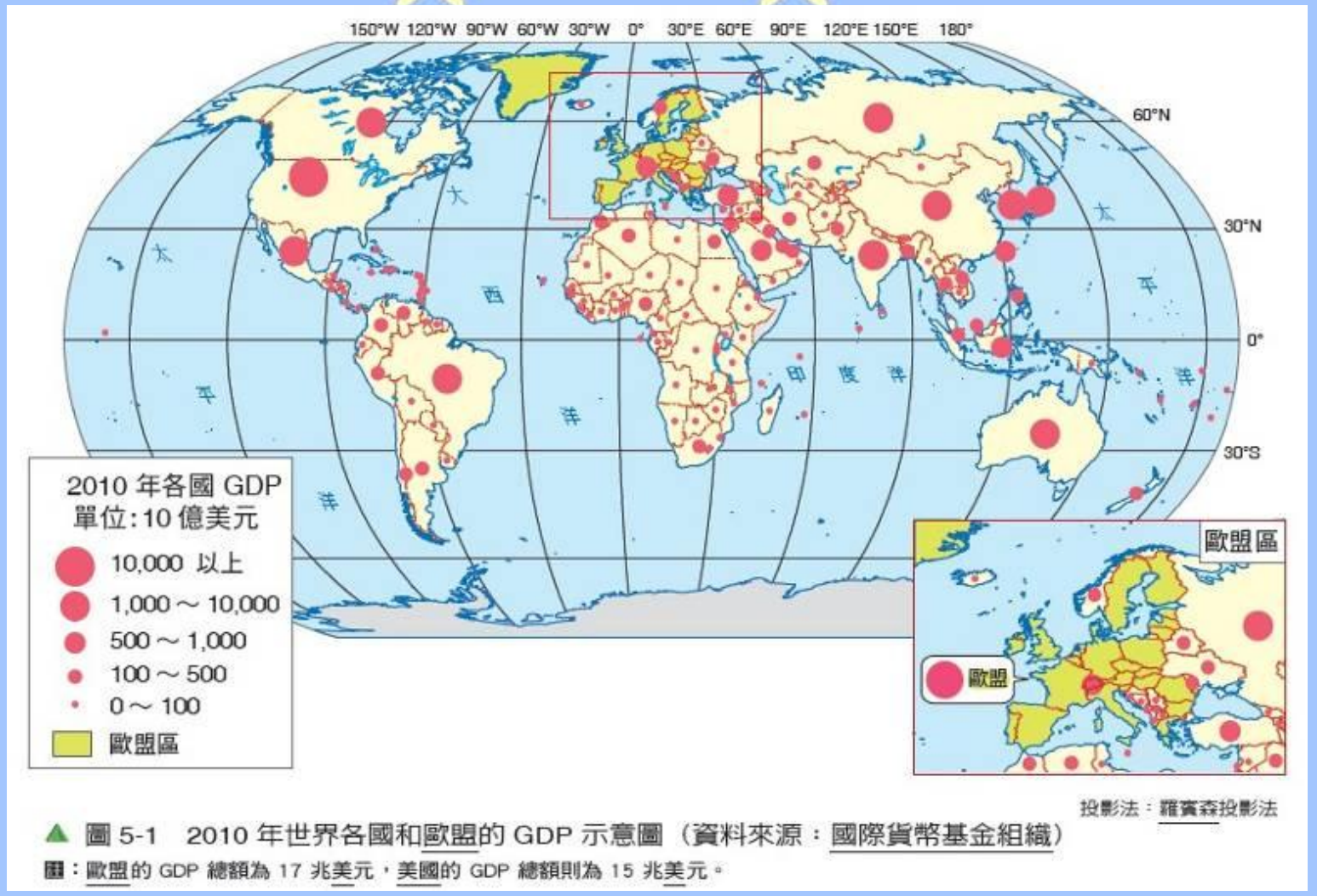


2012年1月22日公投加入EU。在2013年7月正式成為EU第28個會員國

- 1. 請在圖上找出哪幾個國家已經加入申根公約區，但是未加入歐盟區：挪威 、冰島 、瑞士 。
- 2. 請在圖上找出南斯拉夫解體之後，唯一加入歐盟、申根公約區且已使用歐元的國家：斯洛維尼亞

結盟的淵源與發展

- 歐盟 27 國總面積居世界第七，GDP 總額已超過美國，約占全球總額的 1／4。



▲ 圖 5-1 2010 年世界各國和歐盟的 GDP 示意圖（資料來源：國際貨幣基金組織）

圖：歐盟的 GDP 總額為 17 兆美元，美國的 GDP 總額則為 15 兆美元。

▼歐盟與世界主要經濟體各項指標的比較

經濟體排名順序	國土面積（km^2）	總人口數（2011 年 7 月）	GDP 總額（2010 年）（美元）	產業 GDP 結構（2010 年）	人口成長率（%）
歐盟	4,324,782	約 4 億 9 千萬	14.82 兆	(1) 農業：1.8 % (2) 工業：25 % (3) 服務業：73.2 %	0.098
美國	9,826,675	約 3 億 1 千萬	14.66 兆	(1) 農業：1.2 % (2) 工業：22.2 % (3) 服務業：76.6 %	0.963
中國	9,596,961	約 13 億 3 千萬	10.09 兆	(1) 農業：10.2 % (2) 工業：46.9 % (3) 服務業：43 %	0.493
日本	377,915	約 1 億 2 千萬	4.31 兆	(1) 農業：1.4 % (2) 工業：24.9 % (3) 服務業：73.8 %	−0.278
印度	3,287,263	約 11 億 8 千萬	4.06 兆	(1) 農業：19 % (2) 工業：26.3 % (3) 服務業：54.7 %	1.344

結盟的淵源與發展

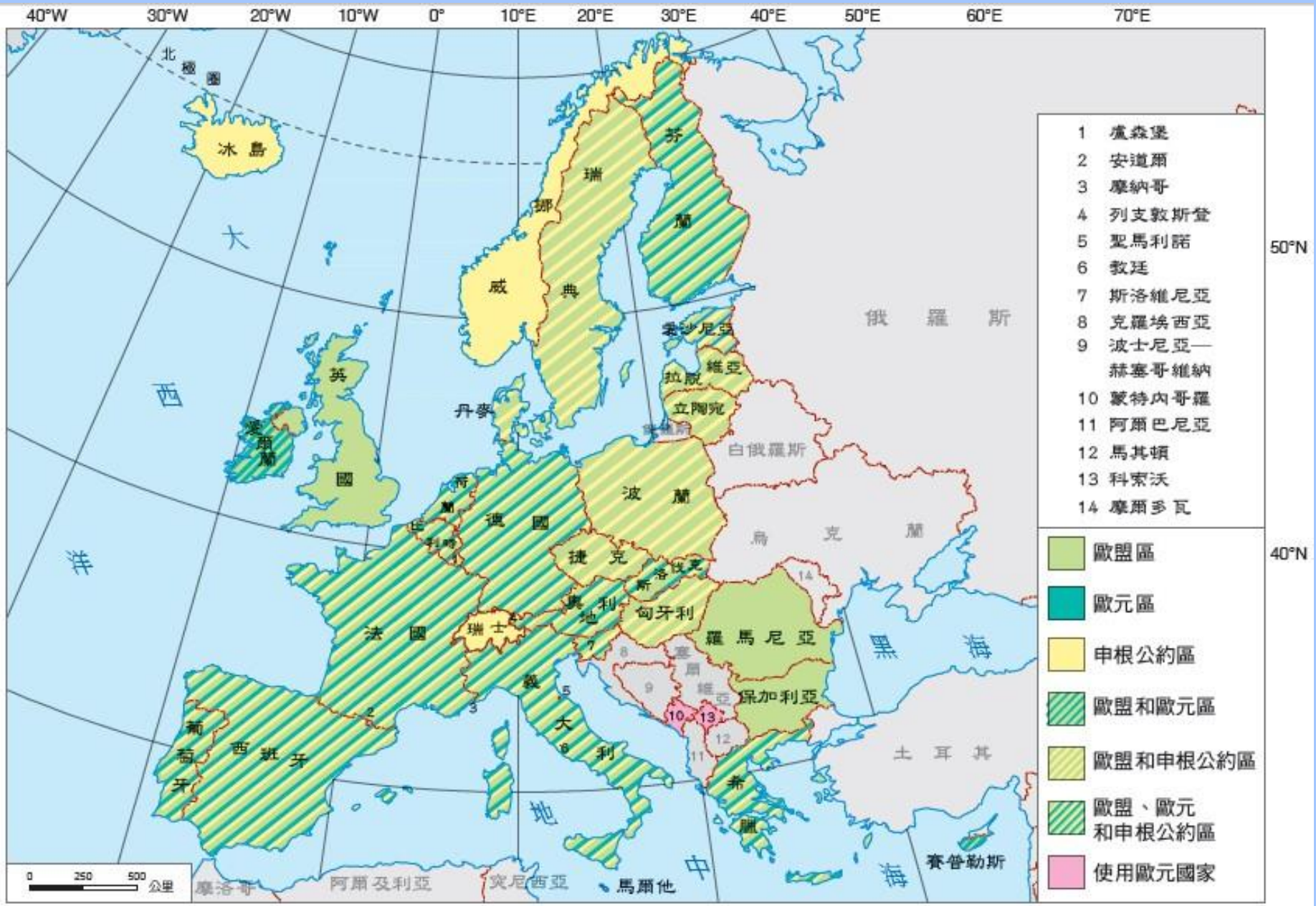
淵源：

- 兩次世界大戰，歐洲淪為戰場。
- 戰後歐洲成為美蘇角力的地盤。

⇨**意識到唯有真誠合作，才能免於戰爭，重建尊嚴。**



照片5-1 歐盟執行委員會（European Commission）總部。其設立於比利時的布魯塞爾，負責執行歐盟理事會和歐洲議會的決策。



▲ 圖 5-2 歐盟、歐元區及申根公約區（資料來源：CIA, World Factbook，2011 年）

▦：教廷、聖馬利諾、摩納哥、安道爾、科索沃和蒙特內哥羅非歐盟會員國，但目前使用歐元。

歐盟候選國

- 在歐盟評估 的九個候選國家中，有六個已經正式獲得候選資格，它們是：**克羅地亞**、**土耳其**、**冰島**，屬於前南斯拉夫的**馬其頓共和國**以及**黑山共和國**，其中克羅地亞和冰島的表現最佳，很有可能成為下一批加入歐盟的國家。

塞爾維亞是在2012年3月歐盟領袖在布魯塞爾的高峰會中，同意給予塞爾維亞歐盟的候選國地位。

- 另外三個具有潛在候選資格的國家是：**阿爾巴尼亞**，，**波黑**和**科索沃**。

結盟的淵源與發展

- **結盟原則：**目前是國際間最成功的「區域統合」範例。統合過程有三項原則：
  - **經濟合作：**從經濟領域創造共同的利益
  - **輔助原則：**推動政策時採用輔助而非強制執行
  - **民主政治和市場經濟：**此為歐盟入會基本條件



照片5-2 波蘭慶祝成為歐盟會員國。為了搭上歐盟列車，波蘭的司法、稅制、貿易法規、投資法規、社會制度皆須配合修訂，終於在2004 年成為會員國。

結盟的淵源與發展

- **初步統合期**（1951～1966 年）：
  - 1951 年，**法、西德、義、荷、比、盧**六國在巴黎簽訂《歐洲煤鋼共同體條約》。
    (1)透過**關稅同盟**，取消貿易壁壘
    (2)開放原料、商品自由貿易。

避免爭奪原料、市場

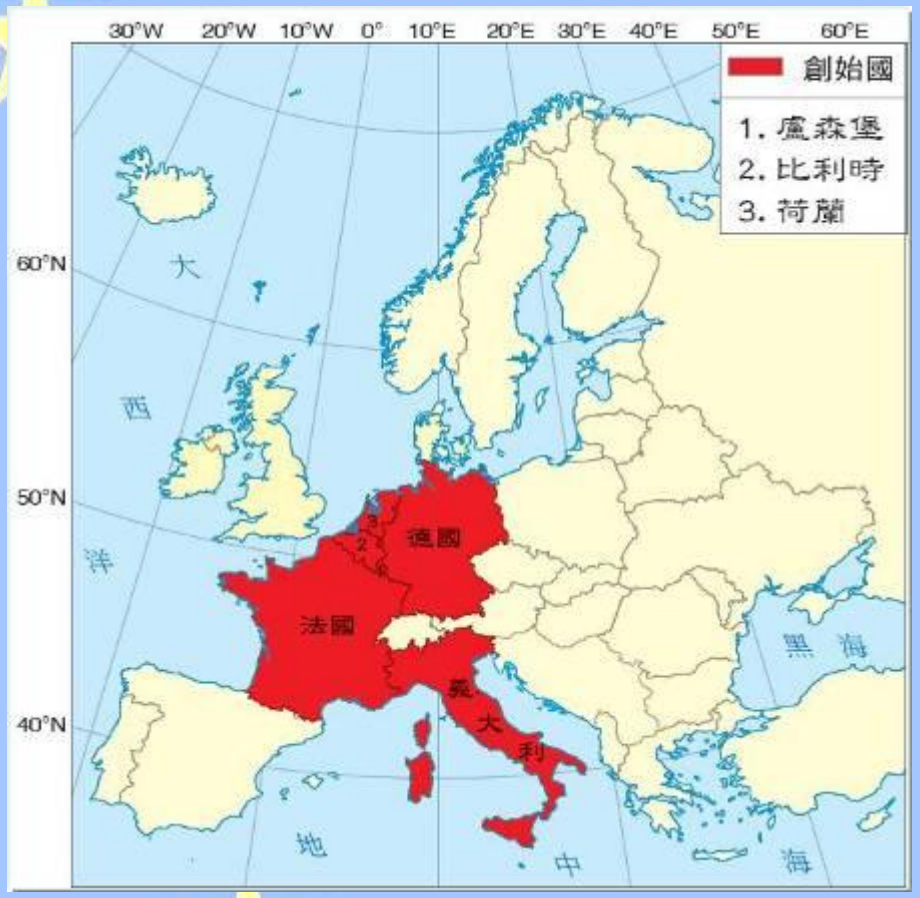


圖5-3 初步統合期（1951 ～ 1966 年）

重要條約：簽訂歐洲煤鋼共同體條約、原子能共同體條約

具體成果：**關稅同盟、共同市場**

結盟的淵源與發展

- **共同體時期**（1967～1992 年）：
  - 1967 年成立「**歐洲共同體**」，在此階段已增加為 12 國(**西歐+南歐**)。
  - 1985 年 6 月在盧森堡的申根簽署了**《申根公約》**，能實現**人員**的自由流通

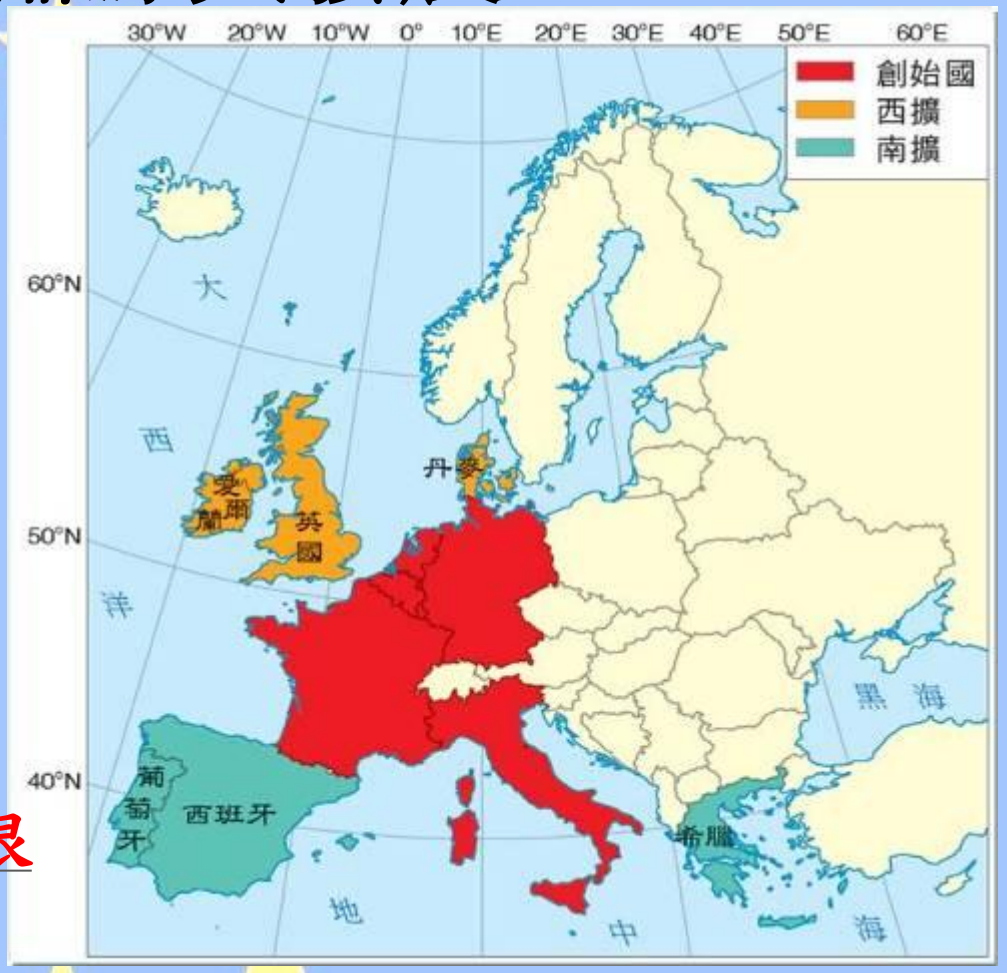
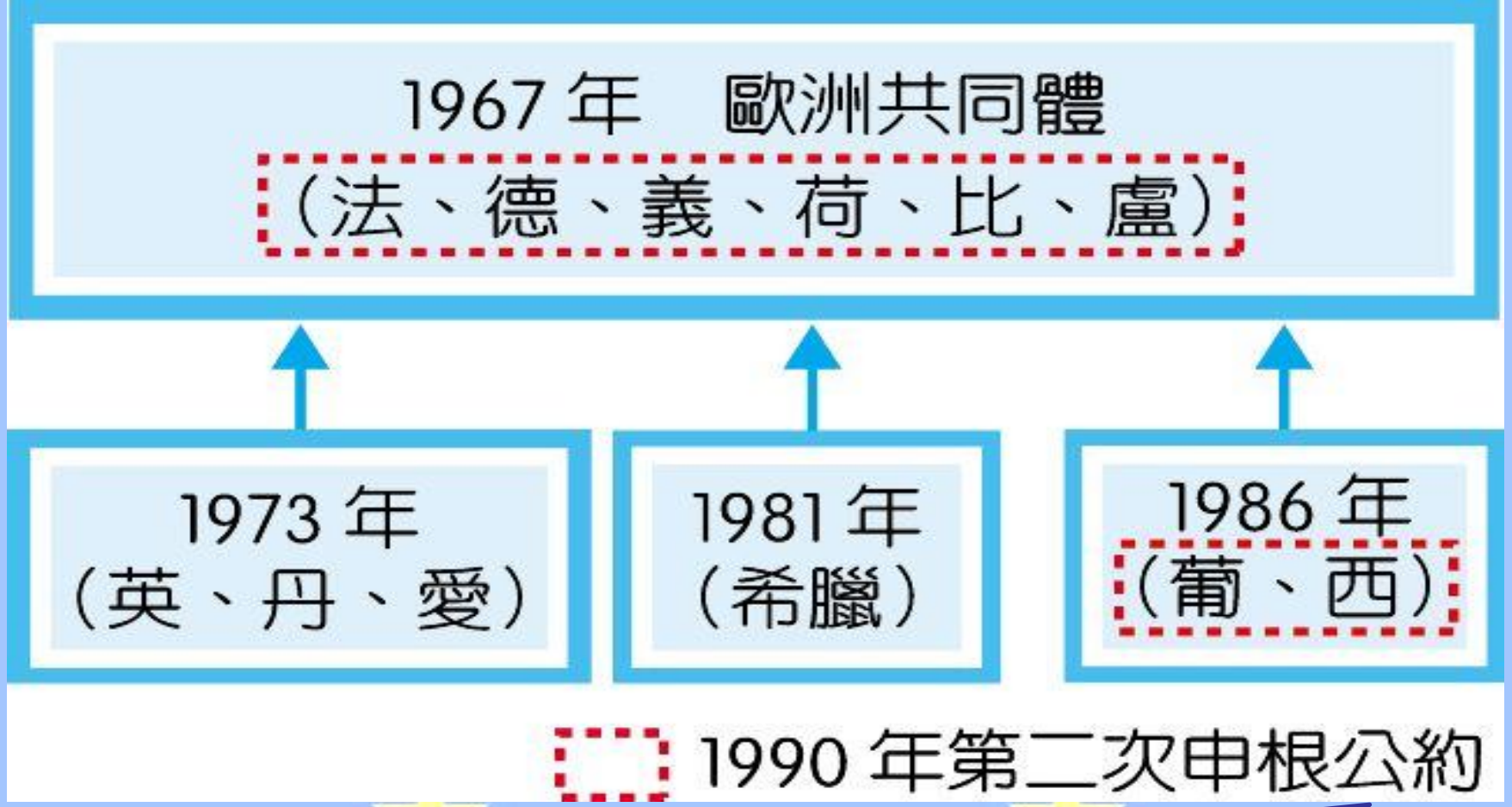


圖5-4 共同體時期（1967～1992 年）
重要條約：簽訂申根公約
具體成果：取消內部邊境檢查，人員自由流通



1.實現人員自由的流通
2.統一簽證、建立申根資訊系統及機場內的流動制度
3.目前有 26 國簽訂
4.英國、 愛爾蘭 是少數未加入《申根公約》的歐盟國

延伸學習

申根公約（Schengen Agreement）

1985 年 6 月，法國、德國、荷蘭、比利時、盧森堡 5 國簽署了申根公約，取消締約國之間邊境檢查，實行人員自由流通（圖 5-7）。其措施包括：頒布統一簽證的方式、建立申根資訊系統和機場內的流動制度等（照片 5-3）。目前共有 26 個國家簽訂此公約，其中英國和愛爾蘭是少數未加入的歐盟國家，而冰島、挪威、瑞士、列支敦斯登則是未加入歐盟的申根公約會員國（圖 5-8）。



▲ 圖 5-7 申根國自由進出邊界示意圖

申根信息系統（SIS）

，歐盟申根協定簽約國用於記錄和共享被捕、移民、失物等信息的電腦系統。

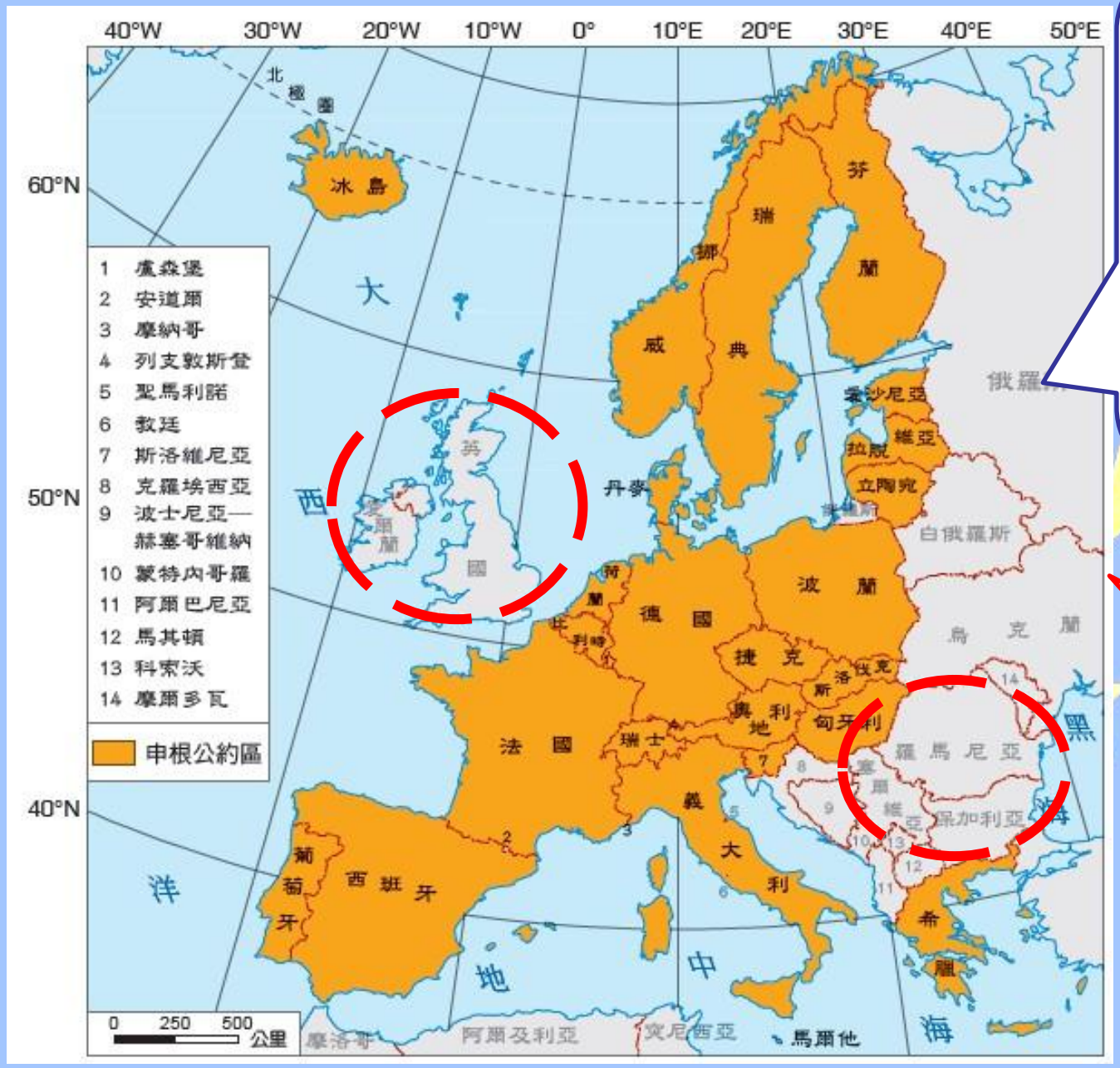






▲ 照片 5-3 ① 申根簽證（Schengen Visa）。申根簽證可以暢行所有申根區國家，不需要各國分別簽證；② 歐洲機場的護照檢查處。

申根公約區的國家分布



歐盟國家未加入申根公約者：英國、愛爾蘭、賽普勒斯、羅馬尼亞、保加利亞

2011年1月11日台灣獲得歐盟國家免簽證待遇

結盟的淵源與發展

- **歐盟成立期**（1993～2003 年）
  - 1993 年 11 月**馬斯垂克條約**生效後，歐盟正式成立，推動了經濟與政治合作，並設置共同貨幣**歐元**。
  - 具備加入歐元區的條件，卻不加入的有**英國**、**丹麥**、**瑞典**。
  - 主要合作項目在**經濟**方面，無法推出共同的外交、內政政策

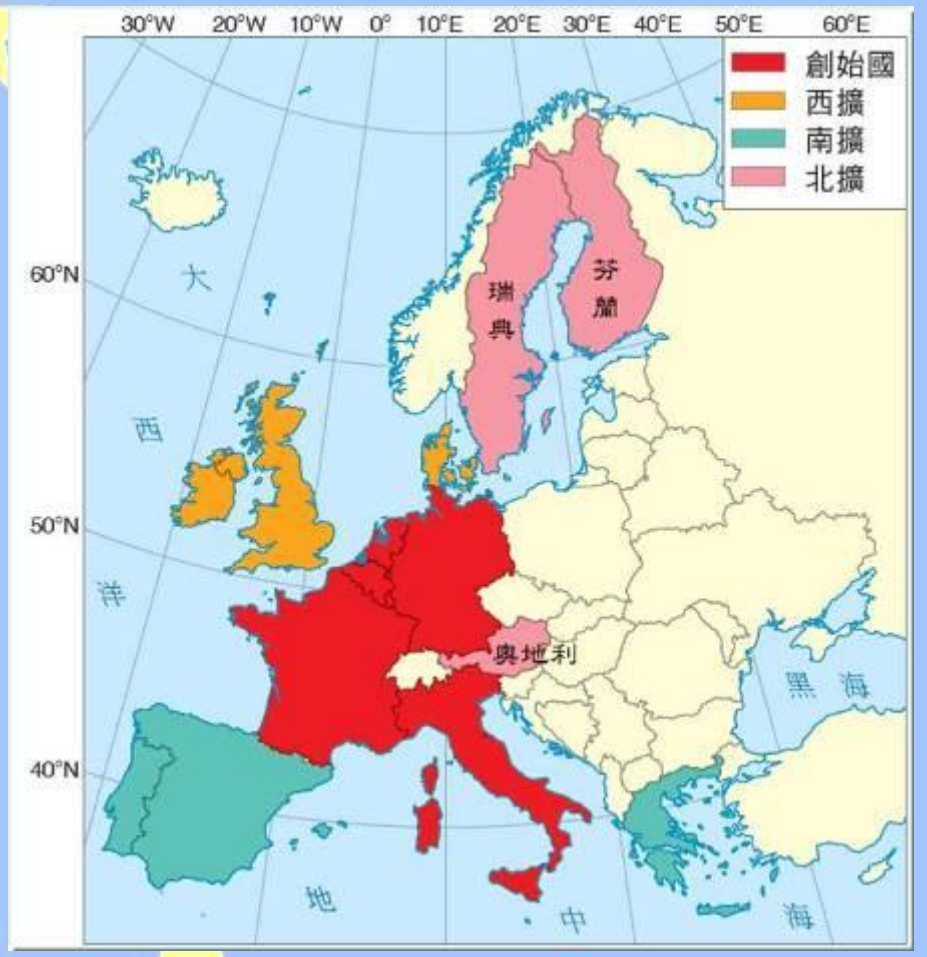


圖5-5歐盟成立期（1993～2003 年）
重要條約：簽訂馬斯垂克條約
具體成果：歐元問世

名詞充電

馬斯垂克條約

1991 年 12 月 9、10 日，第 46 屆歐洲共同體高峰會在荷蘭的馬斯垂克舉行，通過了歐洲經濟與貨幣聯盟條約和政治聯盟條約，合稱為馬斯垂克條約。此條約確立了歐盟政治、經濟與貨幣聯盟的目標與步驟，是歐盟成立的基礎。

結盟的淵源與發展

- 歐盟東擴期（2004 年以後）：共27國
  - 2004 年：波蘭、匈牙利等**東歐10國**
  - 2007年：羅馬尼亞、保加利亞
- 候選國：**土耳其**、馬其頓、克羅埃西亞、冰島、蒙特內哥羅

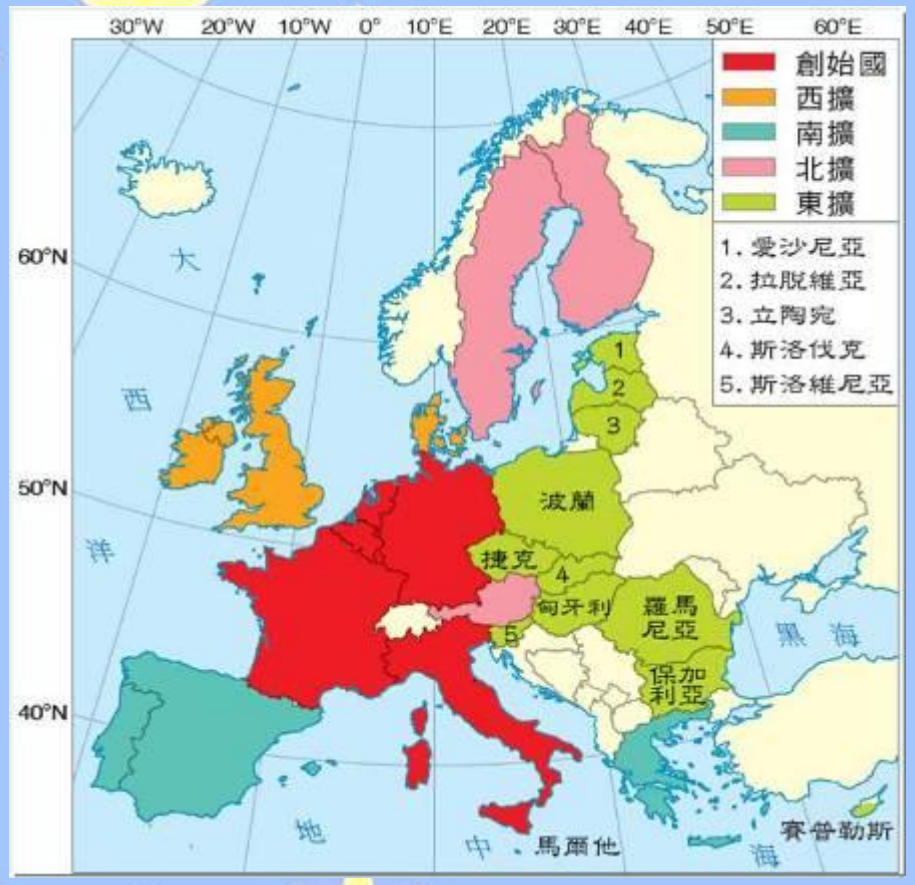
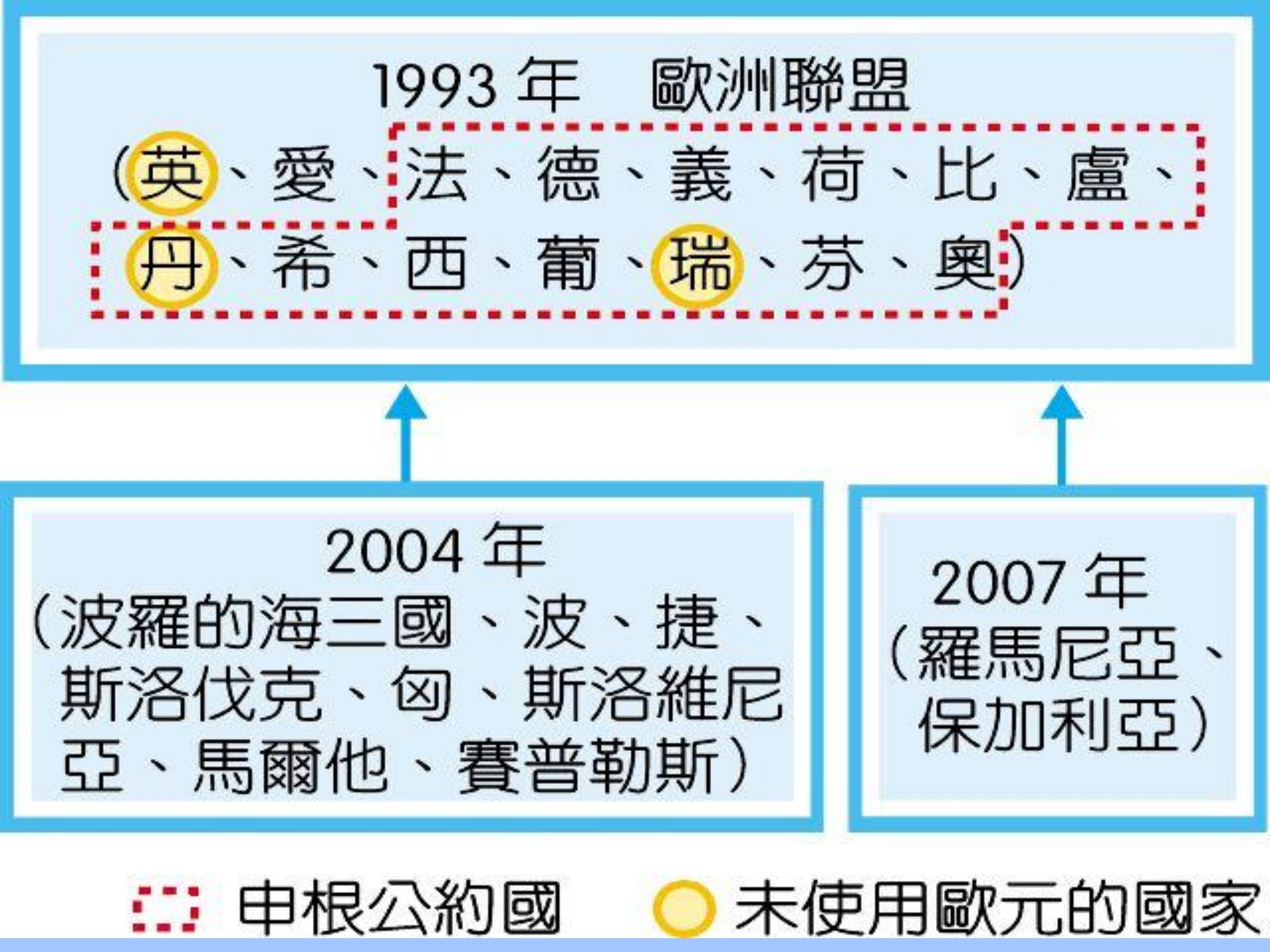
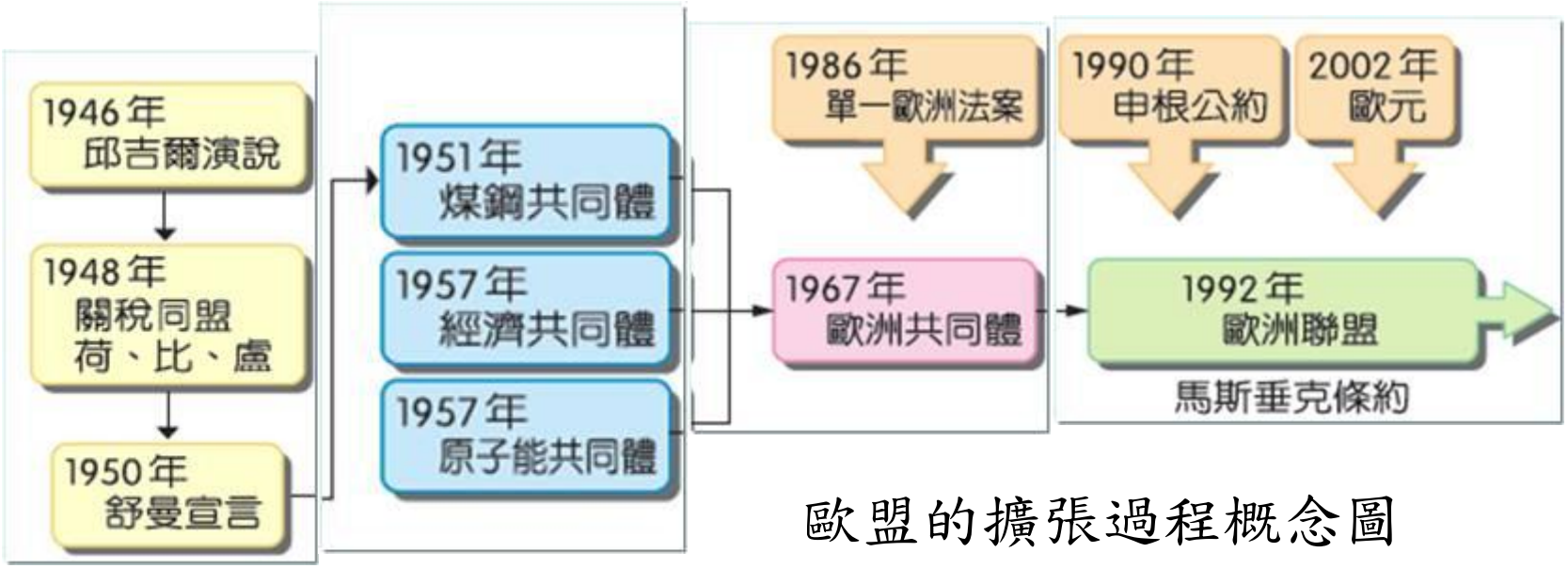


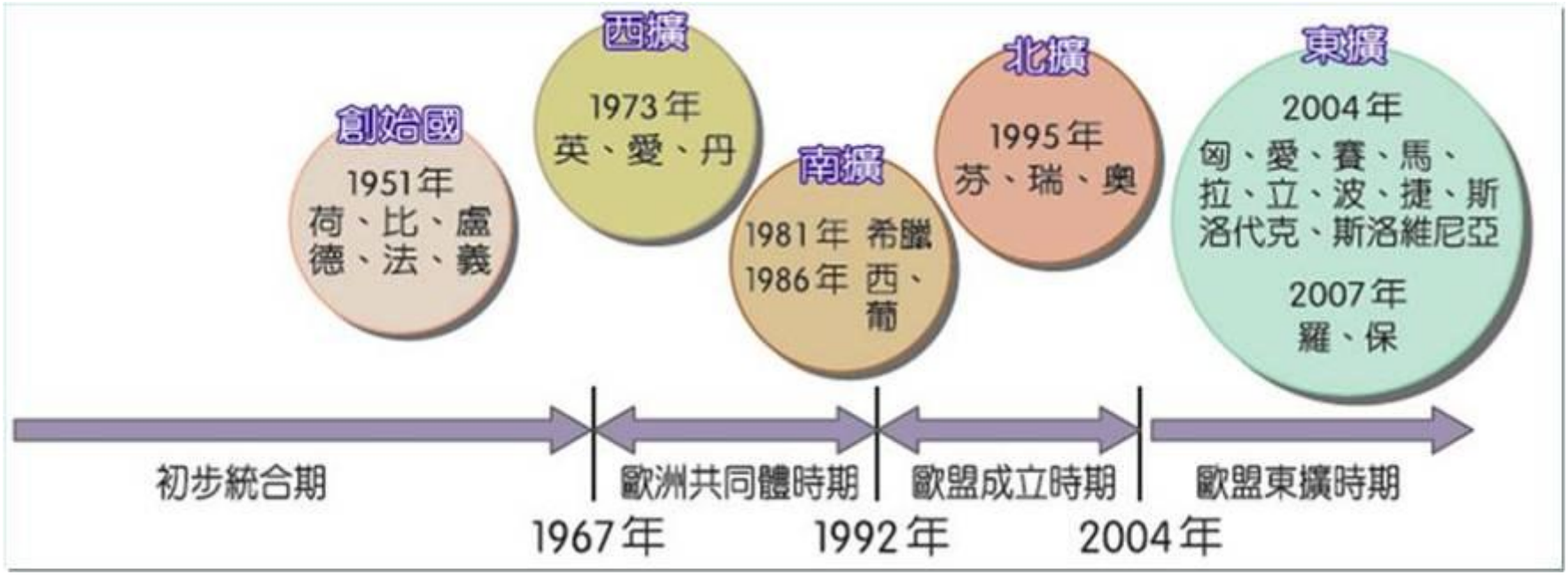
圖5-6 歐盟東擴期（2004 年～）

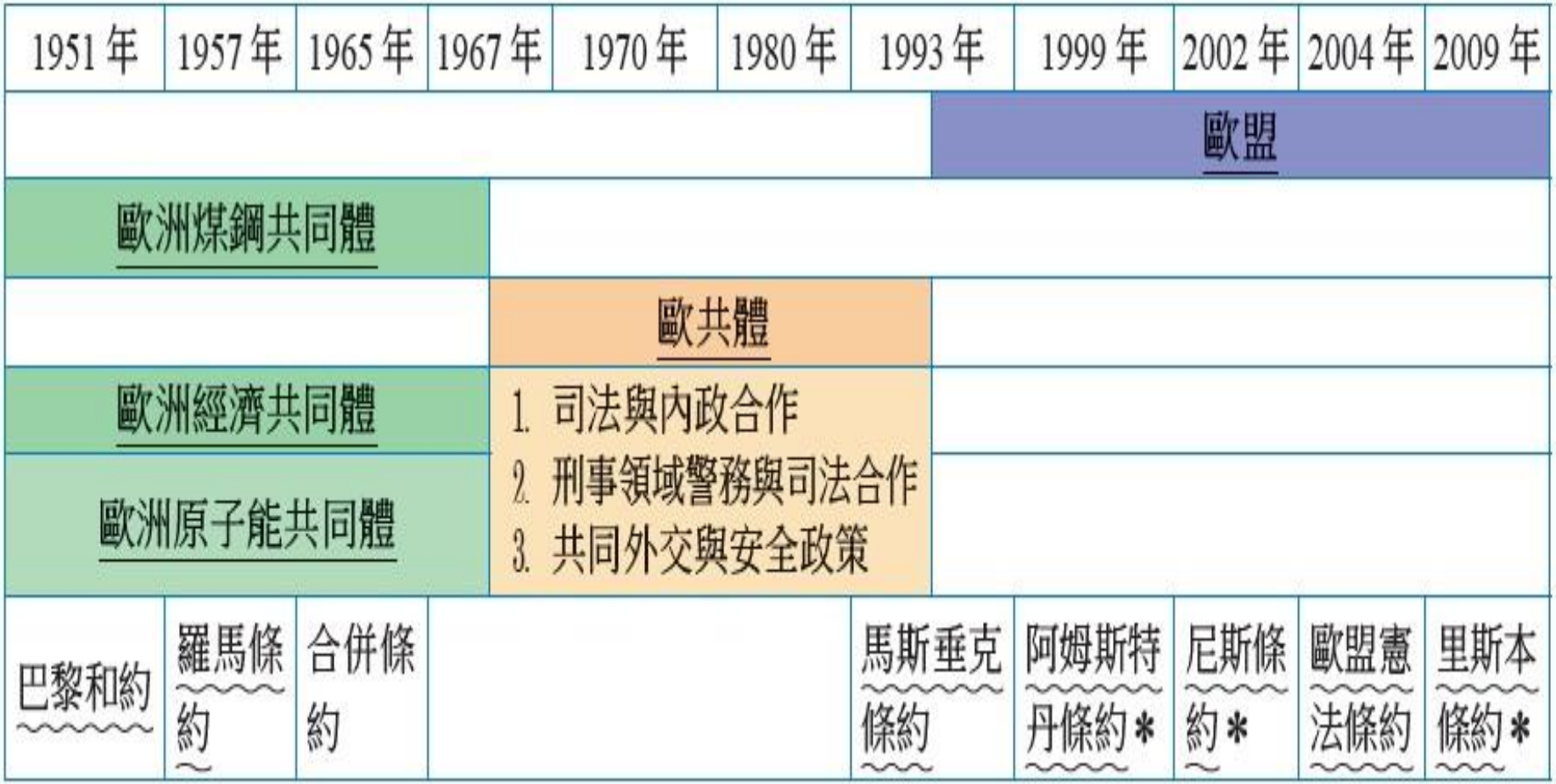
具體成果：東歐加入歐盟後，提供廉價的勞工，降低生產成本，但卻也排擠到西歐民眾的就業機會，為歐盟帶來新契機，也產生待解決的經濟、社會問題。


1993 年　歐洲聯盟
(英、愛、法、德、義、荷、比、盧、
丹、希、西、葡、瑞、芬、奧)
2004 年
(波羅的海三國、波、捷、
斯洛伐克、匈、斯洛維尼
亞、馬爾他、賽普勒斯)
2007 年
(羅馬尼亞、
保加利亞)
申根公約國
未使用歐元的國家


1946年
邱吉爾演說
1948年
關稅同盟
荷、比、盧
1950年
舒曼宣言
1951年
煤鋼共同體
1957年
經濟共同體
1957年
原子能共同體
1986年
單一歐洲法案
1967年
歐洲共同體
1990年
申根公約
2002年
歐元
1992年
歐洲聯盟
馬斯垂克條約

歐盟的擴張過程概念圖


創始國
1951年
荷、比、盧
德、法、義
西擴
1973年
英、愛、丹
南擴
1981年 希臘
1986年 西、葡
北擴
1995年
芬、瑞、奧
東擴
2004年
匈、愛、賽、馬、
拉、立、波、捷、斯
洛代克、斯洛維尼亞
2007年
羅、保
初步統合期
歐洲共同體時期
歐盟成立時期
歐盟東擴時期
1967年
1992年
2004年



▲歐盟的歷史、結構、條約示意圖

註：*代表條約生效日的年分，不是簽署日的年分。（資料來源：維基百科）

各國加入歐盟的時間：

正式加入時間	國家	備註
1958 年	法國、德國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡	創始 6 國，由法國主導
1973 年	英國、愛爾蘭、丹麥	稱為「西擴」階段
1981 年	希臘	稱為「南擴」階段
1986 年	西班牙、葡萄牙	
1995 年	奧地利、瑞典、芬蘭	稱為「北擴」階段
2004 年	波蘭、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛維尼亞、愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、賽普勒斯、馬爾他	稱為「東擴」階段
2007 年	羅馬尼亞、保加利亞	已加入
—	土耳其、克羅埃西亞、塞爾維亞、蒙特內哥羅	候選國

歐盟



歐盟會旗

1.歐盟的會旗

(1)說明：藍底加上**12**顆金星所構成的圓環，是歐盟的象徵，亦是認同歐洲的象徵。

(2)意義：在歐洲傳統文化上，**12代表完美、完整與一致，藉此代表歐洲人民的團結與和諧**；圓環排列象徵著統一及歐洲各民族統一的理想。

歐盟

2.歐盟總部：比利時的布魯賽爾

3.歐盟的盟歌：

(1)曲名：貝多芬第九號交響曲中的歡樂頌

(2)意義：歌曲中「這是過去的苦難，我們要用歡樂來迎接勝利」，象徵歐洲大陸的自由、和平、團結。

4.歐洲日：

1950年的5月9日舒曼提出要建立一個能夠維持和平的歐洲區域組織，此為歐盟的開端。因此每年的5月9日為「歐洲日」。

的施行時間表EURO（歐元）

1.使用歐元的國家：

- (1)歐盟國家（17個）：**奧地利、比利時、芬蘭、法國、德國、希臘、愛爾蘭、義大利、盧森堡、荷蘭、葡萄牙、斯洛維尼亞、西班牙、馬爾他、賽普勒斯、斯洛伐克、愛沙尼亞。**
- (2)歐元區國家的海外領土：法屬蓋亞那、留尼旺、聖皮埃爾和密克隆群島、馬提尼克等地區。
- (3)其他國家：摩納哥以前使用法國法郎；聖馬利諾和梵蒂岡以前使用義大利里拉；安道爾以前使用法國法郎和西班牙比塞塔；蒙特內哥羅和科索沃以前使用德國馬克。以上各國貨幣被歐元取代後，這些國家改以歐元作為實際貨幣。

實施歐元的六個優缺點

優點：

- 企業：可減低匯兌成本與匯差損失，提升營運效能，形成市場規模的擴大。
- 消費者：單一貨幣使不同產地的商品價格透明化，減少國家間的價差
- 旅遊者：只需兌換歐元，就可在多國使用。

歐洲的中央銀行為德國的法蘭克福，大樓前的字母為歐元符號，平行線代表歐元的穩定性

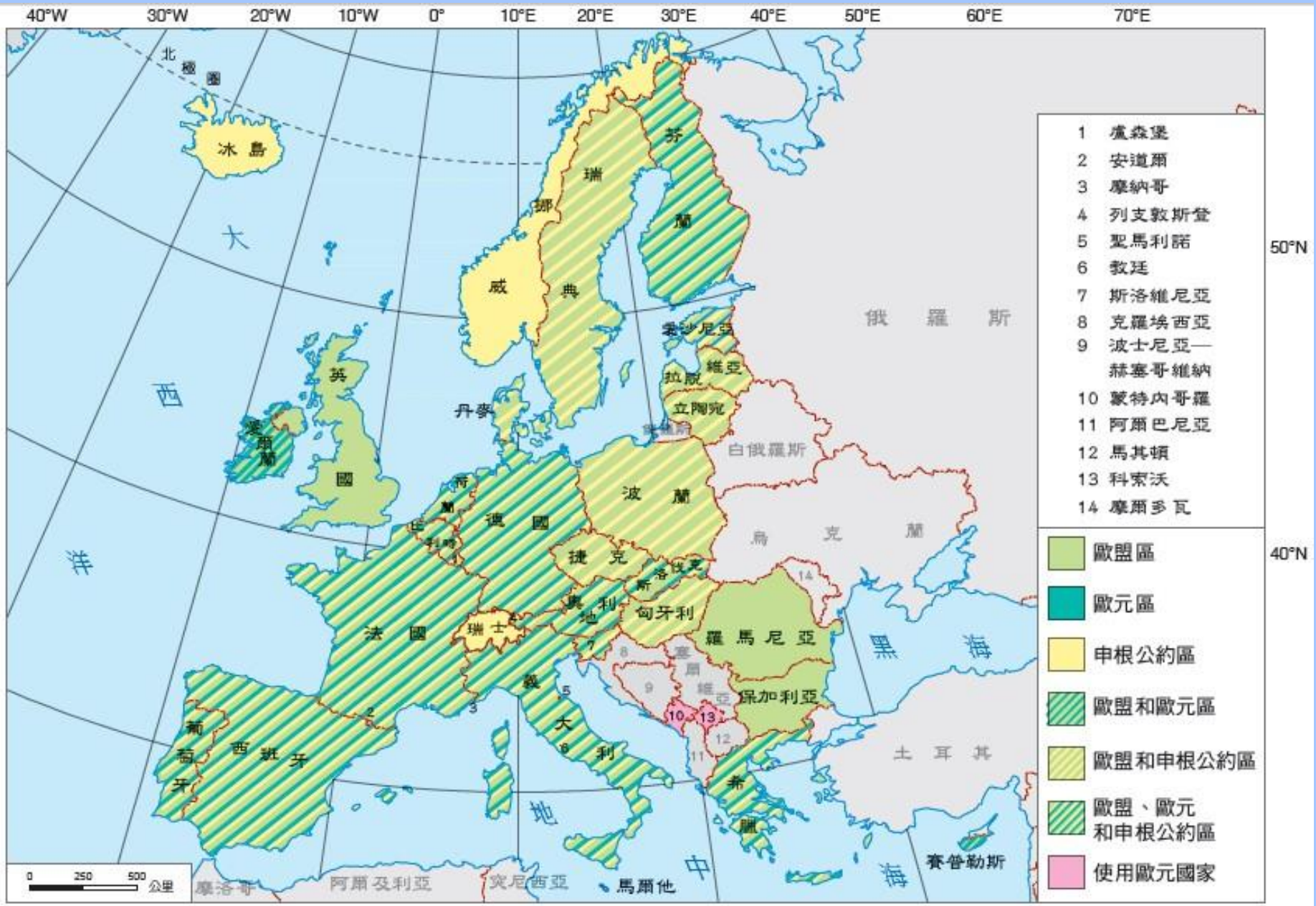


照片 5-4 ①歐元。歐元硬幣上一面是歐盟共同的圖案，另一面則依國家而有不同設計。以 1 歐元為例，奧地利使用的是莫札特，芬蘭則是天鵝；②歐洲中央銀行。總部設於德國法蘭克福，大樓前的英文字母為歐元符號。橫跨字母的兩條平行線代表歐元的穩定性。

實施歐元的六個優缺點

缺點：

- 基於經濟穩定的原則，若使用歐元的國家中有經濟實力衰退或社會動盪的現象，會影響用同一貨幣的其他國家。
- 各國控制能力降低：以前各國可利用本國貨幣調整利率，鼓勵投資和大宗消費。但加入歐元區。利率均由歐洲中央銀行控制。各國也無法在經濟低迷期調整匯率讓貨幣貶值，以促進外銷。



▲ 圖 5-2 歐盟、歐元區及申根公約區（資料來源：CIA, World Factbook，2011 年）

▦：教廷、聖馬利諾、摩納哥、安道爾、科索沃和蒙特內哥羅非歐盟會員國，但目前使用歐元。

結盟的經濟意義

- 歐盟對內加強合作，並藉由降低生產成本增加對外競爭力，但對非歐盟國家而言，此關稅壁壘帶來保護政策的疑慮
- 產業團隊合作
  - 歐盟採用「團隊合作」的方式，以較少的研發經費而能與美國、日本相抗衡
  - 法、德、英、西班牙 4 國的企業合資籌組空中巴士集團，分工合作研發、生產。2004 年接單量超越美國波音公司，成為全球商用客機的新龍頭



▼ 4 家公司的持股比例與專業分工

集團成員	股份	分工項目
法國航太公司（Aérospatiale Matra）	37.9 %	駕駛艙、前機艙、中央機身與機翼箱、發動機掛架與升力擾流版、A300、A310、A320、A330、A340 最後組裝及 A330 與 A340 座艙的內裝設備，包括座椅及廚房的製造
戴姆勒—克萊斯勒公司（Daimler-Chrysler）	37.9 %	機身、垂直尾翼、尾錐、方向舵、襟翼、擾流器與襟翼整流器，並組裝機翼部分。A321 與 A319 最後組裝與座艙內裝設備，A300、A310 與 A320 座艙內裝
英國航太公司（British Aerospace）	20 %	機翼
西班牙凱撒公司（CASA）	4.2 %	水平安定面、升降舵、鼻艙起落架控制門、前座艙門

資料來源：空中巴士網站，http://www.airbus.com/mandarin/about overview.html。

結盟的經濟意義

- 形成保護政策→**貿易壁壘**
  - 原因：歐盟會員國間的互利規範或優惠措施，形成**保護政策**。
  - 反映在**貿易**與**農業**等議題上

貿易層面

- 對內：會員國間的商品、人員可自由往來，有關稅優惠 → 區域內的貿易量持續增加
- 對外：非歐盟國關稅較高，且產品須符合歐盟的規格、標準、認證才能進入歐洲共同市場，**易引發貿易衝突**



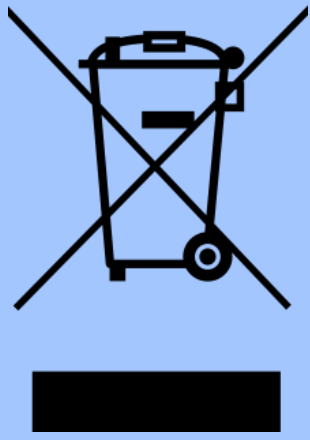
圖5-10 歐盟關稅優惠示意圖



圖5-11 歐盟產品共同規格示意圖

補充資料—歐盟的環保法規

- 公布實施：
  - **WEEE（廢電子電機設備指令）**：**歐盟**在2003年2月所通過的一項**環保**指令，制訂所有廢棄電子電機設備收集、回收、再生的目標
  - **RoHS（限用危害物質指令）**：規範對象為工作電壓小於1,000V AC或1,500V DC的設備這幾類產品在製造時不得使用到下列六種化學物質：**鉛**(Pb)、汞（Hg)、**鎘**(Cd)最大允許含量為0.01%（100ppm)、**六價鉻**(CrVI)、**聚溴聯苯**（PBB）、**聚溴二苯醚**（PBDE）最大允許含量為0.1%(1,000ppm)。



補充資料—歐盟電子產品認證標準

- **CE 認證**：CE 標誌的使用現在愈來愈多，加貼 CE 標誌的商品表示其符合安全、衛生、環保和消費者保護等一系列歐洲指令所要表達的要求。



▲圖 5・1　CE 認證標誌



經CE認證的數位相機

補充資料—TCO認證標準

- TCO 認證標準：TCO 是由 SCPE（瑞典專業僱員聯盟）制定的顯示設備認證標準，目前該標準已成為一個世界性的標準。TCO 認證按照年份排列，數字愈大愈嚴格，目前有TCO92、TCO95 和TCO99三項標準



符合TCO99規定的LCD

共同農業政策

- 目的：穩定農產品市場、保證食品安全、保障農民合理的生活水準、進行農業結構調整
- 具體措施：進口徵稅、出口補貼、保證價格的農業保護政策
- 批評與爭端：以美國為首的農產品出口國認為歐盟扭曲市場價格、阻礙貿易自由化，如中南美洲香蕉進口事件

最惠國待遇原則與“歐盟進口香蕉案”

- 1993年7月1日生效的歐盟“香蕉共同市場政策”對來自外部不同國家的香蕉進口實行不同的政策。根據《洛美協定》的規定，歐盟對參加該協定的非加太國家（非洲—加勒比—太平洋地區的發展中國家）實行單方面的貿易優惠。按照這一規定，歐盟對來自非加太國家的香蕉進口采取非常優惠的政策，既給予單列的、穩定的配額，而且實行免稅。但是，對來自其他國家的香蕉進口卻采取歧視性的政策，給予這些國家的香蕉進口配額既少且沒有保証，并征收一定的關稅。這明顯損害了非加太國家之外的其他香蕉出口國特別是中南美洲香蕉出口國的利益。因此，1995年9月28日，危地馬拉、洪都拉斯和墨西哥聯合把歐盟告到了WTO。由于中南美洲國家的許多香蕉種植園均由美國公司投資，美國也同時成為第四個申訴方。后來，厄瓜多爾和巴拿馬也相繼加入了申訴方的行列。

名詞充電

農業保護政策

以門檻價格（Threshold Price）為例，訂定其他地區國家農產品進入歐洲共同體（後更名為歐盟）的最低進口價。如果農產品到岸價格低於門檻價格，就徵收這兩種價格之間的進口差價稅。如此進口農產品就只能按歐洲共同體內部統一規定的標價在市場上出售。



照片 5-6　中南美洲的香蕉外銷歐盟。歐盟於 2006 年 1 月 1 日起，調高自美洲國家進口的香蕉關稅，削減其競爭能力，因此出口國聯合向 WTO 提出仲裁，目前達成協議，香蕉戰爭已落幕。

概念命題

- （(D)）1.下列有關歐盟區的相關敘述，何者是正確的？ (A)歐盟目前已包含了全部的歐洲國家 (B)申根公約的會員國一定要先加入歐盟 (C)歐元已成為歐洲國家所使用的唯一貨幣 (D)目前加入歐盟的國家數比加入申根公約的國家數多。

1.(D)目前歐盟有 27 個成員國，申根公約有 26 國。(A)中立國瑞士；因漁權爭議的冰島、挪威皆未加入歐盟。(B)不一定要加入歐盟。(C)英國、丹麥、瑞典及一些東歐國家尚未加入歐元區。

概念命題

- （(B)）2.歐洲國家簽訂申根公約，產生以下哪些影響？(甲)解除會員國的邊境管制(乙)申根區的居民可自由在申根區移動(丙)申根國之間可以流通資金(丁)若有毒品、走私、犯罪，會員國不能恢復邊境管制　(A)(甲)(丙)　(B)(甲)(乙)　(C)(甲)(丁)　(D)(丙)(丁)。

2.(丙)申根國公約旨在開放邊界管制，讓人員自由移動；(丁)若有毒品、走私、犯罪，會員國可以恢復邊境管制。

歐豬五國(PIIGS)

- 學者和國際經濟界媒體對歐洲五個較弱的經濟體的貶稱。
- **PIIGS**這個稱呼涵蓋葡萄牙（Portugal）、義大利（Italy）、愛爾蘭（Ireland）、希臘（Greece）、西班牙（Spain）。
- 特別指各國的主權債券市場。歐豬五國最初稱為歐豬四國 “PIGS”，其中“I”指義大利，後來加入了愛爾蘭(Ireland)。

歐豬六國(PIIGGS)

- 英國（Great Britain）被納入其中，稱作「歐豬六國」（PIIGGS）
- 但與其他的五個國家不同的是，縱使英國和其他五國同樣遭遇金融危機，但整體來說其銀行體系好於其他五國，另外英國雖為歐盟一份子但並未加入歐元區，因此相較其他歐豬五國，英國的財政暫時還不會發生大麻煩。

網路上的金融笑話

- 歐豬五國：我的經濟愈來愈糟糕...失業率飆升....我快活不下去了。
- 歐盟老大：這是你咎由自取...誰叫你過去亂花錢...日子過太爽了。

- 歐豬五國：我可以擴大政府支出來增加就業嗎？
- 歐盟老大：不行...你必須減少財政赤字...不能再花錢了。

- 歐豬五國：那我可以減稅來刺激消費？
- 歐盟老大：不可以...你已經欠我那麼錢...你應該考慮加稅...增加你的收入才有錢還我。

- 歐豬五國：那至少你可以不要再升息了。
- 歐洲央行：我堅決反對...其他歐盟會員國有通膨壓力...我必須整體考量。

- 歐豬五國：那歐元匯率政策可以調整嗎？我必須增加出口、減少進口。
- 歐盟老大：這不是我們單方面能作決定的...美國老大哥的問題比我們還嚴重...它要弱勢美元...我能不聽他的嗎？我上面也有老大呀！

- 歐豬五國：那你還可以借我錢嗎？現在地下錢莊的利息愈來愈高...我若跟他們借錢來以債還債...總有一天我會破產。
- 歐盟老大：你跟我借的錢還不夠多嗎？我的選民已經超級不爽...若再拿他們的錢借你...我還要不要選呀！

- 歐豬五國：那我退出歐元區總可以吧！
- 歐盟老大：@@...

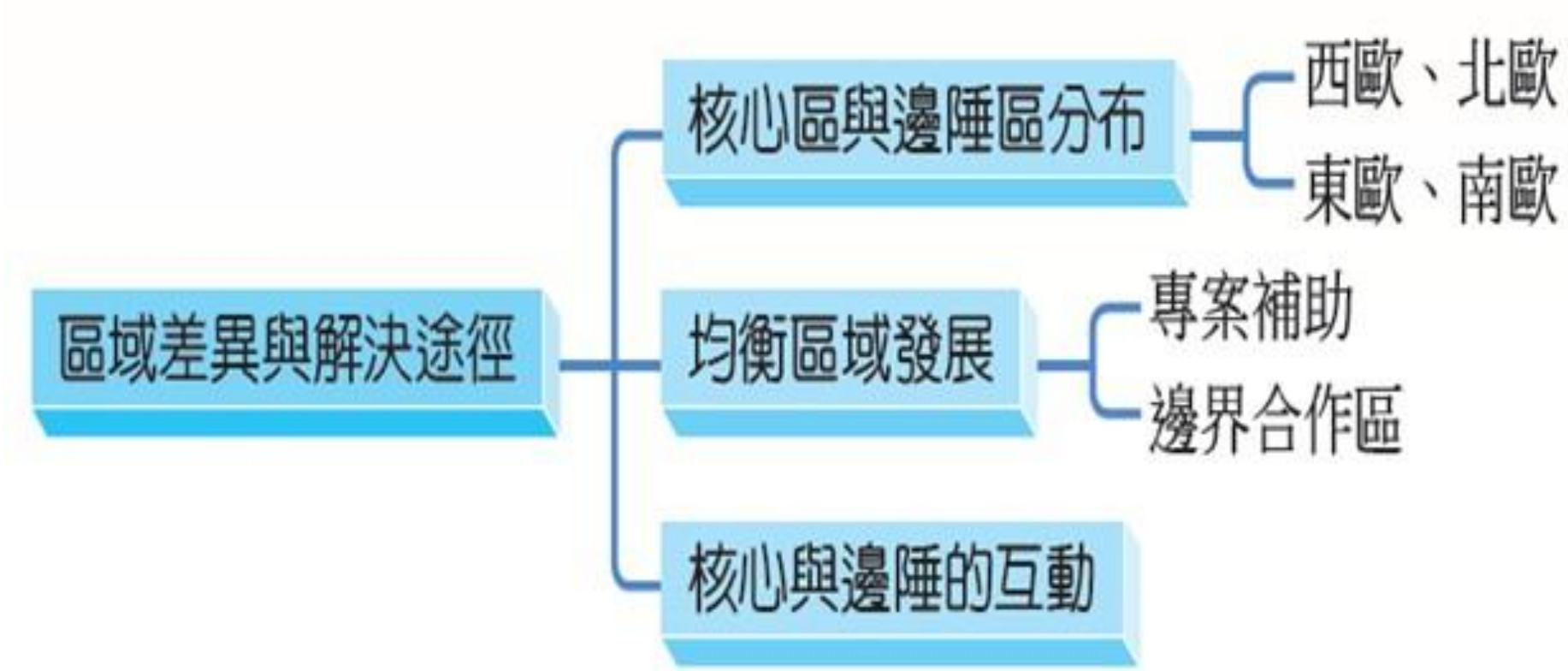
補充資料—希臘嚴重赤字原因

1. 加入歐盟區時就隱藏危機：加入歐元區的成員國的預算赤字不能超過 GDP 的 3 %，同時負債率必須要低於 GDP 的 60 %。換言之若每年收入有 100 萬，則身上的債務不能超過 60 萬，而且每年你所花的錢，不能超過 103 萬。但當時希臘的財務狀況並不符合此條件，於是高盛公司（投資銀行）替希臘隱藏了一筆 10 億歐元的公債，使希臘符合要求加入了歐元區。
2. 高福利政策所：公務員的福利非常好，希臘政府部門的公務員數量就占全國勞動人口的 10 %，希臘政府的公務員 40 多歲就可以退休，而如果不幸去世，退休金可由未婚或離婚的女兒接著領，光此項花費，據估計每年高達 7,000 萬美元，然而希臘公務員每個月還可以領到 5 歐元至 1,300 歐元的獎金，發獎金的名義千奇百怪，包括會說外語、會使用電腦、準時上班等。這樣的高福利政策背後，卻也隱含著希臘高齡化的社會問題，這意味著希臘政府需要承擔更高的養老金支出。
3. 國內逃漏稅狀況嚴重：
   (1) 賄賂、獻金和其他公職腐敗使希臘每年損失 200 多億歐元。
   (2) 全國約有四成逃稅，但保時捷汽車滿街跑，只有 25 萬人口的希臘農業小城——拉里薩是全世界保時捷跑車密度最高的地方，其他高級汽車更在雅典滿街跑，不愛繳稅卻愛買保時捷的消息曝光，使歐洲領袖在討論金援希臘時更加矛盾，而中國也在質疑為什麼要金援一個失業給付比工作報酬還高的國家。

補充資料—希臘嚴重赤字原因

4. 不當投資：希臘政府投資興建的國家航空公司奧林匹克航空早年債臺高築，但工會屢屢出招阻撓政府求售，導致幾百萬歐元的債務由納稅人埋單，而公司員工與眷屬卻享有免費全球飛透透的福利。奧林匹克最後難逃出售的命運，政府還得花大把銀子為 4,600 名員工準備離職金。
5. 國防開支大：因希臘和土耳其的緊張關係，希臘的軍事開支占 GDP 的 6％，遠高於歐盟的其他國家。
6. 冗員過多：希臘有數百個具官方色彩的委員會，受雇員工逾 1 萬人，每年花費 2.2 億歐元。

第二節　區域差異與解決途徑



區域差異與解決途徑

- 歐洲各國因 地理位置 、自然資源和 勞力供給 及過去政經體制的差異，使各地經濟發展程度不一，加入歐盟後，國際間的問題遂變成歐盟內部的問題

核心區與邊陲區分布→

類別	核心區	邊陲 區
範圍	西歐、北歐等工業化程度高的國家	南歐、東歐等國家內部
現況	工業化程度高，高品質產品行銷全球，為當地帶來財富，人民生活富足	1 從事農業人口比例高 2 東歐於第二次世界大戰後，長時間實施 計畫經濟 ，平均每人國內生產毛額較低，故人口有由 東 向 西 移的趨勢

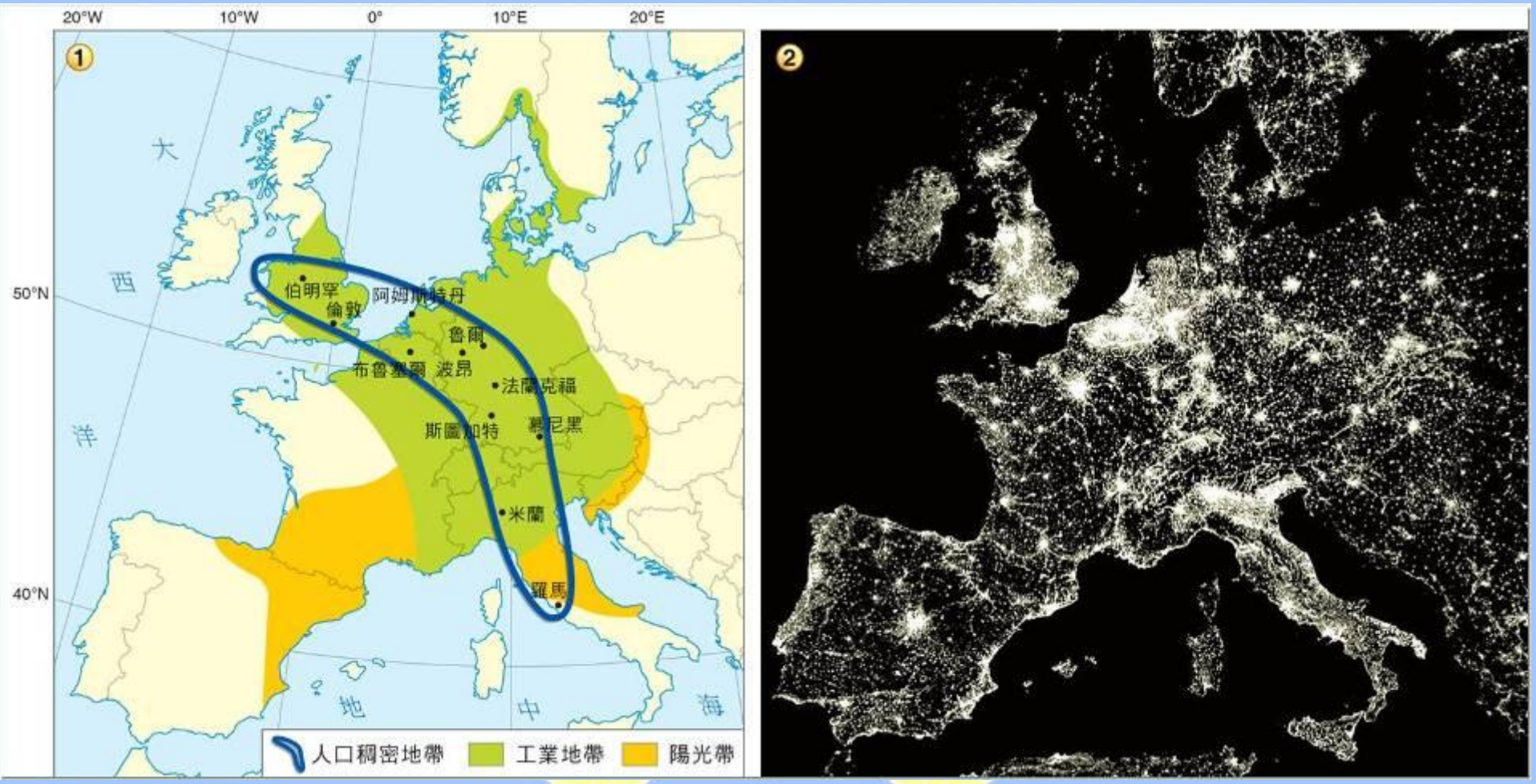
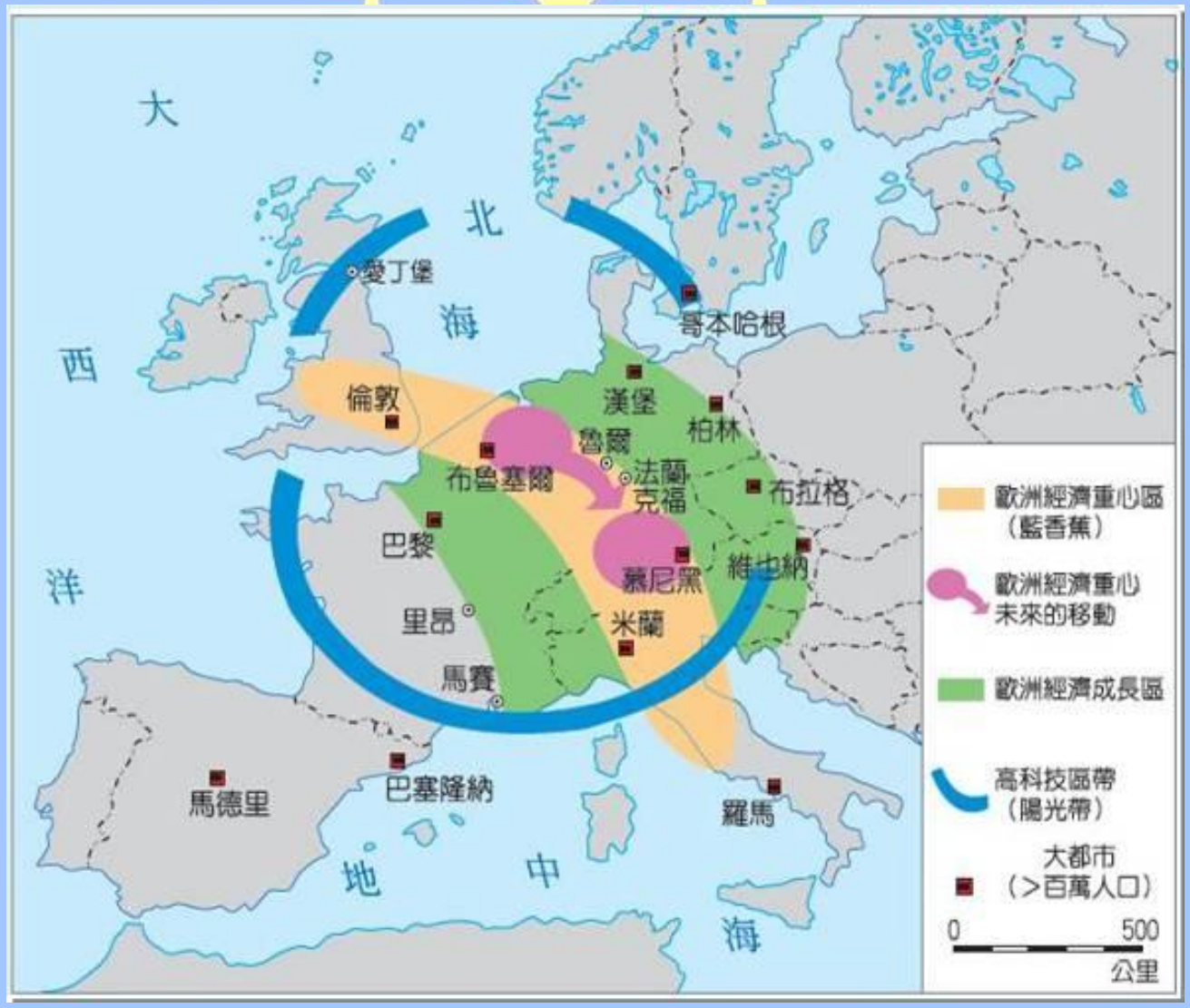


圖5-12-①歐洲經濟核心分布圖。從英國中南部經荷蘭、比利時、盧森堡、法國北部、德國魯爾區到義大利北部，為歐洲工業最發達地區，稱為「藍香蕉（blue banana）」；②歐洲夜間衛星影像地圖。從圖中可看出，燈光最閃亮的地帶正是經濟核心區。

歐洲經濟核心—藍香蕉

- 藍香蕉指英格蘭西北部到義大利米蘭之間一個不連續的高度都市化帶狀區域
- 此區人口約占整個歐盟人口的 40 %，被描述為「歐洲中心城市區」
- 該地區聚集了大量的工業中心，以及商業服務業、銀行和公共服務業。擁有完備的物質和遠程通訊基礎設施和密集的交通網絡。
- 擁有最豐富的文化和教育資源

歐洲經濟核心—藍香蕉



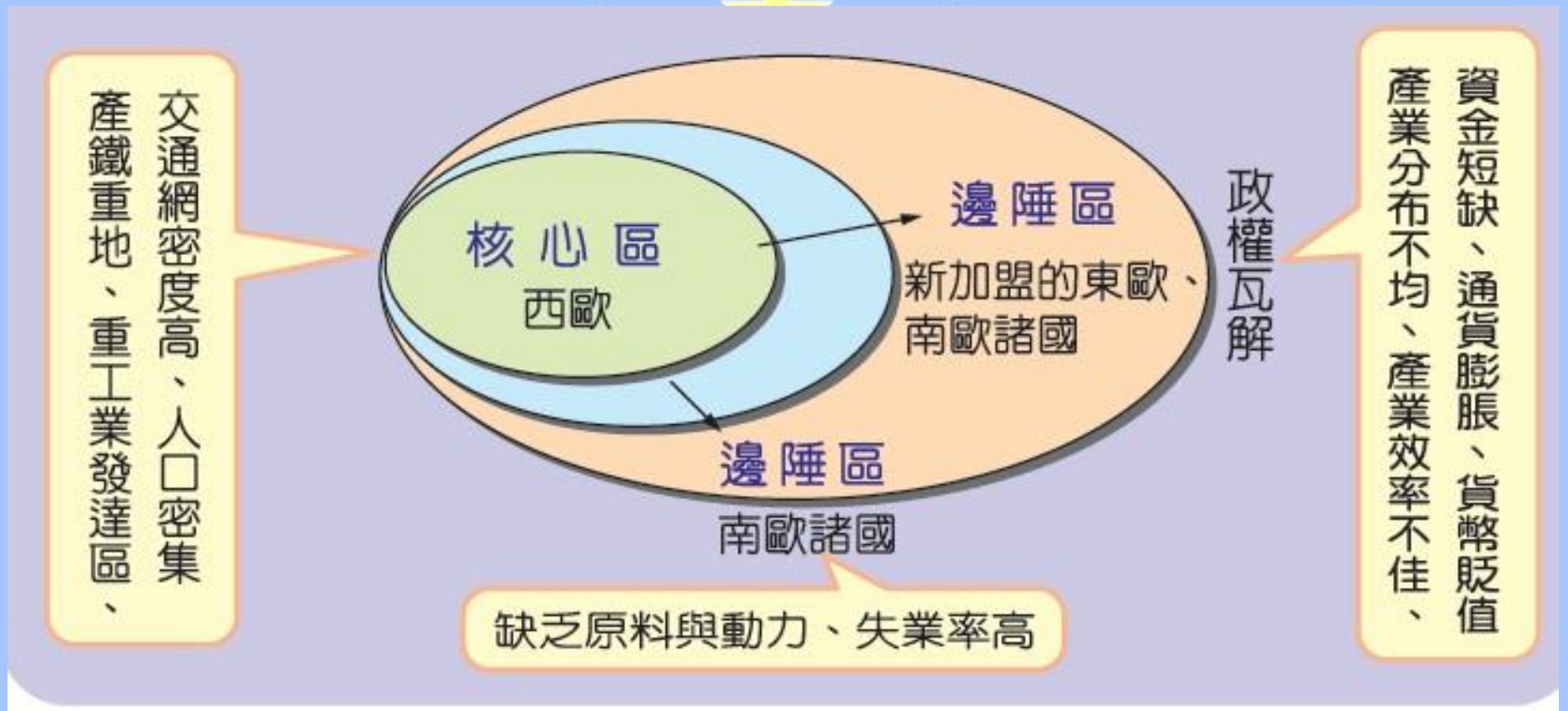
歐洲經濟核心區示意圖



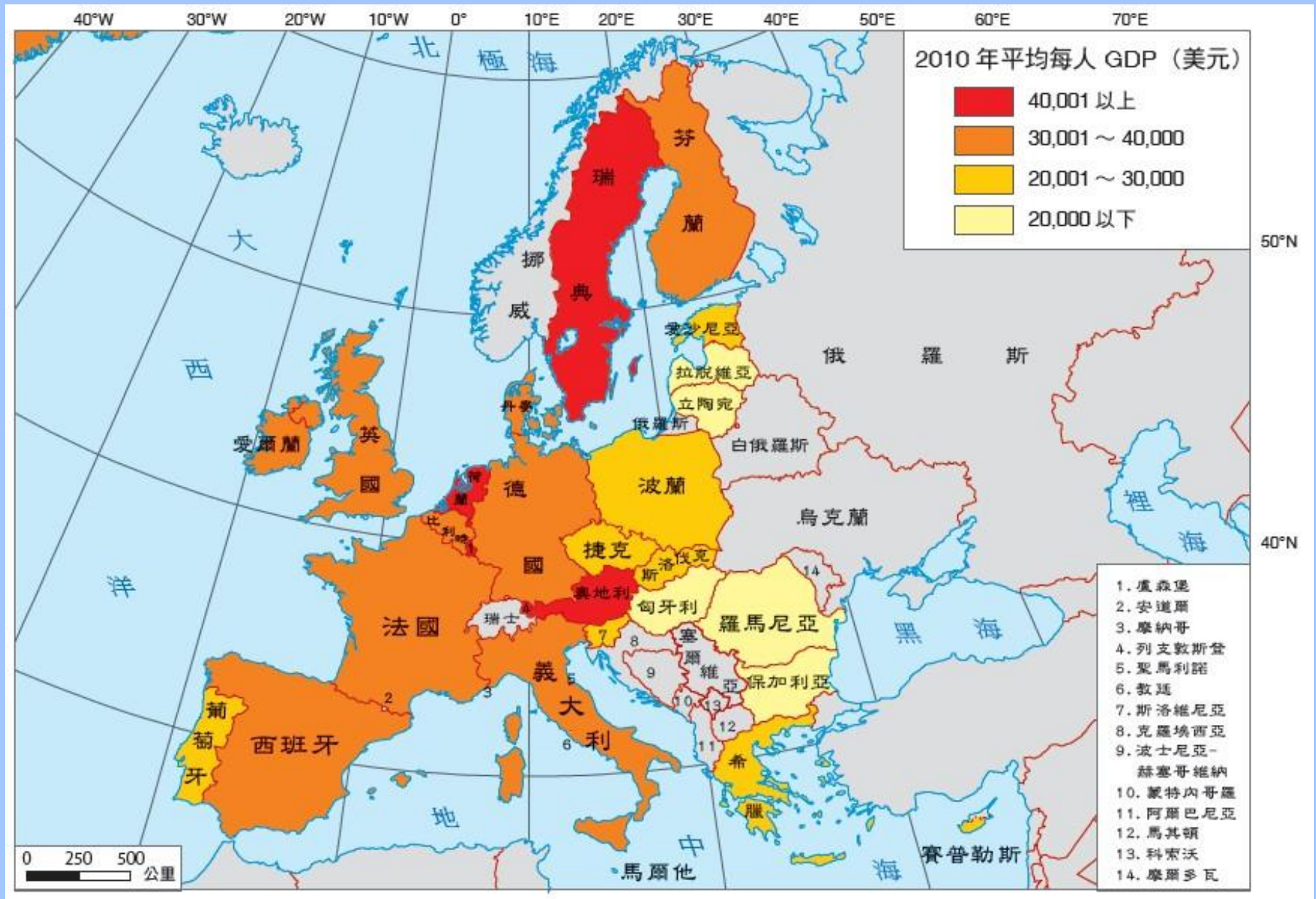
照片5-7 德國的戴姆勒賓士汽車以厚重紮實、豪華可靠的技術性能行銷全球，是享譽世界的知名品牌。



照片5-8 波蘭仍有些地方的農人以馬匹進行傳統式農業耕種



▲歐盟各國經濟發展程度的區域差異



▲ 圖 5-13　歐盟平均每人 GDP 分布圖（資料來源：國際貨幣基金組織，2011 年）

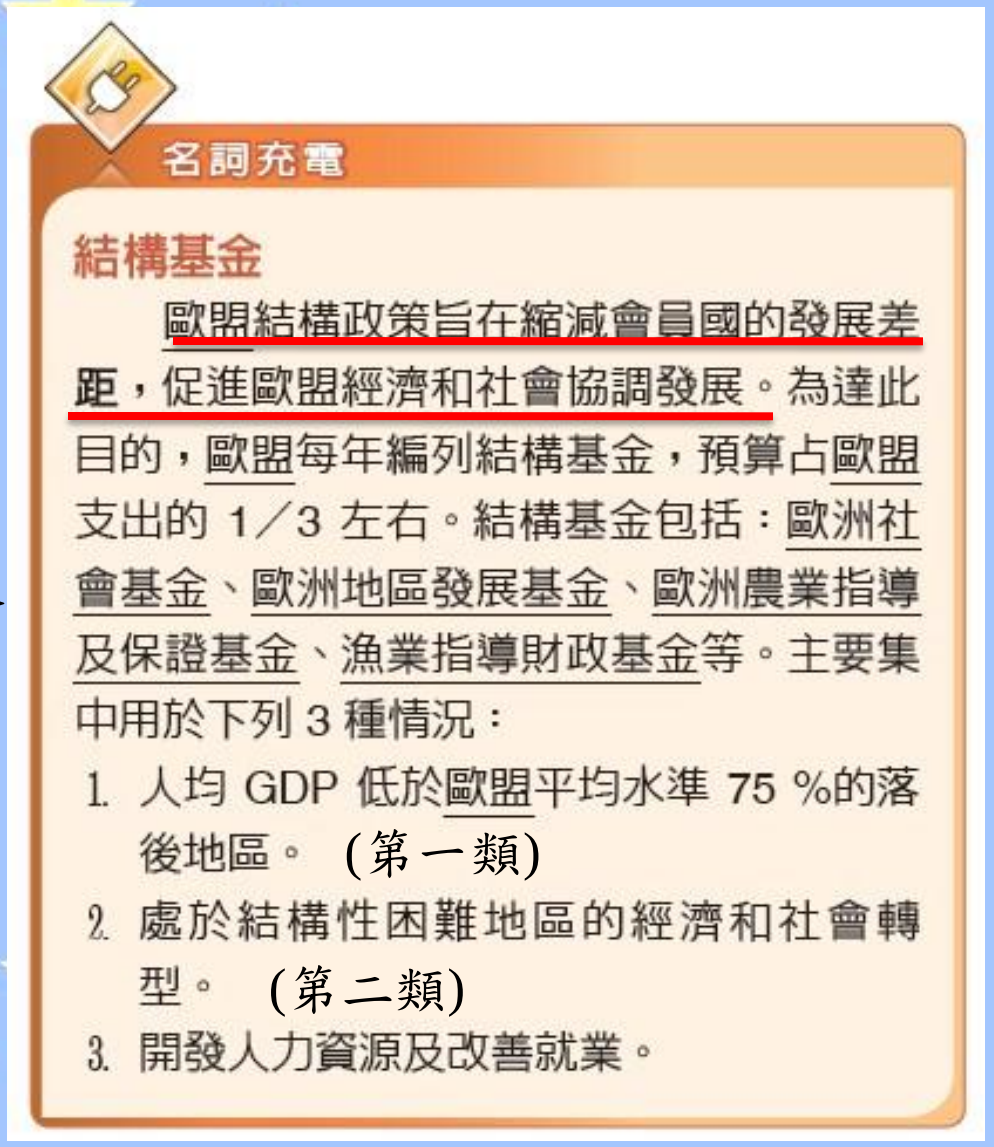
歐盟邊陲區分布和其發展落後原因：

	南部邊陲區	北部邊陲區	西部邊陲區	東部邊陲區
分布	地中海地區的葡萄牙、西班牙大部分、義大利南部與希臘	北歐的極地與副極地氣候區	包括愛爾蘭、英國的北愛爾蘭與法國西北部	原來的東德地區和轉型中的東歐與東南歐國家
經濟活動	農業為主，二、三級產業以小型和極小的家庭企業為主	人口密度偏低、農業生產力過低	高科技的移植政策，使得英國蘇格蘭中部低地、格拉斯哥、愛爾蘭均已發展高科技產業	通貨膨脹、貨幣貶值、工業生產與貿易制度大崩盤，導致裁員與失業人口的急速成長

	南部邊陲區	北部邊陲區	西部邊陲區	東部邊陲區
重要性	在歐盟農業政策推動下，農產品市場擴大，特別是溫帶水果以及食用油類（如橄欖油與葵花油）	—	—	—
特色	農業活動比例高	(1) 緯度高、氣溫低，故地廣人稀，農業生產力低 (2) 此區為高度發展的社會福利國家	—	(1) 發展地區主要集中在各國首都或鄰近原來歐盟 15 國的邊界 (2) 發展差距持續擴大 (3) 多數國家過去為計畫經濟政策（共產國家）
地區	南歐地區	北歐地區	—	東歐地區

均衡區域發展

- 目標：**均衡區域發展**
- 原則：透過「共同分擔」的方式，協助邊陲地區發展，因此成立 **結構基金** ，有效利用預算
- 方式：
  - 專案補助
  - 邊界合作區

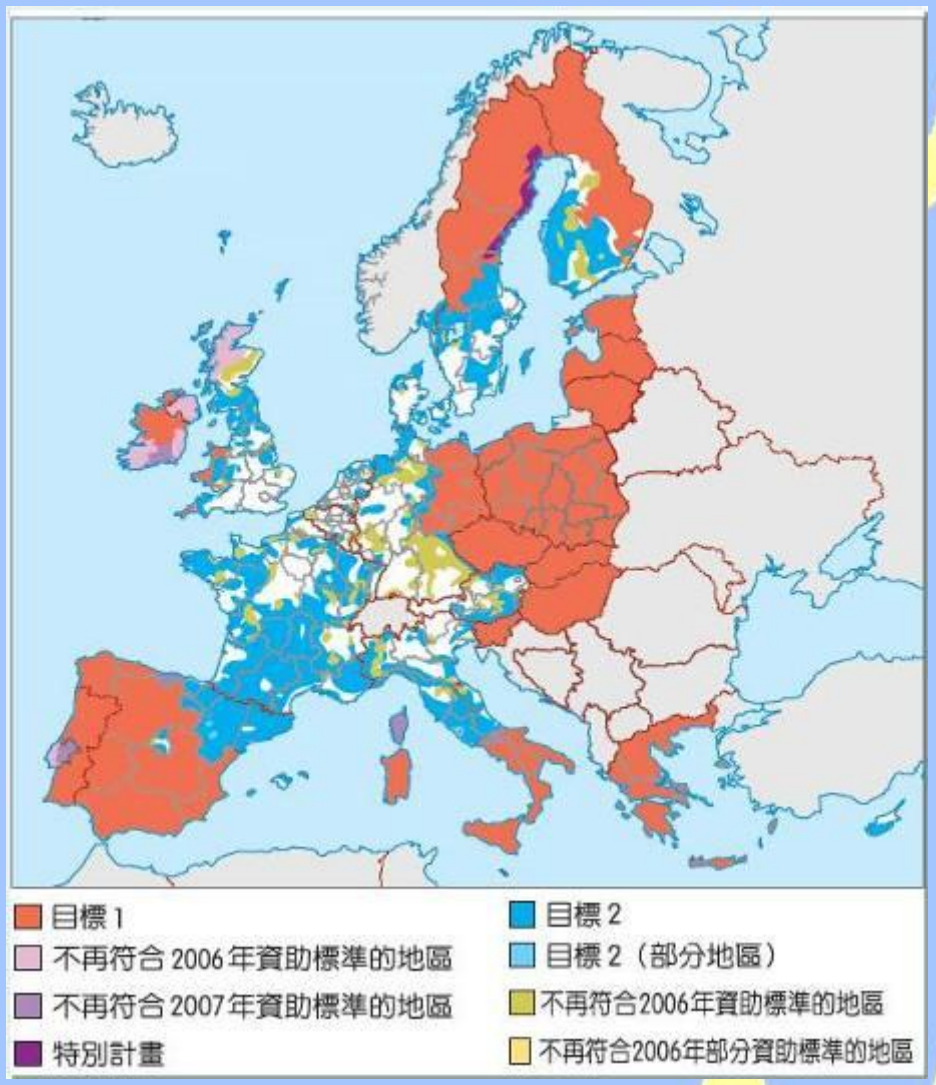


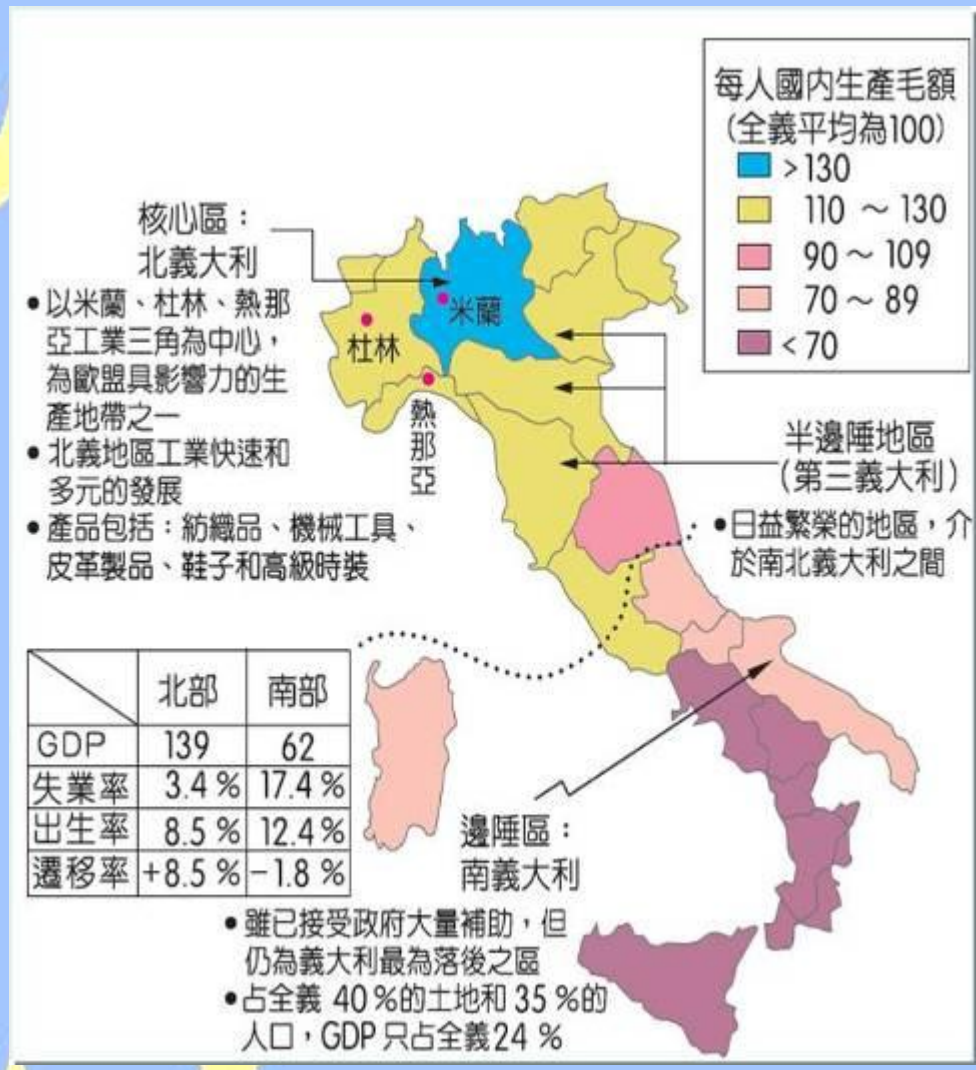
補充資料—結構基金

類型	分布區	定義	區域特性
第一類：目標區域	① 南歐：希臘、南義大利、伊比利半島大部分 ② 東歐：波蘭、匈牙利、捷克、斯洛伐克、波羅的海 3 小國 ③ 德國東部及北歐亦有部分區域屬之	人均 GDP 低於歐盟 25 國平均值 75 % 的區域	① 運輸、通訊與能源等基礎設施老舊或不足 ② 工業結構失衡，生產效率低，產品未能配合市場需求 ③ 高失業率導致人口外流

補充資料—結構基金

類型	分布區	定義	區域特性
第二類：目標區域（占歐盟總人口的18％）	英國本寧山高地、法國西北與西南部、西班牙東北部、義大利中部與法德邊界、芬蘭與瑞典等南部沿海	① 經濟結構面臨轉型的區域，失業率高於歐盟的平均值 ② 舊工業區、農村地區、需都市更新地區、沿海漁村地區	① 失業率高於平均值 ② 舊工業區：天然資源耗竭、缺乏競爭力（鋼鐵、造船、紡織） ③ 傳統農業區：就業機會少，發展困難 ④ 人口稀少、位置偏僻，以致產業不振





	北部	南部
GDP	139	62
失業率	3.4 %	17.4 %
出生率	8.5 %	12.4 %
遷移率	+8.5 %	−1.8 %

2004 ～2006年結構基金：
目標1、目標2補助區

義大利的區域發展

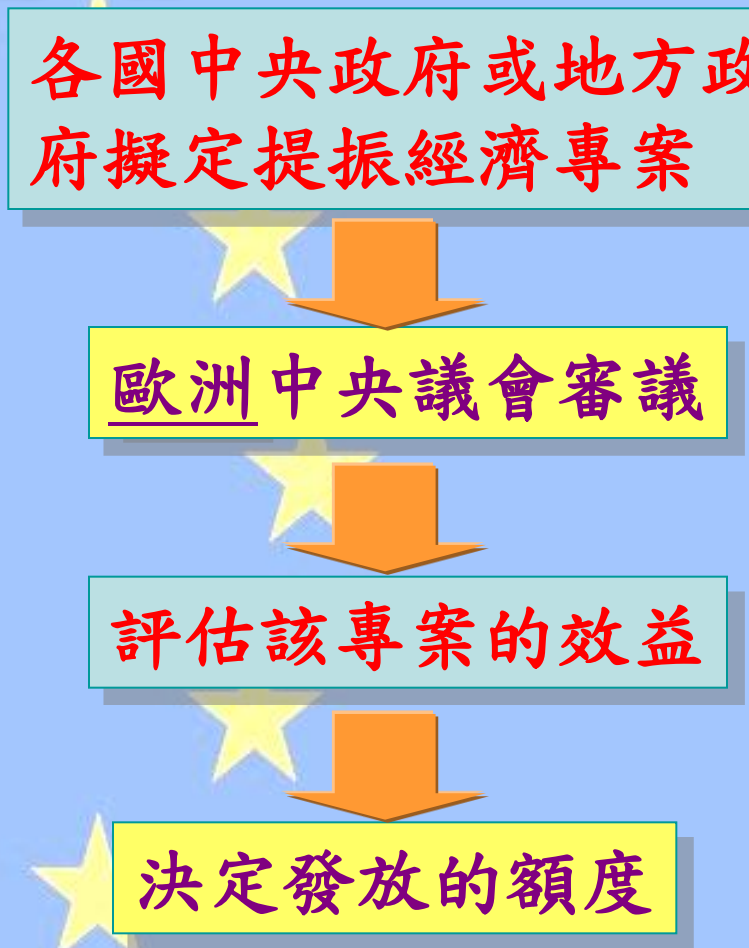
義大利南北差距：

▼1950 年義大利南方與北方的比較表

主題		南方	北方
土地面積（%）		40	60
總人口（%）		38	62
就業人口（%）	農業部門	53	37
	工業與交通部門	27	39
	商業與服務業部門	20	24
電力消費		141	612
汽車與機車擁有數（每千人）		53	156
平均食物消費（每人公斤）		16	37
在貧窮線以下的人口（%）		27	3

專案補助

- 程序：各國擬定提振經濟專案 → 歐洲議會 審議 → 評估該專案的效益 → 決定補助金額
- 現況：多數被援助國集中在東歐，其中 波蘭 經濟有長足的進步。西歐的愛爾蘭及南歐的 西班牙 也成效顯著



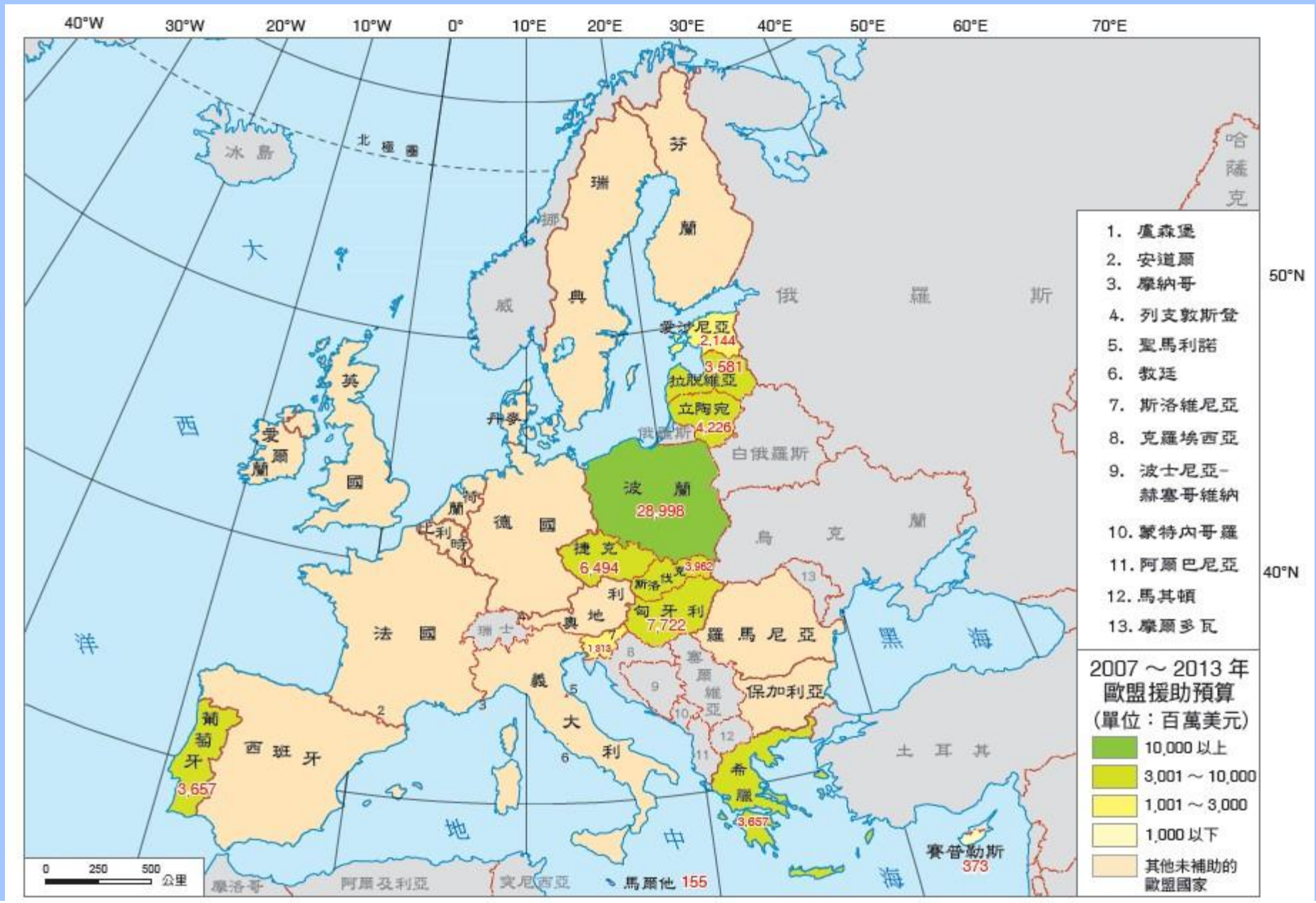


圖5-14 歐盟於2007 ～2013 年對各國的援助經費預算圖（資料來源：歐盟網站）

邊界合作區

- 方式：以歐盟會員國間的國界地帶為依據，選定社會與經濟問題相近的地區設立發展中心
- 目的：降低區域間的經濟差距、

  試圖打破歐盟各國國界
- 現況：歐盟目前約有 60 個邊界合作區，尤其是 西歐 把成功經驗帶到 東歐，促進落後地區發展
- 成功典範：上萊因河 邊界合作區
  - 合作國家：瑞士、德國與法國
  - 源由：萊因河上游的瑞士須仰賴下游的德國和法國將貨物運送出去

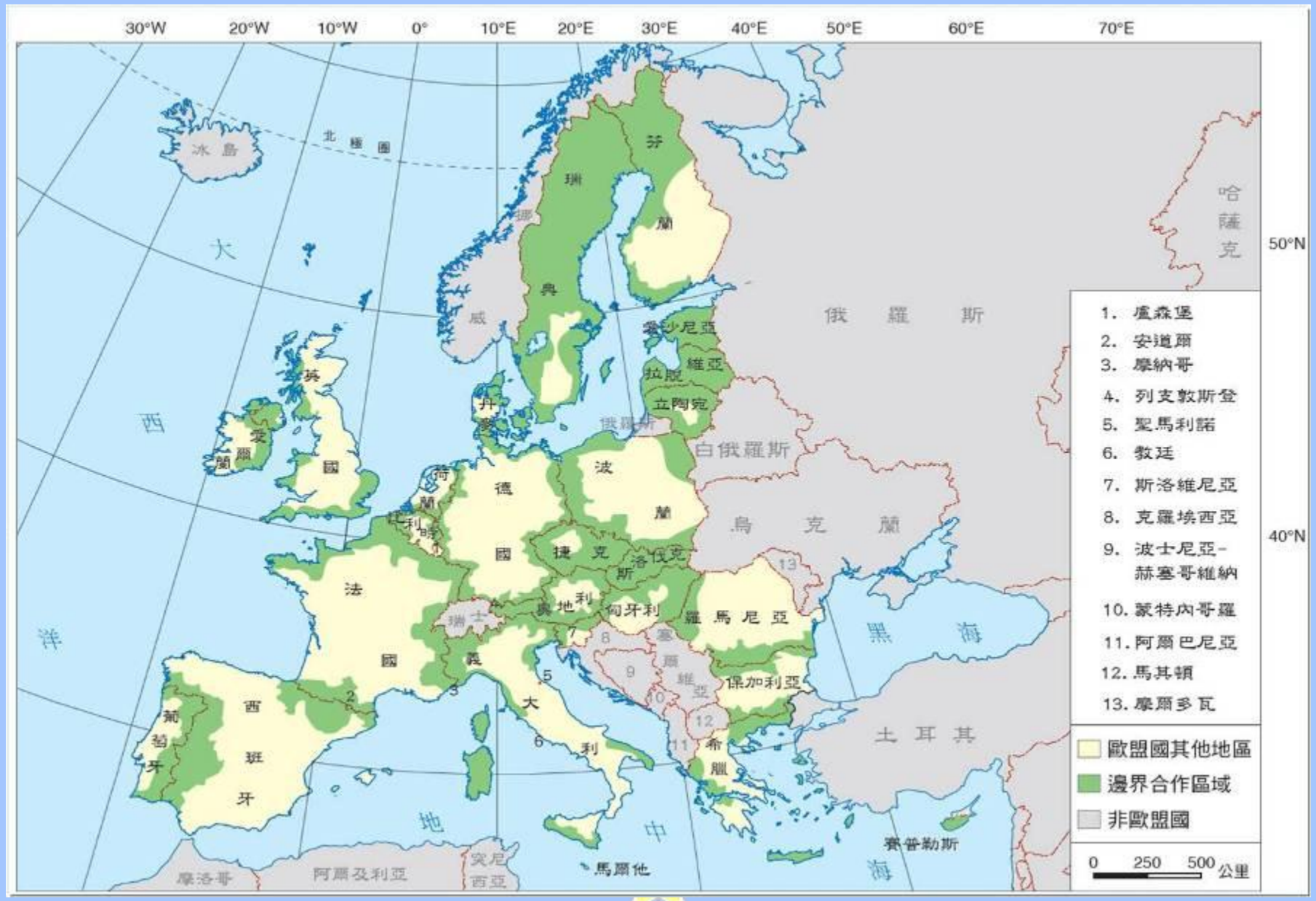


圖5-15 歐盟目前正在運行的邊界合作區分布圖（資料來源：歐盟網站，2007～2013年）

延伸學習

上萊因河邊界合作區

上萊因河邊界合作區（The Upper Rhine Border Cooperation）為德國、法國與瑞士合作的地區（圖 5-16），由於位在萊因河最上游的瑞士（照片 5-9）需仰賴下游兩國才能將貨物運送出去，因此由瑞士率先倡導成立合作區。除了在產業、文教與貿易合作外，也解決就業、移民及邊界糾紛問題，是邊界合作區的成功典範。





圖 5-16　上萊因河邊界合作區合作示意圖。上萊因共分為帕米娜地區、上萊因中部地區、上萊因南部地區。



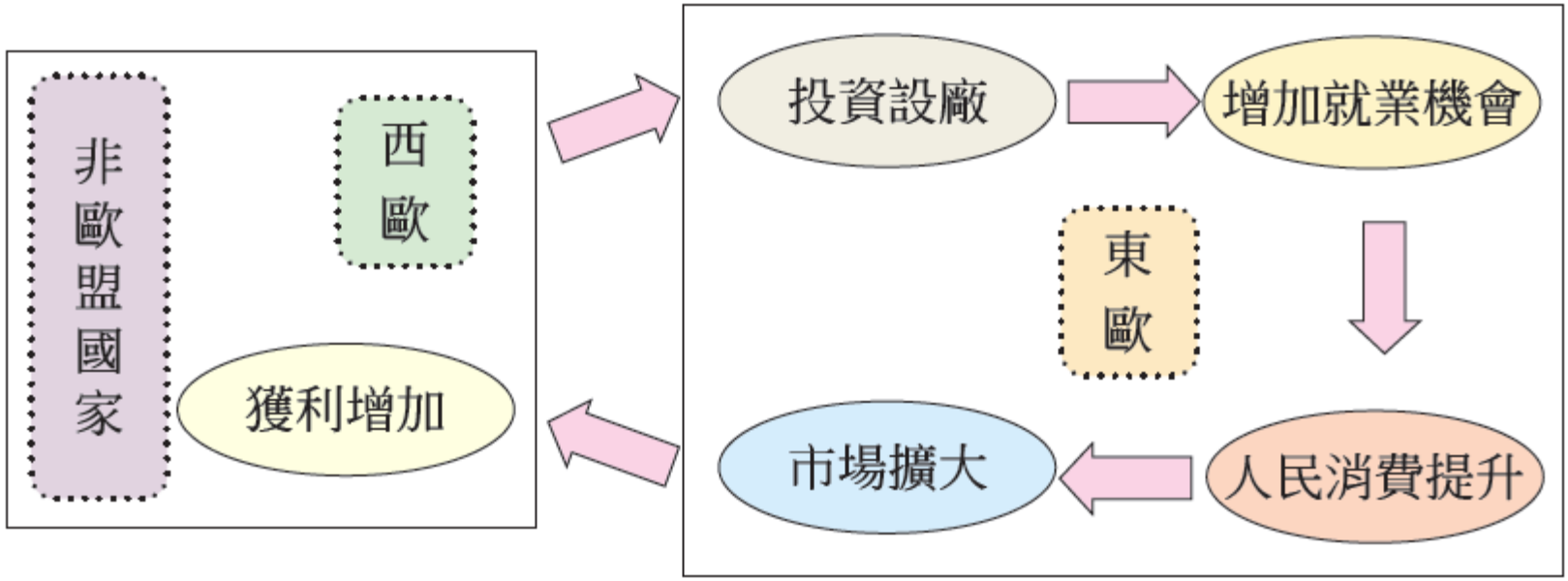
照片5-9 流經瑞士巴塞爾的萊因河

歐盟的區域補助政策的具體作法：

	地區	做法
專案補助	被援助國大多為東歐國家	由各國中央政府或地方政府擬訂提振經濟專案，交由歐洲中央議會審議，評估效益後才決定發放額度
邊界合作區	上萊因河邊界合作區（德、瑞、法）	(1) 長時期累積產業、文教與貿易合作經驗 (2) 讓當地經濟保持活力 (3) 在解決就業狀況、移民、邊界糾紛上都有良好成果
	阿爾卑斯山空間方案（德、法、義、瑞、奧、列支敦斯登、斯洛維尼亞）	(1) 建立跨國空間資訊系統：保存多樣的自然生態、文化地景、促進山區發展 (2) 制訂土地利用法規：確保該區的完整性與產業的永續經營，如跨國觀光路線的規劃

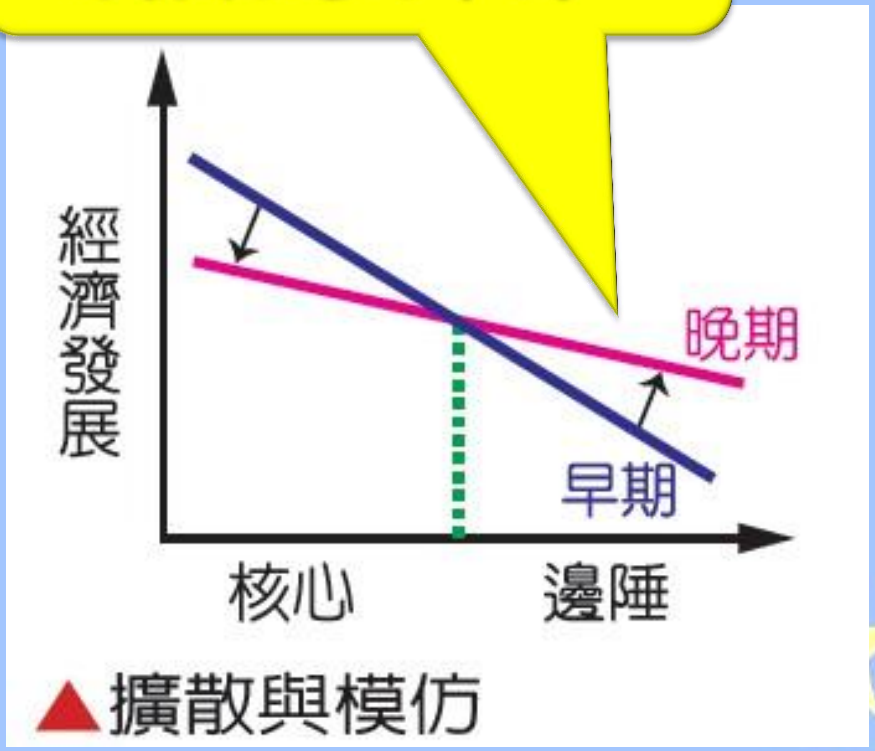
核心與邊陲的互動

對象	說明
邊陲區	基礎建設增加、產業轉型、就業情形獲得改善
核心區	提供邊陲區所需的各項設備和技術，可獲得可觀的利益

原因	東歐 12 國和其他歐盟國家間的內部貿易
利基	

核心與邊陲的關係

導致核心區和邊陲區的發展趨向平衡。

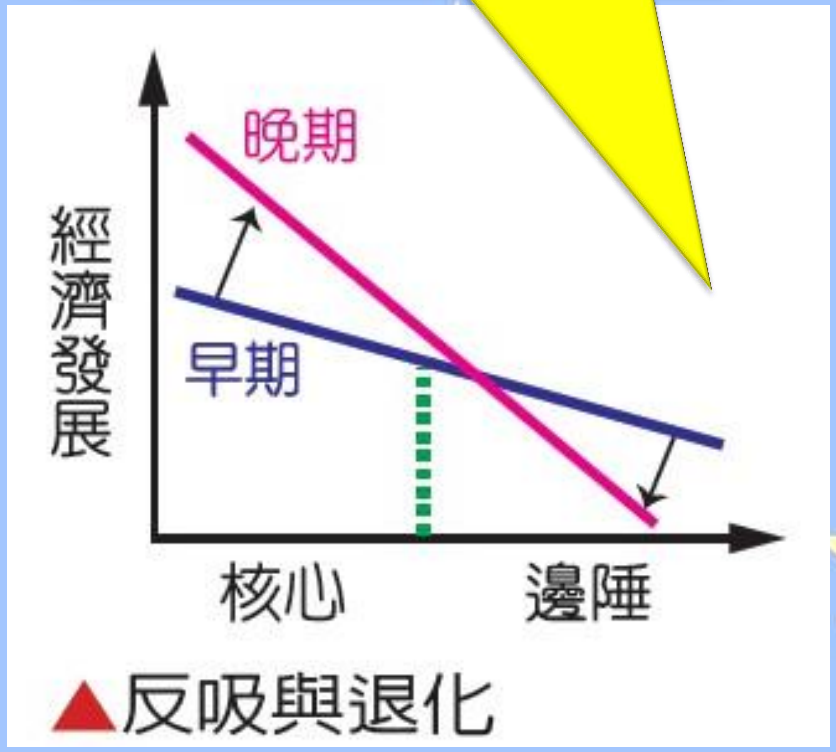


▲擴散與模仿

- 擴散是指核心區將其影響力擴散到邊陲區，以刺激邊陲區的發展。
- 模仿是指邊陲區受到核心區的新觀念，極力模仿核心區的發展形式，加速其經濟發展，縮短和核心區的差距。

核心與邊陲的關係

導致核心區和邊陲區的發展差異擴大，形成區域發展極度不均的現象。



▲反吸與退化

- 反吸是指核心區在發展過程，不僅不能以較進步的技術，或較雄厚的資本協助邊陲區的發展，反而不斷吸取邊陲區的勞工與資金。
- 退化是指邊陲區的勞工、資源和資金不斷流向核心區，以至於本身的發展停滯甚至衰退。

概念命題

- （ D ）3.下列哪一個國家「不」是上萊因河邊界合作區的國家？ (A)瑞士 (B)法國 (C)德國 (D)荷蘭。

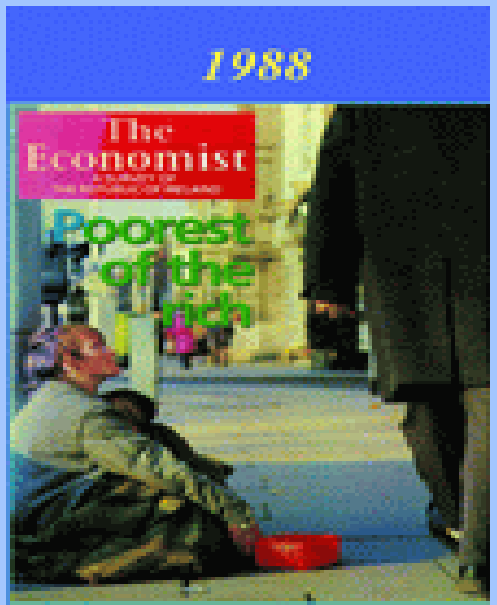
  3.(D)荷蘭是萊因河出海國家，但未加入此合作計畫。

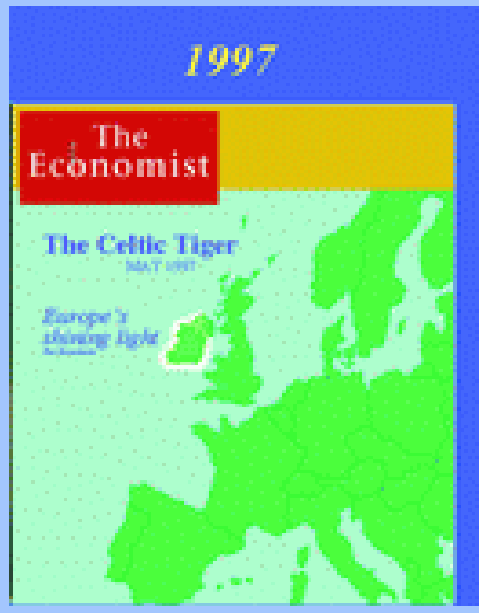
- （ C ）4.下列哪一個地區是歐洲的經濟核心區？ (A)波蘭中部 (B)希臘 (C)義大利北部 (D)西班牙南部。

  4.(C)歐洲經濟核心分布區從英國中南部經荷、比、盧、法國北部、德國魯爾區至義大利北部，此區工業發達，被稱為「藍香蕉」。

補充資料—愛爾蘭

- 1988年為**歐洲乞兒**，1997年成為了**歐洲之光**
- 歐盟在愛爾蘭的角色
  - 金錢援助
  - 歐盟的互免關稅造成市場吸引力
  - 勞力市場供應方





補充資料—愛爾蘭

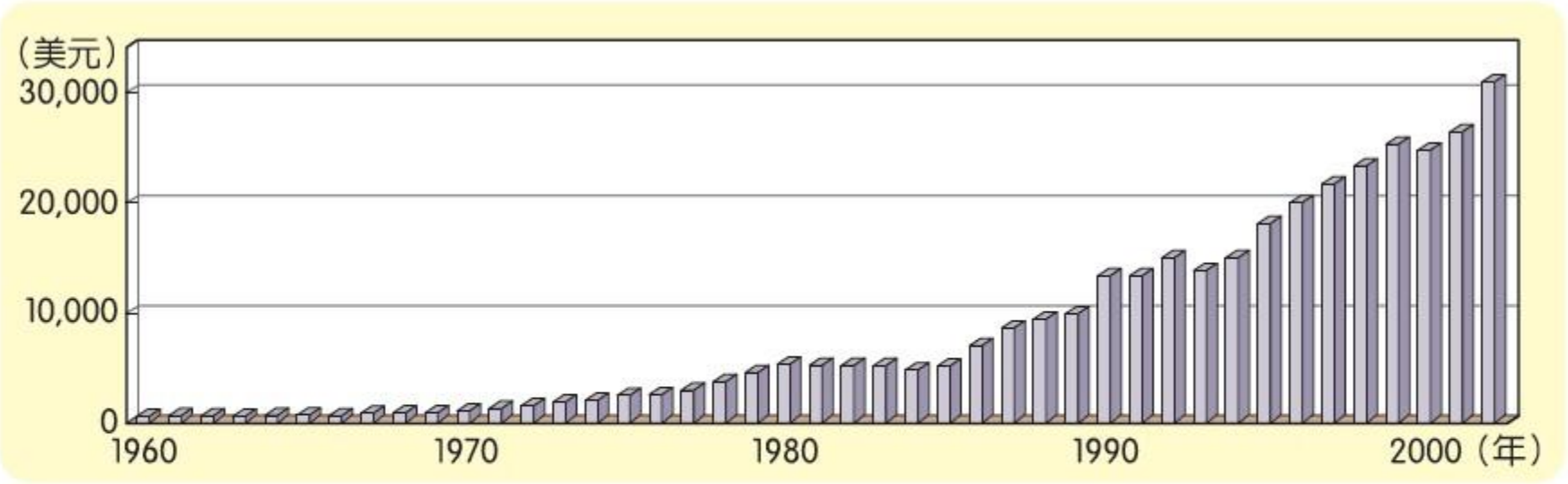
外資的介入

1. 愛爾蘭超越印度為**軟體最大出口國**：全世界十大軟體公司都在愛爾蘭設分公司。全球50%銷往歐洲的軟體，在愛爾蘭產出。
2. **前十大藥品輸出國**：全球十大藥廠，有九家在愛爾蘭設廠。二十大醫療器材製造商，有十六家進入。愛爾蘭也是全球前十大藥品輸出國。
3. 第三大觀光旅遊業國。

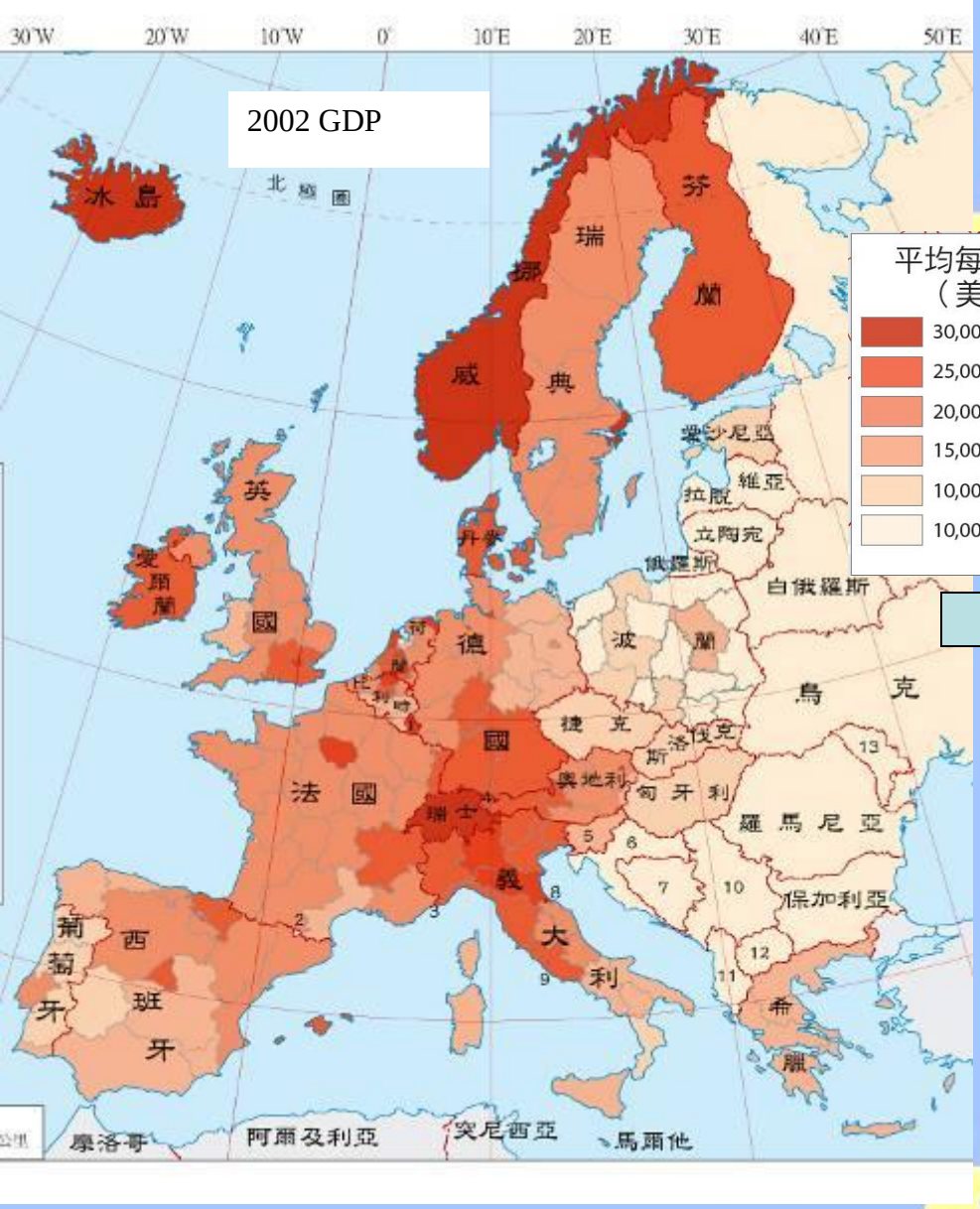
愛爾蘭經濟奇蹟的原因及現象

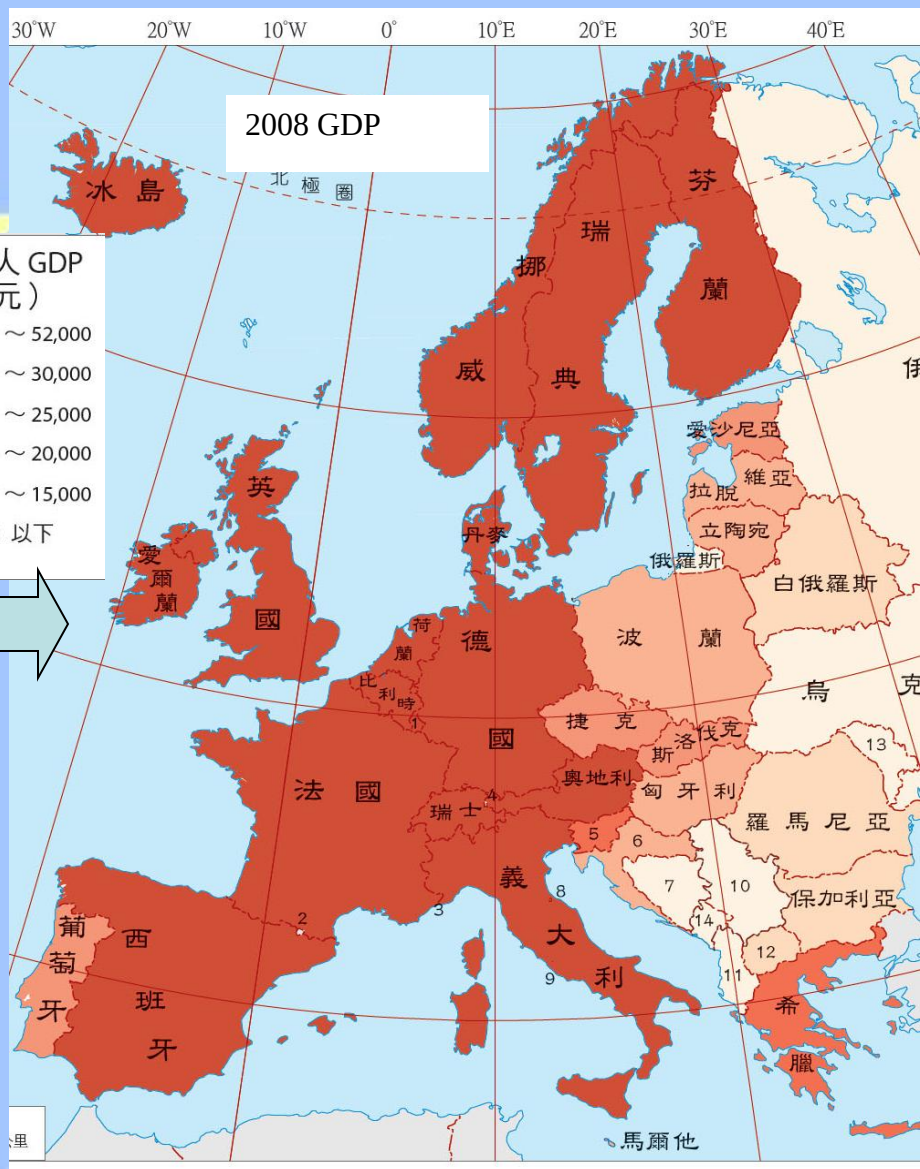
成功因素	說明
穩定的政局	英國、北愛爾蘭、愛爾蘭在 1990 年和平協議達成共識，使當地的投資環境穩定
正確的政策引導	1. 擁有歐盟地區最低的稅負 2. 政府積極推動創新、研發機構的設置，以提供產業所需知識基礎的來源
成功的產業轉型	1. 積極參與歐盟，並善用歐盟的策略與廣大市場 2. 促使產業結構的轉型，以網路、軟體、化學製藥與電子 4 大產業為主
質量兼備的優秀勞力	1. 高等教育普及 2. 使用英語，有利吸引跨國企業直接投資

補充資料—愛爾蘭



▲愛爾蘭人均 GDP 變化圖（資料來源：李秋錦，愛爾蘭經濟發展之經驗及其對我國之啟示，經濟研究，第 4 期，行政院經濟建設委員會）





哪些區域的GDP成長最為快速？歐洲趨於均富和哪些政策相關？

學生活動5-2 ：核心與邊陲的轉換—愛爾蘭告別貧窮

愛爾蘭是昔日歐洲的窮國，人均 GDP 只有 5,000 美元左右。1973 年加入歐盟後，開始接受歐盟結構基金的補助（照片 5-10），經濟逐漸改善。1990 年代進行積極經濟改革，並推動義務教育培育高素質的勞工，且利用低稅率政策吸引大量外資。短短 10 多年間，愛爾蘭人均 GDP 從 1987 年僅為歐盟平均 GDP 的 69 %，到 2003 年人均 GDP 已高達歐盟平均 GDP 的 136 %，自邊陲區搖身一變成為富裕國家。

但因經濟過度依賴外資，2008 年爆發金融海嘯後，外資撤出造成房地產下跌、銀行壞帳增加，愛爾蘭面臨嚴重的經濟衰退，導致政府財政收入減少，債臺高築，經濟面臨極大挑戰。請回答下列問題：

學生活動5-2 ：核心與邊陲的轉換—愛爾蘭告別貧窮

1. 請問哪些因素是讓愛爾蘭可以在短期內，由歐洲的邊陲區一躍成為核心區的一員？

1. 本題並無標準答案。愛爾蘭的經濟成長之所以被許多人提出來討論，Thomas Friedman 在 2005 年於紐約時報上的一篇專文：Ireland：The End of the Rainbow（http://snipurl.com/12n29）功不可沒，但是愛爾蘭之所以會有這樣的成果，我們可以由幾個方面來看：

(1) 教育：愛爾蘭的教育水準一向不差，然而更重要的是自 1992 年以來愛爾蘭境內進入高等教育人數增加了 22 %，這是愛爾蘭近年來可以成功的一項重要因素。

(2) 租稅：與歐洲各國相比，愛爾蘭對於公司的營業稅課徵是最低的，因此吸引了大量的外國公司前往設廠。

(3) 勞工：與其他歐盟各國相比，愛爾蘭的勞工不僅有教育程度佳、工作態度良好等優點，更重要的是愛爾蘭勞工多半可以講流利的英文，因此對於許多國家的企業主而言，跟愛爾蘭勞工溝通的困難度比起跟西班牙、希臘等國的勞工容易多了。（康展政，2001）

(4) 財政：根據歐洲智庫（European think tank）的研究，愛爾蘭之所以在近年可以獲得快速成長，主要得歸功於稅務制度的改革以及對於公共支出預算的降低，由於這部分可由許多圖表來證明，建議老師們可於 *EU：Causes of Growth differentials in Europe*（http://snipurl.com/12n33）這份報告中，擷取適合放置於投影片上的統計圖表來說明。

學生活動5-2 ：核心與邊陲的轉換—愛爾蘭告別貧窮

2. 歐盟透過哪些政策幫助愛爾蘭擺脫貧窮？ **結構基金專案補助**

3. 許多國際金融機構的投資基金登記在愛爾蘭，因此讓愛爾蘭在金融海嘯期間損失慘重，請問上文中提到的哪個政策最可能是吸引投資基金登記在愛爾蘭的原因？ **低稅率政策**



▼ 照片 5-10 愛爾蘭都柏林的輕軌系統。愛爾蘭善用補助與政策推行，成為歐盟近年來成長最快、公共建設相當完善的國家。



THE END